



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα, 25-7-2023

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ Αριθ. Πρωτ. ΕΜΠ: 463

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ Ο.Τ.Α.

Ταχ. Δ/ση : Κατεχάκη 56
Ταχ. Κώδικας : 115 25 Αθήνα
Πληροφορίες : Χριστιάννα Τσώνου
Τηλέφωνο : 213 2035655
Email : ch.tsonou@attica.gr

ΠΡΟΣ (ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ):

✓ Κο Θεόδωρο Δ.Σχινά
(πληρεξούσιο δικηγόρο της κας. Ειρήνης Δούρου)
Πλατεία Αιγύπτου 1, Αθήνα, 10434

ΘΕΜΑ: Αίτημα για χορήγηση αντιγράφου.

ΣΧΕΤ: Η από 20-7-2023 αίτηση της κας. Ειρήνης Δούρου (ΑΠ. ΑΔΑ ΕΜΠ 463/21-7-2023), περιφερειακής συμβούλου Αττικής.

Σε συνέχεια της ανωτέρω αίτησης σας, σας χορηγούμε αντίγραφο της με αριθ. 4/2023 γνωμοδότησης του Πειθαρχικού Συμβουλίου του αρ. 234 του ν. 3852/2010 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, επί της οποίας εκδόθηκε η με αριθ. Πρωτ. ΕΜΠ 457/19-7-2023 απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΥΠΑΛΛΗΛΟΣ Ε.Π.

ΣΟΦΙΑ ΛΑΜΠΡΟΥ

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
Ο ΑΝ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ Ο.Τ.Α.
Κ.Α.Α. Ο ΑΡΜΟΔΙΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΟΣ

ΜΙΧΑΗΛ ΤΖΕΜΠΕΛΙΚΟΣ

Συνημμένα:

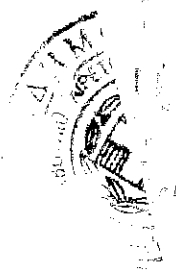
Αντίγραφο της με αριθ. 4/2023 γνωμοδότησης του Πειθαρχικού Συμβουλίου του αρ. 234 του ν. 3852/2010 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
της παρ. 2 του άρθρου 234 του Ν. 3852/2010



Γνωμοδότηση αριθ. 4/2023
Συνεδρίαση 15^{ης} Ιουνίου 2023

ΣΥΝΘΕΣΗ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ	ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΑ ΔΙΩΚΟΜΕΝΟΙ
<p>Πρόεδρος: Δημήτριος Ανέστης Πρόεδρος Εφετών</p> <p>Μέλη: Βασιλική Παπιγκιώτη Εφέτης-Εισηγήτρια</p> <p>Χριστίνα Κοντού Εφέτης</p> <p>Χρήστος Θεοδωρόπουλος Αντιπεριφερειάρχης Νοτίου Τομέα Αθηνών (επί συζήτησης αιρετής β' βαθμού)</p> <p>Ανδρέας Κονδύλης Δήμαρχος Αλίμου (επί συζήτησης αιρετών α' βαθμού)</p> <p>Φανή Μαυρουδή Προϊσταμένη της Δ/σης Κοινοφελών Περιουσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής</p> <p>Γραμματέας: Βαρβάρα Γιαννακοπούλου Υπάλληλος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής</p>	<p><u>Περιφέρεια Αττικής</u></p> <p>Ειρήνη Δούρου Περιφερειακός Σύμβουλος Αττικής</p> <p><u>Δήμος Ραφήνας-Πικερμίου</u></p> <p>Ευάγγελος Μπουρνούς Δήμαρχος Ραφήνας Πικερμίου</p> <p>Αντώνιος Παλπατζής Δ. Σύμβουλος Ραφήνας Πικερμίου</p>



**Αριθμός Γνωμοδότησης
4/2023**

Το Πειθαρχικό Συμβούλιο της παρ. 2 του άρθρου 234 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α'), το οποίο συγκροτήθηκε με την αριθ. 42978/23-05-2023 απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, αποτελούμενο από τον Δημήτριο Ανέστη, Πρόεδρο Εφετών Αθηνών, ως Πρόεδρο, την Βασιλική Παπιγκιώτη, Εφέτη Αθηνών, ως μέλος και εισηγήτρια της υπόθεσης, την Χριστίνα Κοντού, Εφέτη Αθηνών, ως μέλος, την Φανή Μαυρουδή, Προϊσταμένη της Δ/σης Κοινοφελών Περιουσιών της Αποκεντρωμένης Διοικήσεως Αττικής, ως μέλος, τον Ανδρέα Κονδύλη, Δήμαρχο Αλίμου, ως μέλος επί συζήτησης υποθέσεων αιρετών α' βαθμού, τον Χρήστο Θεοδωρόπουλο, Αντιπεριφερειάρχη Νοτίου Τομέα Αθηνών, ως μέλος επί συζήτησης υποθέσεων αιρετών β' βαθμού, παρισταμένης και της γραμματέως Βαρβάρας Γιαννακοπούλου, υπαλλήλου της Αποκεντρωμένης Διοικήσεως Αττικής, μετά από δημόσια συνεδρίαση που έγινε στις 15 Ιουνίου 2023, για την οποία συντάχθηκαν τα ταυτάριθμα με την παρούσα γνωμοδότηση πρακτικά δημόσιας συνεδριάσεως του Συμβουλίου τούτου, συνήλθε σήμερα 28-06-2023 σε μυστική διάσκεψη στο Εφετείο Αθηνών επί της οδού Λουκάρεως, προκειμένου να γνωμοδοτήσει περί επιβολής ή μη της πειθαρχικής ποινής της αργίας και σε καταφατική περίπτωση περί της διάρκειάς της σε βάρος των πειθαρχικά διωκόμενων, αιρετών οργάνων ΟΤΑ, και συγκεκριμένα της Ειρήνης Δούρου, Περιφερειακού Συμβούλου Αττικής, του Ευάγγελου Μπουρνούς, Δημάρχου Ραφήνας-Πικερμίου & του Αντωνίου Παλπατζή Δημοτικού Συμβούλου Ραφήνας-Πικερμίου.

Η εγκαλούμενη αιρετή εκπρόσωπος β' βαθμού, Ειρήνη Δούρου, η οποία τυγχάνει Περιφερειακός Σύμβουλος Αττικής, παραπέμφθηκε για σοβαρή παράβαση καθήκοντος από δόλο ή από βαριά αμέλεια και με την ιδιότητα της Περιφερειάρχη Αττικής κατά το χρόνο τέλεσης των πειθαρχικών παραπτωμάτων όπως περιγράφονται στην αριθ. ΕΜΠ : 150/03-04-2023 κλήση σε απολογία που την αφορά.

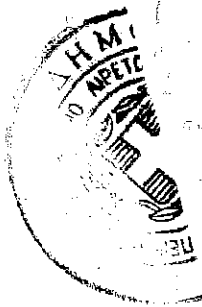
Οι εγκαλούμενοι αιρετοί εκπρόσωποι α' βαθμού, Ευάγγελος Μπουρνούς & Αντώνιος Παλπατζής, οι οποίοι τυγχάνουν, ο μεν πρώτος Δήμαρχος Ραφήνας-Πικερμίου, ο δε δεύτερος Δημοτικός Σύμβουλος του ίδιου Δήμου, παραπέμφθηκαν για σοβαρή παράβαση καθήκοντος από δόλο ή βαριά αμέλεια και για την τέλεση πειθαρχικών παραπτωμάτων, όπως περιγράφονται στις αριθ. ΕΜΠ : 143/03-04-

ΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
Ο/Η ΕΙΣΠΥΛΗ

2023 & ΕΜΠ : 152/03-04-2023 κλήσεις σε απολογία, με τη σειρά που αναφέρονται και αντιστοίχως τους αφορούν.

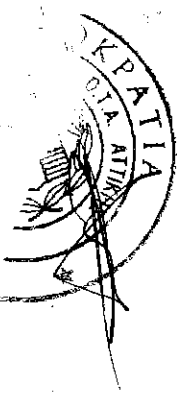
Αναφορικά με την παραπομπή της Ειρήνης Δούρου, η εισηγήτρια της υπόθεσης Βασιλική Παπιγκιώτη ανέπτυξε την υπόθεση ως ακολούθως:

«Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 131 § 7 του ν. 4555/2018 «Μεταρρύθμιση θεσμικού πλαισίου Τοπικής Αυτοδιοίκησης κλπ», "Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. δεν εφαρμόζονται τα άρθρα 124, 125 και 126 του παρόντος και εξακολουθούν να ισχύουν τα άρθρα 232, 233, 234 του ν. 3852/2010. Κατά το μεταβατικό αυτό διάστημα τις αρμοδιότητες του Ελεγκτή Νομιμότητας ασκεί ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου στις διατάξεις αυτές προβλέπεται η συμμετοχή υπαλλήλου της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ορίζεται, με απόφαση του οικείου Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, υπάλληλος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Στην κατά το άρθρο 232 παρ. 2 του ν. 3852/2010 ελεγκτική επιτροπή μετέχει, αντί του Ελεγκτή Νομιμότητας, προϊστάμενος Διεύθυνσης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης που ορίζεται μαζί με τον αναπληρωτή του από τον οικείο Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης». Εξάλλου, στις διατάξεις των άρθρων 233 και 234 του ν.3852/2010, όπως ίσχυαν προ της αντικ. με τα άρθρα 125 και 126 ν. 4555/2018, και εφαρμόζονται εν προκειμένω κατά τη διάταξη του άρθρου 131 παρ. 7 ν. 4555/2018, ορίζονται τα εξής: "Πειθαρχική ευθύνη. 1. Στους περιφερειάρχες, Αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακούς συμβούλους, δημάρχους, δημοτικούς συμβούλους, συμβούλους τοπικών ή δημοτικών κοινοτήτων και εκπροσώπους τοπικών κοινοτήτων, επιβάλλονται οι πειθαρχικές ποινές της αργίας έως έξι μηνών και της έκπτωσης. 2. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας μπορεί να επιβάλλει τις πειθαρχικές ποινές της προηγούμενης παραγράφου στους αιρετούς που αναφέρονται σε αυτή: α. αν έχουν διαπράξει σοβαρή παράβαση των καθηκόντων τους ή υπέρβαση της αρμοδιότητάς τους από δόλο ή βαριά αμέλεια, β. αν έχουν διαπράξει παραβάσεις των καθηκόντων που τους έχουν ανατεθεί σύμφωνα με ειδικές νομοθετικές ρυθμίσεις. 3. Οι πειθαρχικές ποινές της παραγράφου 1 επιβάλλονται μετά προηγούμενη τήρηση της διαδικασίας του επόμενου άρθρου. 4. Τα πειθαρχικά παραπτώματα της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου υπόκεινται σε πενταετή



παραγραφή, η οποία αρχίζει από την ημέρα που διαπράχθηκαν' (άρθρο 233), "Πειθαρχική διαδικασία. 1. Οι πειθαρχικές ποινές της αργίας και της έκπτωσης επιβάλλονται με αιτιολογημένη απόφαση του Ελεγκτή Νομιμότητας, αφού προηγηθεί απολογία του εγκαλούμενου ή περάσει η προθεσμία που έχει τάξει ο Ελεγκτής Νομιμότητας με γραπτή κλήση στον εγκαλούμενο, χωρίς αυτός να έχει απολογηθεί. Η προθεσμία αυτή δεν μπορεί να είναι μικρότερη από δέκα ημέρες. 2. Για την επιβολή των πειθαρχικών ποινών της αργίας και τη διάρκειά της, καθώς και της έκπτωσης απαιτείται σύμφωνη γνώμη πειθαρχικού συμβουλίου, το οποίο αποτελείται: α) από τον πρόεδρο του Εφετείου της έδρας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ή το νόμιμο αναπληρωτή του, ως πρόεδρο, β) δύο εφέτες με τους αναπληρωτές τους, γ) τον Προϊστάμενο Διεύθυνσης της οικείας Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. με τον αναπληρωτή του και δ) έναν αιρετό εκπρόσωπο της οικείας Περιφερειακής Ένωσης Δήμων, όταν ελέγχεται πειθαρχικά αιρετός δήμων, ή της Ένωσης Περιφερειών, όταν ελέγχεται πειθαρχικά αιρετός περιφέρειας, ως μέλη. Γραμματέας του συμβουλίου και αναπληρωτής του ορίζεται υπάλληλος του κλάδου Π Ε Διοικητικού της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.. 3. Ο εγκαλούμενος μπορεί να εμφανίζεται αυτοπροσώπως, καθώς και με πληρεξούσιο δικηγόρο ή να εκπροσωπείται από πληρεξούσιο δικηγόρο στο συμβούλιο και να υπερασπίζεται τον εαυτό του. Το συμβούλιο συνεδριάζει σε δημόσια συνεδρίαση για την οποία συντάσσονται πρακτικά, μπορεί να εξετάζει μάρτυρες και να εκτιμά οποιοδήποτε πρόσφορο αποδεικτικό μέσο. Η σύμφωνη γνώμη παρέχεται ύστερα από μυστική διάσκεψη, δύο (2) μήνες το αργότερο, αφότου το συμβούλιο έλαβε το σχετικό παραπεμπτικό έγγραφο του Ελεγκτή Νομιμότητας. Η ποινή πρέπει να είναι ανάλογη με τη βαρύτητα του παραπτώματος, στο οποίο έχει υποπέσει ο εγκαλούμενος. 4. α. Τα δικαστικά μέλη του συμβουλίου της παραγράφου 2 ορίζονται με απόφαση του οργάνου που διευθύνει το δικαστήριο, ύστερα από αίτημα του Ελεγκτή Νομιμότητας. Με την ίδια απόφαση ορίζονται και τα αναπληρωματικά μέλη, εφόσον ο αριθμός αυτών που υπηρετούν είναι επαρκής. β. Ο αιρετός εκπρόσωπος της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας ή ο αιρετός εκπρόσωπος της Ένωσης Περιφερειών μαζί με τους αναπληρωτές τους ορίζονται από το Διοικητικό Συμβούλιο της οικείας Ένωσης. γ. Ο αναπληρωτής του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Εποπτείας Ο.Τ.Α. και ο

17-07-2023



γραμματέας ορίζονται από τον Ελεγκτή Νομιμότητας. 5. Το συμβούλιο της παραγράφου 2 συγκροτείται κάθε δύο χρόνια με απόφαση του Ελεγκτή Νομιμότητας.

6. Ο ενδιαφερόμενος μπορεί μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την κοινοποίηση της απόφασης του Ελεγκτή Νομιμότητας να προσφύγει κατά αυτής στο Συμβούλιο της Επικρατείας, το οποίο κρίνει την υπόθεση και κατ' ουσίαν. Η προθεσμία για την άσκηση της προσφυγής αναστέλλει την εκτέλεση της απόφασης που επιβάλλει την ποινή. Αν ασκηθεί η προσφυγή στο Συμβούλιο της Επικρατείας, η επιτροπή αναστολών του δικαστηρίου, ύστερα από αίτηση του προσφεύγοντος, κρίνει για τη χορήγηση αναστολής εκτέλεσης της ποινής σταθμίζοντας και τη συνδρομή του δημόσιου συμφέροντος. Σε περίπτωση κατάθεσης αίτησης αναστολής, η ποινή που έχει επιβληθεί δεν εκτελείται μέχρι να εκδοθεί η απόφαση της επιτροπής αναστολών (άρθρο 234). Με την προεκτεθείσα διάταξη του άρθρου 233 παρ. 4 του ν. 3852/2010 προβλέπεται πενταετής παραγραφή των πειθαρχικών παραπτώματων των εν λόγω αιρετών οργάνων, η οποία αρχίζει από την επομένη της ημέρας που διαπράχθηκαν. Η πενταετής αυτή παραγραφή των πειθαρχικών παραπτώματων των αιρετών οργάνων της τοπικής αυτοδιοίκησης αποτελεί λόγο εξάλειψης του αξιοποίνου τους και έχει την έννοια ότι πρέπει να ολοκληρώνεται η σχετική διαδικασία με την έκδοση πειθαρχικής απόφασης μέσα σε πέντε (5) έτη από την επόμενη της ημέρας που διαπράχθηκαν, χωρίς να ασκεί επιρροή ούτε να αναστέλλει την παραγραφή το γεγονός ότι η κλήση σε απολογία επιδόθηκε εντός των πέντε ετών, αφού, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, εντός της πενταετίας πρέπει να ολοκληρώνεται η πειθαρχική διαδικασία (ΣΤΕ 790/2014, δημοσίευση ΝΟΜΟΣ). Εξάλλου, όπως έχει κριθεί (ΣΤΕ 3585/2013, 1789/2011, 898/2010, 361/2010, 2770/2006, 2664/2003, 1517/2003 κ.ά.) στα κατ' εξακολούθηση τελούμενα πειθαρχικά αδικήματα, ο χρόνος της παραγραφής δεν αρχίζει να υπολογίζεται πριν από τη συντέλεση της συνιστώσης το οικείο πειθαρχικό παράπτωμα τελευταίας πράξης ή παράλειψης, δηλαδή από το χρονικό σημείο, κατά το οποίο έπαυσε να τελείται το κατ' εξακολούθηση πειθαρχικό αδίκημα (ΣΤΕ 3618/2015, δημοσίευση ΝΟΜΟΣ). Περαιτέρω, ο ν. 3852/2010 στο άρθρο 58 ορίζει ότι «...ο δήμαρχος: α) Εκπροσωπεί το δήμο στα δικαστήρια και σε κάθε δημόσια αρχή ... δ) Είναι προϊστάμενος των υπηρεσιών του δήμου...», στο άρθρο 59 ορίζει ότι «Το δήμαρχο επικουρούν οι Αντιδήμαρχοι. Αντιδήμαρχοι είναι οι σύμβουλοι της



πλειοψηφίας που ορίζει ο δήμαρχος και στους οποίους μεταβιβάζει την άσκηση αρμοδιοτήτων καθ' ύλην και κατά τόπο...», στο άρθρο 61 ορίζει ότι «1. Ο δήμαρχος, ο αντιδήμαρχος ... κατά την άσκηση των καθηκόντων τους θα πρέπει: α) να εκπληρώνουν ευσυνείδητα τις υποχρεώσεις τους και να ασκούν τα καθήκοντά τους με γνώμονα την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, ...».

Στην κρινόμενη υπόθεση, απ' όλα ανεξαιρέτως τα έγγραφα της δικογραφίας, όλα τα απολογητικά υπομνήματα της πειθαρχικά ελεγχόμενης, η οποία παρέστη δια των πληρεξουσίων δικηγόρων της κατά τη δημόσια συνεδρίαση του Συμβουλίου τούτου, από τα συμπληρωματικά έγγραφα που υποβλήθηκαν και ελήφθησαν υπόψη, αποδεικνύονται τα εξής: Η πειθαρχικά ελεγχόμενη, Ειρήνη Δούρου, διετέλεσε Περιφερειάρχης Αττικής κατά το χρονικό διάστημα από 1-9-2014 έως 31-8-2019. Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής κάλεσε την ανωτέρω σε απολογία για τα αναφερόμενα στην κλήση πειθαρχικά παραπτώματα και συγκεκριμένα, ως έχουσα κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα ιδιαίτερη νομική και διοικητική υποχρέωση, ως Περιφερειάρχης Αττικής, παρέλειψε να φροντίσει α) για τον καθαρισμό της περιοχής ευθύνης της σε προληπτικό επίπεδο, β) για τη σωστή ενημέρωση του κοινού τόσο σε προληπτικό επίπεδο όσο και σε κατασταλακτικό επίπεδο για την επικινδυνότητα της πυρκαγιάς και την ανάγκη έγκαιρης απομάκρυνσης των κατοίκων και επισκεπτών της περιοχής, γ) για τη σύγκλιση και λειτουργία του Σ.Ο.Π.Π. Π.Ε. Ανατολικής Αττικής εγκαίρως προκειμένου να ληφθούν όλα τα απαραίτητα μέτρα και να αναζητηθούν όλα τα διαθέσιμα μέσα σε έμψυχο και άψυχο δυναμικό, δ) για την έγκαιρη εισήγηση στον Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας της κήρυξης της περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, ώστε να υπάρξει η προβλεπόμενη αυξημένη κινητοποίηση των αρμόδιων φορέων, και ε) να συνδράμει αποφασιστικά στη διάσωση των πολιτών στην περιοχή ευθύνης της δια της έγκαιρης αποστολής υλικών δυνάμεων και ανθρώπινου δυναμικού, οι οποίοι (πολίτες), λόγω και των ως άνω δικών της παραλείψεων, εγκλωβίστηκαν στη φωτιά και στους τοξικούς καπνούς αυτής ή αναγκάστηκαν να παραμείνουν επί μακρό χρόνο στη θάλασσα όπου είχαν καταφύγει για να διασωθούν. Από την ανωτέρω περιγραφόμενη συνδυαζόμενη και συγκλίνουσα αμελή συμπεριφορά της α) απεβίωσαν συνέπεια της πυρκαγιάς που εκδηλώθηκε την 23/7/2018 οι αναφερόμενοι στο αριθμ. 860/2022

ΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023

Ο/Η ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ



βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών Αθηνών εκατό δύο (102) άνθρωποι και β) συνέπεια της πυρκαγιάς, αλλά και της παραμονής τους στη θάλασσα στην ευρύτερη παραλιακή περιοχή Ραφήνας- Μαραθώνα, υπέστησαν σωματικές βλάβες οι αναφερόμενοι στα ανωτέρω βούλευμα τριάντα δύο (32) άνθρωποι. Ειδικότερα, με την υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΜΠ 150/3-4-2023, κλήση σε απολογία, αποδίδεται στην ανωτέρω το πειθαρχικό παράπτωμα παράβασης καθήκοντος, λόγω βαριάς αμέλειας και συγκεκριμένα, σύμφωνα με την ανωτέρω κλήση: «Ενώ είχατε ιδιαίτερη νομική υποχρέωση εκ του νόμου, αλλά και τη διοικητική, λόγω της ανωτέρω ιδιότητάς σας για τα ακόλουθα, παρόλο που γνωρίζατε τις ως άνω αρμοδιότητές σας, σε προληπτικό επίπεδο, καθώς και ότι ήδη από ώρα 16:41 της 23ης.-7-2018, στην περιοχή «Νταού Πεντέλης» του Δήμου Πεντέλης της Περιφέρειας Αττικής είχε εκδηλωθεί πυρκαγιά:

1. Δεν φροντίσατε για την εκτέλεση προγραμμάτων προληπτικού καθαρισμού της βλάστησης για τη μείωση του κινδύνου στην ευρύτερη περιοχή Νταού Πεντέλης, Νέος Βουτζάς, Μάτι και Ραφήνα και, κυρίως, για την εκτέλεση προγραμμάτων προληπτικής απομάκρυνσης, κυρίως της καύσιμης φυτικής ύλης, που βρίσκεται στην επιφάνεια του εδάφους, όπως το φυλλόστρωμα, τα ξερά χόρτα, η πλώδης βλάστηση, τα φρύγανα καθώς και τα κατακείμενα ξέρα κλαδιά κ.λ.π. και την αποκλάδωση της βάσης της κόμης των δέντρων και αύξηση του ύψους έναρξής της από την επιφάνεια του εδάφους, ανάλογα με την ηλικία και το είδος, προκειμένου να μειωθεί η πιθανότητα σε μία πυρκαγιά, που αναπτύσσεται στην επιφάνεια του εδάφους, να περάσει στην κόμη των δέντρων και εν συνεχεία να κινηθεί επικόρυφα με επικίνδυνη συμπεριφορά και για την αποψίλωση και απομάκρυνση ξηρής φυτικής βιομάζας από τις φυτεμένες νησίδες και τα πρανή της Λεωφόρου Μαραθώνος.

2. α) Στο κείμενο με τίτλο «ΔΑΣΙΚΕΣ ΠΥΡΚΑΓΙΕΣ 2018- Σχεδιασμός για την πρόληψη και ετοιμότητα για την αντιμετώπιση κινδύνων που προέρχονται από την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών», που η ίδια, ως Περιφερειάρχης Αττικής αποστείλατε με καθυστέρηση (στις 20-7-2018, περί το μέσα της αντιτυρικής περιόδου και τρεις ημέρες πριν την εκδήλωση της πυρκαγιάς) στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής, δεν περιλήφθηκαν τα προς εκτέλεση έργα πρόληψης και ετοιμότητας έτους 2018, αρμοδιότητας της Περιφέρειας Αττικής και β) στο κείμενο με τίτλο «Μνημόνιο



ενεργειών πολιτικής προστασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων που προέρχονται από την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών» έτους 2018 δεν περιλήφθηκε ονομαστική κατάσταση των υπευθύνων σε επίπεδο Περιφέρειας Αττικής ούτε ο κατάλογος των άμεσα διαθέσιμων επιχειρησιακών μέσων. Συνεπώς, ως Περιφερειάρχης Αττικής, δεν φροντίσατε για την ενημέρωση των αρμόδιων φορέων ούτε σε προληπτικό ούτε σε κατασταλτικό επίπεδο, ώστε να υπάρχει άμεσος συντονισμός και άμεση διάθεση των επιχειρησιακών μέσων σε περίπτωση εκδήλωσης πυρκαγιάς.

3. Δεν προβήκατε στην ενημέρωση του κοινού σε τοπικό επίπεδο και με ιδιαίτερη πρόνοια για ομάδες, που δεν έχουν καθόλου ή δεν έχουν εύκολη πρόσβαση σε ηλεκτρονικό υπολογιστή και στο διαδίκτυο (λχ ηλικιωμένοι με άγνοια πρόσβασης μέσω διαδικτύου στις πληροφορίες, πρόσωπα χωρίς γνώσεις χρήσης ηλεκτρονικού υπολογιστή κλπ) σχετικά με τη λήψη μέτρων αυτοπροστασίας από τον κίνδυνο δασικών πυρκαγιών.

4. Ενώ συγκλήθηκε, την 26-4-2018, το Σ.Ο.Π.Π. της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής, με ευθύνη του οικείου Αντιπεριφερειάρχη, Πέτρου Φιλίππου, και υπό την προεδρία του, ωστόσο δεν φροντίσατε να μην έχει αυτό καθαρά τυπικό χαρακτήρα ούτε φροντίσατε στη συνεδρίαση αυτή να γίνει σχεδιασμός δράσεων πολιτικής προστασίας προς αντιμετώπιση των κινδύνων από δασικές πυρκαγιές και καθορισμός συγκεκριμένων δράσεων κατά αντικείμενο, χρόνο, υπόχρεο φορέα, αποδέκτη υποχρεώσεων ούτε να αναληφθούν συγκεκριμένες υποχρεώσεις, η εκτέλεση των οποίων θα συνέβαλε στην εκπλήρωση του σκοπού της σύγκλησης του οργάνου, και να υπάρξει πρόβλεψη ελέγχου εκτέλεσης ή μη των υποχρεώσεων, παρά τα οριζόμενα στην ΥΑ 7575/2016 (ΦΕΚ Β' 3591/4-11-2016).

5. Δεν αποφασίσατε, έως ώρα 17:30, την οργανωμένη απομάκρυνση των κατοίκων και επισκεπτών της περιοχής ευθύνης σας (Νέος Βουτζάς, Μάτι, Κόκκινο Λιμανάκι).

6. Δεν συνδράματε αποφασιστικά στο διασωστικό έργο δια της έγκαιρης αποστολής υλικών δυνάμεων και ανθρώπινου δυναμικού στην περιοχή ευθύνης σας.

7. Δεν προβήκατε στη συγκέντρωση πληροφοριών σχετικά με την επικρατούσα κατάσταση στην πληγείσα περιοχή, δεν επικοινωνήσατε (μέσω της Αυτοτελούς Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής) με το Γραφείο Πολιτικής Προστασίας του Δήμου Πεντέλης, εντός του οποίου εκδηλώθηκε η πυρκαγιά ούτε με

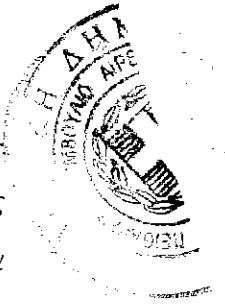
ΦΕΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
Ο ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ

το Γραφείο Πολιτικής Προστασίας του Δήμου Μαραθώνα ή με τη Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής για ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με το συμβάν και δεν προβήκατε στην ενημέρωση του κοινού σε τοπικό επίπεδο κατά το στάδιο της πυρκαγιάς, με αποτέλεσμα οι κάτοικοι και επισκέπτες της περιοχής να αγνοούν πλήρως τις συνθήκες που επικρατούσαν στην περιοχή, τη δυναμική της πυρκαγιάς, την ακριβή θέση και πορεία της, ακόμη και το γεγονός ότι είχε ξεσπάσει πυρκαγιά που προκαλούσε κίνδυνο για τη ζωή και τη σωματική ακεραιότητα τους, ενώ συγκαλέσατε πολύ καθυστερημένα έκτακτο Σ.Ο.Π.Π. Π.Ε. Ανατολικής Αττικής, δεδομένου ότι ο αρμόδιος για τη σύγκληση του Σ.Ο.Π.Π. Αντιπεριφερειάρχης Ανατολικής Αττικής έλειπε εκτός Ελλάδας και συνεπώς οφείλατε εσείς να το συγκαλέσετε, και, συγκεκριμένα, ώρα 19:00, το οποίο και συνεδρίασε τελικά ώρα 20:30, ήτοι αφού η πυρκαγιά είχε πλέον αυτοκατασβεστεί λόγω έλλειψης καύσιμης ύλης, ενώ θα έπρεπε, λαμβάνοντας υπόψη ότι ήδη υπήρχε μία πυρκαγιά στα όρια της Αττικής (στην Κινέτα), το Σ.Ο.Π.Π. να είναι σε μόνιμη σύγκληση από το χρόνο έναρξης της πυρκαγιάς στα Γεράνεια Όρη.

8. Δεν φροντίσατε (μέσω της Αυτοτελούς Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής) να έχετε άμεση και έγκαιρη επικοινωνία με τους εμπλεκόμενους Δήμους Μαραθώνος και Ραφήνας- Πικερμίου, ώστε να βρίσκονται σε αυξημένη επιφυλακή και ετοιμότητα και με τους ιδιώτες που διαθέτουν υδροφόρες που είχαν σύμβαση με την Περιφέρεια ώστε να βρεθούν άμεσα στον τόπο της πυρκαγιάς και να βρίσκονται εκεί με την καθοδήγηση της Πυροσβεστικής και δεν είχατε σε ετοιμότητα όλα τα υδροφόρα οχήματα (ενώ υπήρχαν στο μητρώο 34 υδροφόρες διατέθηκαν οι 11 και μηχανήματα για να συνεπικουρήσουν το έργο της Πυροσβεστικής.

9. Δεν εισηγηθήκατε έγκαιρα στον Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας την έκδοση απόφασης κήρυξης της περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας.

Εξαιτίας των ως άνω συνδυασμένων παραλείψεων σας, με την ανωτέρω ιδιότητά σας (1-9), η πυρκαγιά εξαπλώθηκε πολύ γρήγορα, καθώς συνέδραμε σε αυτό ο μη καθορισμός της περιοχής ευθύνης σας, η οποία (πυρκαγιά) διασπάστηκε, ώρα 17:13, σε δύο μέτωπα που κατευθύνονταν σε κατοικημένους οικιστικούς ιστούς και



συγκεκριμένα το πρώτο κατευθυνόταν βορειοανατολικά προς Νέο Βουτζά- Μάτι- Κόκκινο Λιμανάκι και το δεύτερο νοτιοανατολικά προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης και ενώ οι πυροσβεστικές δυνάμεις σύντομα κατόρθωσαν να ελέγξουν το δεύτερο μέτωπο (δηλαδή προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης), δεν συνέβη το ίδιο και με το πρώτο μέτωπο, το οποίο πέρασε στον οικισμό του Νέου Βουτζά, ώρα 18:02, ακολούθως δε, έχοντας διανύσει απόσταση 4 περίπου χιλιομέτρων, έφτασε στη Λεωφόρο Μαραθώνος 10 λεπτά αργότερα και ώρα 18:12 και στη συνέχεια εξαπλώθηκε στο Μάτι και το Κόκκινο Λιμανάκι (ώρα 18:44 και ώρα 18:45), με συνακόλουθη τραγική συνέπεια: α) τον θάνατο εκατό δύο (102) ανθρώπων, εκ των οποίων ενενήντα τρεις (93) πέθαναν συνεπεία του εγκλωβισμού τους στην πυρκαγιά και εννέα (9) απεβίωσαν συνεπεία πνιγμού εντός ύδατος, λόγω της παραμονής τους για μεγάλο χρονικό διάστημα εντός της θάλασσας στην ευρύτερη θαλάσσια περιοχή Ραφήνας- Μαραθώνα, όπου είχαν καταφύγει για να προστατευθούν από τη φωτιά ή το θερμικό φορτίο που προκλήθηκε από την πυρκαγιά και β) την πρόκληση σωματικών βλαβών σε άλλους τριάντα δύο (32), όπως τα πλήρη στοιχεία ταυτότητας/αιτία θανάτου/σωματικές βλάβες των -102- νεκρών και των -32- τραυματιών εκτίθενται αναλυτικώς στο με αριθμ. 860/2022 βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών Αθηνών».

Από όλα τα αποδεικτικά στοιχεία προέκυψε ότι στις 22-7-2018, από τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας εκδόθηκε ο Ημερήσιος Χάρτης Πρόβλεψης Κινδύνου Πυρκαγιάς για την 23-7-2018, με δείκτη κινδύνου πυρκαγιάς για την Αττική «4 ΠΟΛΥ ΥΨΗΛΟΣ» (=κίνδυνος ιδιαίτερα υψηλός και ο αριθμός των πυρκαγιών πιθανόν να είναι ιδιαίτερα μεγάλος, κάθε δε πυρκαγιά μπορεί να λάβει μεγάλες διαστάσεις εφόσον ξεφύγει από την αρχική προσβολή), το οποίο προωθήθηκε στις αρμόδιες κρατικές υπηρεσίες μαζί με το με στοιχεία ΕΜΥ/ΕΜΚ 22-7-2018/13:00 Δελτίο Πρόγνωσης Καιρού της Εθνικής Μετεωρολογικής Υπηρεσίας. Σύμφωνα με το τελευταίο (σχετικώς το 3219/01-8-2018/ΕΜΥ/Ε1 πιστοποιητικό της Ε.Μ.Υ.), οι καιρικές συνθήκες που προβλέπονταν να επικρατήσουν την ως άνω ημερομηνία (23-7-2018) και, συγκεκριμένα, από 14:00 έως και 23:00, από τη Μονή Νταού Πεντέλης έως και την ακτογραμμή, είχαν ως εξής: Καιρός: Πρόσκαιρα αυξημένες νεφώσεις τις απογευματινές ώρες. Άνεμοι επιφάνειας: Δυτικοί Βορειοδυτικοί, αρχικά μέτριοι (5

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
Ο/Ν ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ

Bf), ενισχυόμενοι μετά το πρώτο δίωρο της παραπάνω περιόδου σε ισχυρούς (6 Bf), με ριπές σχεδόν θυελλώδεις (7 Bf), έως και πολύ θυελλώδεις (9 Bf). Θερμοκρασία: Από 31 έως 39° Υγρασία: 15-35%. Στις 23-7-2018 και περί ώρα 16:15-16:30 εκδηλώθηκε πυρκαγιά σε οικοπεδικό χώρο καλυπτόμενο από κυρίως δασικής μορφής βλάστηση στη θέση «Νταού Πεντέλης», σε κατοικημένο μέρος του Δήμου Πεντέλης (οδός Ανδρούτσου έναντι του αριθμού 10) της Περιφερειακής Ενότητας Βόρειου Τομέα Αθήνας της Περιφέρειας Αττικής. Κατά την έναρξη της πυρκαγιάς επικρατούσαν άνεμοι με ελάχιστη ταχύτητα 24km/h, δηλαδή ισχυροί άνεμοι και με μέγιστη ταχύτητα 95km/h, ήτοι θυελλώδεις άνεμοι έντασης 7-8 μποφόρ, με διεύθυνση δυτική-βορειοδυτική. Η πυρκαγιά εξαπλώθηκε ανατολικά από το σημείο έναρξης από την περιοχή της Ιεράς Μονής Παντοκράτορος Χριστού της Ιεράς Αρχιεπισκοπής Αθηνών, συνέχισε καθοδική πορεία, εξαιτίας του ανάγλυφου της ευρύτερης περιοχής (π.χ. χαράδρες) και της έντονης παρουσίας δασικής ύλης (πεύκα κατά κύριο λόγο) απέκτησε μεγάλη ένταση και πολύ υψηλό ρυθμό απελευθέρωσης θερμότητας και μετατράπηκε σε ενεργή πυρκαγιά κόμης, καθώς περίπου από την περιοχή της ως άνω Ιεράς Μονής άρχισαν και καίγονταν στη βάση αλλά και στην κόμη (κορυφή) τους τα άκρως εύφλεκτα δένδρα χαλεπίου πεύκης. Στις 17:13, η πυρκαγιά διασπάστηκε σε δύο μέτωπα που εξαπλώνονταν κατά μέτωπο και πλευρικά και κατευθύνονταν σε κατοικημένους οικιστικούς ιστούς και συγκεκριμένα το μεν πρώτο μέτωπο βορειοανατολικά προς Νέο Βουτζά - Μάτι - Κόκκινο Λιμανάκι του Δήμου Μαραθώνα εντός των διοικητικών ορίων της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής, το δε δεύτερο μέτωπο νοτιοανατολικά προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης του Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου της ίδιας ως άνω Περιφερειακής Ενότητας. Ενώ, οι πυροσβεστικές δυνάμεις μπόρεσαν να ελέγξουν το δεύτερο μέτωπο (δηλαδή προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης), δεν συνέβη το ίδιο με το πρώτο μέτωπο, το οποίο πέρασε στον οικισμό του Νέου Βουτζά. Σύμφωνα δε με την τηλεματική μέσω Global Positioning System (GPS) από το όχημα του Πυροσβεστικού Σώματος Π.Σ. 3993 προκύπτει ότι η πρώτη κινητοποίηση και ειδοποίηση προς το Συντονιστικό-Επιχειρησιακό Κέντρο Υπηρεσιών του Πυροσβεστικού Σώματος (199 Σ.Ε.Κ.Υ.Π.Σ./Ε.Σ.Κ.Ε.) για το συμβάν έλαβε χώρα στις 16:41. Το ως άνω χρονικό σημείο (16:41) είναι ο χρόνος αναγγελίας από τον Εμμανουήλ Τσαλιαγκό, μόνιμο υπάλληλο



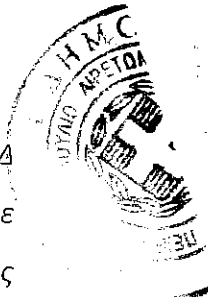
του Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου και υπεύθυνο για το πυροφυλάκιο στην θέση «Οχυρό», ο πρώτος που αντιλήφθηκε την πυρκαγιά και ο οποίος από το ανωτέρω πυροφυλάκιο, στις 16:39, είδε καπνό από την περιοχή Νταού Πεντέλης και αμέσως ζήτησε ενισχύσεις μέσω ασυρμάτου. Ακολούθησε σχετική ενημέρωση και από τον Ιωάννη Αθουσάκη, Πυροσβέστη της Π.Υ. Νέας Μάκρης, ο οποίος αντιλήφθηκε καπνό βορειοδυτικά της Καλλιτεχνούπολης, που ήταν σχετικά έντονος και αμέσως ενημέρωσε τηλεφωνικώς τόσο την Υπηρεσία του (16:44), όσο και το 199 Σ.Ε.Κ.Υ.Π.Σ./Ε.Σ.Κ.Ε. (16:45). Από την ώρα αναγγελίας της πυρκαγιάς (16:41) έως 17:00 αφίχθησαν στον τόπο του συμβάντος και άρχισαν να επιχειρούν τα πρώτα πυροσβεστικά μέσα (τρία υδροφόρα οχήματα και ένα βοηθητικό). Εξάλλου, σύμφωνα με απόσπασμα του ημερολογίου αεροσκαφών-ελικοπτέρων του Πυροσβεστικού Σώματος, ο Σύνδεσμος του Ε/Π S-64 N154 AC TAT ενημερώνει, στις 17:10, ότι η πυρκαγιά στο Νταού Πεντέλης είναι γύρω από σπίτια, σε περίβολο σπιτιών και, στις 17:39, ότι είναι κοντά σε σπίτια, κινείται ανατολικά και θα απειλήσει σπίτια. Το μέτωπο της πυρκαγιάς εξαπλώθηκε προς τον Νέο Βουτζά, περί ώρα στις 18:00 και αφού διέσχισε την περιοχή αυτή, εξαπλώθηκε προς τη Λεωφόρο Μαραθώνος, όπου έφτασε στις 18:30, στο ύψος της συμβολής της με τις οδούς Ισμήνης και Τρίτωνος και ακολούθως, πέρασε ανατολικά προς το Μάτι στο ύψος της συμβολής της Λεωφόρου Μαραθώνος με την οδό Κυανής Ακτής (Μάτι), στις 18:32. Το μέτωπο αυτό κινήθηκε και έφτασε πρώτα στη Λεωφόρο Ποσειδώνος, στο ύψος του αριθμού 55-57, όπου βρίσκεται το ξενοδοχείο «RAMADA ATTICA RIVIERA» και στις 18:45 η πυρκαγιά έκαιγε αυτοκίνητα στον εξωτερικό χώρο στάθμευσης (parking) του ξενοδοχείου. Στα λοιπά σημεία της Λεωφόρου Ποσειδώνος και στην ακτογραμμή στον οικισμό Μάτι το μέτωπο έφτασε στις 19:30. Η πυρκαγιά τελικά αυτοκατασβέστηκε, όταν έφτασε στο θαλάσσιο μέτωπο, λόγω μη ύπαρξης πλέον καύσιμης ύλης, είχε ως συνέπεια: α) τον θάνατο 102 ανθρώπων από τους οποίους 93 πέθαναν συνεπεία του εγκλωβισμού τους στην πυρκαγιά και 9 απεβίωσαν συνεπεία πνιγμού εντός ύδατος λόγω της παραμονής τους για μεγάλο χρονικό διάστημα εντός της θαλάσσης στην ευρύτερη θαλάσσια περιοχή Ραφήνας-Μαραθώνα, όπου είχαν καταφύγει για να προστατευτούν από την πυρκαγιά και το θερμικό φορτίο που προκλήθηκε από αυτήν, β) την πρόκληση σωματικών βλαβών σε τουλάχιστον άλλους 32 ανθρώπους, γ) την

ΕΞΑΡΧΟΝΤΕ
17-07-2023
Ο/Ν ΕΙΣΑΓΓ.

πρόκληση σημαντικών ζημιών σε δομές, υποδομές και γενικά περιουσίες, αλλά και δι) καταστροφικές επιπτώσεις στο φυσικό περιβάλλον.

Ωστόσο, σχετικά με τα αποδιδόμενα πειθαρχικά παραπτώματα. απ' όλα τα έγγραφα στοιχεία τα οποία έχουν προσκομιστεί, αποδεικνύεται ότι η Περιφερειακή Ενότητα Ανατολικής Αττικής την επίδικη περίοδο είχε προβεί στην αποψίλωση και απομάκρυνση της ξερής φυτικής βιομάζας από τις φυτεμένες νησίδες και τα πρανή του οδικού δικτύου ευθύνης της για το έτος 2018 και προ της έναρξης της αντιπυρικής περιόδου. Ειδικότερα, στην επίδικη περιοχή περιλαμβάνονται δασικές εκτάσεις αρμοδιότητας της Δασικής Υπηρεσίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, αστικές εκτάσεις και δημοτικές οδοί των οικείων Δήμων και η Λεωφόρος Μαραθώνος, η οποία είναι και η μόνη οδός αρμοδιότητας συντήρησης της Περιφέρειας Αττικής, Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής. Στην έκθεση των Επιθεωρητών – Ελεγκτών της ΕΑΔ γίνεται δεκτό (σελ. 182), ότι είχαν εκτελεστεί όλες οι εργασίες που αφορούν την πρόληψη πυρκαγιών σε μήκος 15 χλμ επί της λεωφόρου Μαραθώνος, εντός της οποίας περιλαμβάνεται και το τμήμα της, που εμπίπτει στην πληγείσα περιοχή. Επιπλέον, στην ευρύτερη περιοχή της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής, δεν υπάρχουν εκτάσεις ιδιαίτερης προστασίας (άλση, πάρκα, κ.λπ.) που ανήκουν στην αρμοδιότητά της, ώστε να είναι υπόχρεη σε εκτέλεση εργασιών προληπτικού καθαρισμού.

Περαιτέρω, ο «Σχεδιασμός για την πρόληψη και ετοιμότητα για την αντιμετώπιση κινδύνων που προέρχονται από την εκδήλωση των δασικών πυρκαγιών Περιφέρειας Αττικής – ΔΑΣΙΚΕΣ ΠΥΡΚΑΓΙΕΣ 2018» εκπονήθηκε, κατ' αρμοδιότητα, από την Αυτοτελή Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής με βάση το υπ' αριθμ. 3752/25-5-2018 Σχέδιο δράσεων της ΓΓΠΠ και υποβλήθηκε με υπογραφή της Εντεταλμένης Περιφερειακής Σύμβουλου Πολιτικής Προστασίας, με το υπ' αριθμ. 136413/20-7-2018 έγγραφο στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής. Η μη έγκαιρη υποβολή, ωστόσο, οφείλεται στην καθυστερημένη εκπόνηση του Σχεδίου Δράσης της ΓΓΠΠ με α.π. 3752/25-5-2018 και τις εντεύθεν μη έγκαιρες εκδόσεις σχετικών αποφάσεων φορέων της Κεντρικής Κυβέρνησης. Σε κάθε περίπτωση, η καθυστέρηση αυτή ουδόλως επηρέασε τον Σχεδιασμό της Αυτοτελούς Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής για το έτος 2018, αφού είχαν αποστείλει



έγκαιρα, από τις 2-3-2018, στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής και στην ΠΕΠΥΔ (πριν την έναρξη της αντιπυρικής περιόδου την 1-5-2018) Πίνακες για το έτος 2018 με επικαιροποιημένα τα στοιχεία του ανθρώπινου δυναμικού και των μέσων της Περιφέρειας για το έτος 2018, τα οποία ενσωματώθηκαν και περιλήφθηκαν στον επικαιροποιημένο Πίνακα Μητρώου προσωπικού και οχημάτων υπηρεσιών και φορέων που εμπλέκονται σε δράσεις Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής και στο Σχέδιο Αντιμετώπισης Δασικών Πυρκαγιών έτους 2018 της Περιφερειακής Πυροσβεστικής Διοίκησης Αττικής (ΠΕΠΥΔ), όπως προκύπτει από αυτούς, με συνέπεια να είναι γνωστά σε όλα τα αρμόδια όργανα της πρόληψης και της καταστολής των δασικών πυρκαγιών, που αναγράφονται στον Πίνακα Αποδεκτών του υπ' αριθμ. πρωτ. α.π. 370/3-5-2018 εγγράφου της Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

Εν συνεχεία, σε ουδεμία διάταξη νόμου ή εγκύκλιο ορίζεται ρητά και επακριβώς ο τρόπος και το μέσο της ενημέρωσης του κοινού, σε περίπτωση πυρκαγιάς. Η ενημέρωση δε των πολιτών, για την λήψη μέτρων αυτοπροστασίας, αποτελεί ευθύνη της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας (ΓΓΠΠ) και του Πυροσβεστικού Σώματος, που την υλοποιεί μέσω των τοπικών πυροσβεστικών σταθμών, ενώ η Αποκεντρωμένη Διοίκηση, η Περιφέρεια και οι Δήμοι συνεπικουρούν στην ενημέρωση αυτή. Εν προκειμένου, η Αυτοτελής Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής, χρησιμοποίησε μέσα επικοινωνίας (γραπτά, έντυπα, ηλεκτρονικά), που χρησιμοποιούν και οι άλλοι φορείς Πολιτικής Προστασίας και έχει προβεί σε συστηματικές δράσεις προβολής, μέσω προβολής τηλεοπτικών σποτ, ενεργοποίησης των πινακίδων μεταβλητών μηνυμάτων που υπάρχουν στο οδικό δίκτυο αρμοδιότητας Περιφέρειας Αττικής, διανομής ενημερωτικών εντύπων στα καταστήματα- γραφεία όλων των Περιφερειακών Ενοτήτων, στους Δήμους και τις Εθελοντικές Οργανώσεις και διοργάνωσης ενημερωτικών ημερίδων με προσκεκλημένους έγκριτους καθηγητές, ερευνητές, από την Ελλάδα και το εξωτερικό. Επιπλέον, ο χωρικός Αντιπεριφερειάρχης είναι αποκλειστικά αρμόδιος εκ του νόμου, ως αυτοτελές διοικητικό όργανο, για τη σύγκληση, τη λειτουργία και το περιεχόμενο του Συντονιστικού Οργάνου Πολιτικής Προστασίας (ΣΟΠΠ) και για τη λήψη των αποφάσεων σχετικά με την ιεράρχηση και δρομολόγηση δράσεων Πολιτικής της

ΠΡΩΤΟΦΩΝΗΚΕ
17-07-2023
Ο/Μ ΣΙΣΗΓΗΤ

Περιφερειακής του Ενότητας, κατά το μέρος που τον αφορά, και εμπλέκεται, μετά τη συνεδρίαση του Σ.Ο.Π.Π. Ωστόσο, ο συντονιστικός ρόλος του Σ.Ο.Π.Π. δεν συνδέεται με την υποβολή μέτρων ή σχεδίων προς ψήφιση από τα μέλη του Σ.Ο.Π.Π., καθώς κάθε φορέας που συμμετέχει στο Σ.Ο.Π.Π. είναι αποκλειστικά υπεύθυνος για την υλοποίηση των δράσεων αρμοδιότητάς του. Ο Πρόεδρος δε του Σ.Ο.Π.Π. δεν δύναται να παράσχει εντολή ή να επέμβει στα Επιχειρησιακά Σχέδια των άλλων φορέων Πολιτικής Προστασίας, οι οποίοι δρουν σύμφωνα με τον δικό τους Επιχειρησιακό Σχεδιασμό. Εν προκειμένου, ο Αντιπεριφερειάρχης Ανατολικής Αττικής Π. Φιλίππου, είχε ήδη λάβει αποφάσεις πριν τη συνεδρίαση του Σ.Ο.Π.Π, της 26-4-2018 και μετά από αυτή, που αφορούσαν την ιεράρχηση και δρομολόγηση δράσεων πολιτικής προστασίας εντός των ορίων της Περιφερειακής του Ενότητας κατά το μέρος που τον αφορά και εμπλέκεται (άρθρο 7 παρ. 7 περ. α της ΥΑ 7475/2016), δίχως να έχει περαιτέρω αρμοδιότητες.

Περαιτέρω, με βάση το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, η οργανωμένη απομάκρυνση πολιτών εξετάζεται ως μέτρο προληπτικής προστασίας τους, που πρέπει να δρομολογείται εγκαίρως (ενώ η καταστροφή βρίσκεται σε εξέλιξη) και κάτω από ορισμένες προϋποθέσεις και περιορισμούς, η εκτίμηση των οποίων μπορεί να γίνει μόνο σε τοπικό επίπεδο και έχει μη υποχρεωτικό χαρακτήρα. Αρμόδιος να εισηγηθεί την οργανωμένη απομάκρυνση στις περιπτώσεις των δασικών πυρκαγιών είναι ο εκάστοτε επικεφαλής Αξιωματικός του Πυροσβεστικού Σώματος, ο οποίος ενεργεί σε τοπικό επίπεδο ως συντονιστής του πυροσβεστικού έργου, έχοντας την ευθύνη περιορισμού των επιπτώσεων από την εξέλιξη της καταστροφής σε τοπικό επίπεδο. Η δράση της απομάκρυνσης πραγματοποιείται μόνον όταν εξασφαλίζεται εγκαίρως η καλή οργάνωση για την ασφαλή υλοποίησή της. Σε αντίθετη περίπτωση η δράση αυτή εύκολα μπορεί να προκαλέσει μεγαλύτερες συνέπειες - απώλειες και να μετατραπεί σε επιχείρηση διάσωσης, την ευθύνη της οποίας στο χερσαίο χώρο, έχει το Πυροσβεστικό Σώμα (του άρθρο 1 παρ. β' του ν. 3511/2006, όπως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 63 του ν. 4249/2014 και ισχύει). Στην προκειμένη περίπτωση, ουδόλως προέκυψε ότι περιήλθε στα όργανα Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής ή στην Περιφερειάρχη Αττικής ή στους Αντιπεριφερειάρχες ή στην Εντεταλμένη Περιφερειακή Σύμβουλο Πολιτικής Προστασίας, εισήγηση από τον επικεφαλής



αξιωματικό του Πυροσβεστικού Σώματος, για την εφαρμογή του μέτρου της Οργανωμένης Προληπτικής Απομάκρυνσης Πολιτών από την εντοπισμένη ή την μείζονα ή την ευρύτερη περιοχή της πυρκαγιάς.

Επιπλέον, από το πλήθος των συνομιλιών προέκυψε, ότι έχει υπάρξει επικοινωνία: α) με τον Δήμαρχο Πεντέλης Δημήτριο Στεργίου, β) με το Γραφείο Πολιτικής Προστασίας του Δήμου Μαραθώνα, γ) με την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής Από τις ως άνω επικοινωνίες προκύπτει ότι οι φορείς της Πολιτικής Προστασίας που συνδράμουν στο έργο του Πυροσβεστικού Σώματος δεν είχαν σαφή εικόνα για το μέγεθος και την εξέλιξη της φωτιάς, λόγω ελλιπούς πληροφόρησης από το Πυροσβεστικό Σώμα. Στην προκείμενη περίπτωση, η πειθαρχικώς διωκόμενη, μόλις έλαβε την πρώτη υπεύθυνη και εξακριβωμένη ενημέρωση για την σοβαρότητα της κατάστασης, στις 18.44, από την ευρισκόμενη στο μέτωπο Εντεταλμένη Περιφερειακή Σύμβουλο, συγκεκριμένα ότι η φωτιά έχει διαπεράσει την λεωφόρο Μαραθώνος και η Πυροσβεστική Υπηρεσία εκτελούσε δράσεις διάσωσης και απεγκλωβισμού των πολιτών, αποφάσισε σύγκληση Σ.Ο.Π.Π (καθώς ο αρμόδιος Αντιπεριφερειάρχης Πέτρος Φιλίππου απουσίαζε στο εξωτερικό), ζήτησε σύγκληση του Κεντρικού Συντονιστικού Οργάνου Πολιτικής Προστασίας (ΚΣΟΠΠ) και μετέβη στο ΕΣΚΕ, ώστε να έχει άμεση και πληρέστερη ενημέρωση. Συγκεκριμένα, η έκτακτη σύγκληση του Σ.Ο.Π.Π. έγινε στις 19:00 (ήτοι μετά την πάροδο 15 λεπτών από την αρχική ενημέρωση), η δε συνεδρίασή του ορίστηκε για την 20:30 προκειμένου να εξασφαλιστεί η συμμετοχή των φορέων που συμμετέχουν σε αυτό, δεδομένου ότι λόγω των συνθηκών της φωτιάς ήταν αδύνατη η επί τόπου συνεδρίασή του. Επιπλέον, η Περιφέρεια είχε ανταποκριθεί σε όλα τα αιτήματα της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας για συνδρομή με μέσα (Κινέτα, Νταού, Καλλιτεχνούπολη, Κάλαμος) και δεν προέκυπτε ανάγκη σύγκλησης ΣΟΠΠ, μέχρι τις 19:00, ούτε είχε υπάρξει μέχρι εκείνη τη στιγμή αίτημα από κάποιον άλλον φορέα Πολιτικής Προστασίας που συνδράμει το έργο της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας. Από τις 19:00 δε μέχρι και τις 20:30 (ώρα συνεδρίασης του Σ.Ο.Π.Π.) η Αυτοτελής Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής, συνέχισε τις δράσεις της. Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι στη συνεδρίαση του Σ.Ο.Π.Π. της ΠΕ Ανατολικής Αττικής, της 23-7-2018, από τους 44 φορείς που κλήθηκαν να συμμετάσχουν σε αυτό τελικά συμμετείχαν μόνο 3 φορείς,

για λόγους αντικειμενικής δυσκολίας. Πέραν τούτου, ουδείς εκ των φορέων καταθέτει στην δικογραφία ότι η μη σύγκληση του Σ.Ο.Π.Π., επηρέασε αρνητικά την δράση και το έργο του.

Περαιτέρω, προέκυψε ότι οι εμπλεκόμενοι Δήμοι Μαραθώνος και Ραφήνας - Πικερμίου, βρίσκονταν σε κατάσταση αυξημένης επιφυλακής και ετοιμότητας την 23-7-2018. Η Αυτοτελής Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής απέστειλε στους Δήμους, στις 22-7-2018 και στις 23-7-2018, τον Χάρτη Πρόβλεψης Κινδύνου Πυρκαγιάς, και ήταν σε διαρκή επικοινωνία μαζί τους. Επιπλέον, είχε ενημερώσει όλους τους εργολάβους που περιλαμβάνονται στο Μνημόνιο ιδιωτών για την ετοιμότητά τους, ενόψει του αυξημένου κινδύνου εκδήλωσης πυρκαγιάς. Ακόμη, επισημαίνεται ότι η διάθεση των υδροφόρων, μηχανημάτων έργου και λοιπών μέσων, γίνεται πάντα μετά από αίτημα του Πυροσβεστικού Σώματος, δεν προέκυψε όμως ότι ζητήθηκαν από το ανωτέρω Σώμα μέσα για την συνδρομή στο έργο της καταστολής (υδροφόρες, μηχανήματα έργου κ.λπ.) και η Περιφέρεια Αττικής δεν ανταποκρίθηκε. Ειδικότερα, στις 18:03 και 18:07 απεστάλησαν στην Αυτοτελή Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής τα υπ' αριθμ. 5149 και 5150/23-7-2018 αντίστοιχα έγγραφα του ΚΕΠΠ/ΓΓΠΠ για τη συνδρομή της Περιφέρειας με μέσα (υδροφόρες και μηχανήματα έργου). Τα ανωτέρω αιτήματα απεστάλησαν μέσω φαξ και ζητούσαν μέσα για συνδρομή του Πυροσβεστικού Σώματος για την αντιμετώπιση της πυρκαγιάς που μαίνεται στην ευρύτερη περιοχή της Πεντέλης (Καλλιτεχνούπολη προς Διόνη). Το πρώτο αίτημα αφορούσε συνδρομή με 6 μηχανήματα έργου και υδροφόρες (χωρίς αριθμητική αναφορά). Το δεύτερο αίτημα αφορούσε 10 υδροφόρες και 6 μηχανήματα έργου. Στην Κινέτα μέσω των ιδιωτών, εστάλησαν εγκαίρως οι υδροφόρες που ζητήθηκαν. Όλες οι υδροφόρες, τα μηχανήματα έργου και τα λεωφορεία που αργότερα ζητήθηκαν, εστάλησαν εγκαίρως και τέθηκαν στην διάθεση της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας.

Τέλος, ο χαρακτηρισμός έντασης της καταστροφής εξαιτίας της πυρκαγιάς είναι αποκλειστική αρμοδιότητα του ΓΓΠΠ και καθορίζεται από το μέγεθος των απωλειών ή ζημιών που αφορούν στη ζωή, στην υγεία και στην περιουσία των πολιτών, στα αγαθά, στις παραγωγικές πηγές και στις υποδομές και από τη διάθεση του δυναμικού και μέσων Πολιτικής Προστασίας που απαιτούνται για την αντιμετώπισή



της. Η έκδοση αποφάσεων της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας που αναφέρονται στην κήρυξη μιας περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης συνδέεται αποκλειστικά με το συντονισμό του δυναμικού και των μέσων των Φορέων που επιχειρούν για την άμεση αντιμετώπισή τους, καθώς και με το μέγεθος της κινητοποίησης του δυναμικού και των μέσων που είναι πλέον του διατιθέμενου υπό κανονικές συνθήκες. Στην προκειμένη περίπτωση, επειδή η καταστροφή στην Ανατολική και Δυτική Αττική ήταν περιφερειακή μεγάλης έντασης, την κήρυξη κατάστασης έκτακτης ανάγκης, την αποφασίζει ο ΓΓΠΠ. Ωστόσο, η πειθαρχικά διωκόμενη περί ώρα 19:30 απέστειλε με το υπ'αριθμ. πρωτ. 145759/23.7.2018 έγγραφό της, με την ένδειξη «Εξαιρετικά Επείγον» στον Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, αίτημα κήρυξης σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης Πολιτικής Προστασίας των ΠΕ Ανατολικής και Δυτικής Αττικής. Συνακόλουθα των ανωτέρω εκτεθέντων, η πειθαρχικά ελεγχόμενη δεν τέλεσε το πειθαρχικό παράπτωμα της παράβασης καθήκοντος λόγω βαριάς αμέλειας για τις πράξεις και παραλείψεις όπως ανωτέρω αναλύονται.

Για τους λόγους αυτούς εισηγούμαι προς το Πειθαρχικό Συμβούλιο την απαλλαγή της πειθαρχικά ελεγχόμενης για το σύνολο για αποδιδόμενων σε αυτήν πειθαρχικών παραπτωμάτων».

Αναφορικά με την παραπομπή των Ευάγγελου Μπουρνούς & Αντώνιου Παλπατζή, η εισηγήτρια της υπόθεσης Βασιλική Παπιγκιώτη ανέπτυξε την υπόθεση ως ακολούθως:

«Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 131 § 7 του ν. 4555/2018 «Μεταρρύθμιση θεσμικού πλαισίου Τοπικής Αυτοδιοίκησης κλπ», "Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. δεν εφαρμόζονται τα άρθρα 124, 125 και 126 του παρόντος και εξακολουθούν να ισχύουν τα άρθρα 232, 233, 234 του ν. 3852/2010. Κατά το μεταβατικό αυτό διάστημα τις αρμοδιότητες του Ελεγκτή Νομιμότητας ασκεί ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου στις διατάξεις αυτές προβλέπεται η συμμετοχή υπαλλήλου της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ορίζεται, με απόφαση του οικείου Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, υπάλληλος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Στην κατά το άρθρο 232 παρ. 2 του ν. 3852/2010 ελεγκτική επιτροπή

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ

μετέχει, αντί του Ελεγκτή Νομιμότητας, προϊστάμενος Διεύθυνσης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης που ορίζεται μαζί με τον αναπληρωτή του από τον οικείο Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης». Εξάλλου, στις διατάξεις των άρθρων 233 και 234 του ν.3852/2010, όπως ίσχυαν προ της αντικ. με τα άρθρα 125 και 126 ν. 4555/2018, και εφαρμόζονται εν προκειμένω κατά τη διάταξη του άρθρου 131 παρ. 7 ν. 4555/2018, ορίζονται τα εξής: "Πειθαρχική ευθύνη. 1. Στους περιφερειάρχες, Αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακούς συμβούλους, δημάρχους, δημοτικούς συμβούλους, συμβούλους τοπικών ή δημοτικών κοινοτήτων και εκπροσώπους τοπικών κοινοτήτων, επιβάλλονται οι πειθαρχικές ποινές της αργίας έως έξι μηνών και της έκπτωσης. 2. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας μπορεί να επιβάλλει τις πειθαρχικές ποινές της προηγούμενης παραγράφου στους αιρετούς που αναφέρονται σε αυτή: α. αν έχουν διαπράξει σοβαρή παράβαση των καθηκόντων τους ή υπέρβαση της αρμοδιότητάς τους από δόλο ή βαριά αμέλεια, β. αν έχουν διαπράξει παραβάσεις των καθηκόντων που τους έχουν ανατεθεί σύμφωνα με ειδικές νομοθετικές ρυθμίσεις. 3. Οι πειθαρχικές ποινές της παραγράφου 1 επιβάλλονται μετά προηγούμενη τήρηση της διαδικασίας του επόμενου άρθρου. 4. Τα πειθαρχικά παραπτώματα της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου υπόκεινται σε πενταετή παραγραφή, η οποία αρχίζει από την ημέρα που διαπράχθηκαν" (άρθρο 233), "Πειθαρχική διαδικασία. 1. Οι πειθαρχικές ποινές της αργίας και της έκπτωσης επιβάλλονται με αιτιολογημένη απόφαση του Ελεγκτή Νομιμότητας, αφού προηγηθεί απολογία του εγκαλουμένου ή περάσει η προθεσμία που έχει τάξει ο Ελεγκτής Νομιμότητας με γραπτή κλήση στον εγκαλούμενο, χωρίς αυτός να έχει απολογηθεί. Η προθεσμία αυτή δεν μπορεί να είναι μικρότερη από δέκα ημέρες. 2. Για την επιβολή των πειθαρχικών ποινών της αργίας και τη διάρκειά της, καθώς και της έκπτωσης απαιτείται σύμφωνη γνώμη πειθαρχικού συμβουλίου, το οποίο αποτελείται: α) από τον πρόεδρο του Εφετείου της έδρας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ή το νόμιμο αναπληρωτή του, ως πρόεδρο, β) δύο εφέτες με τους αναπληρωτές τους, γ) τον Προϊστάμενο Διεύθυνσης της οικείας Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. με τον αναπληρωτή του και δ) έναν αιρετό εκπρόσωπο της οικείας Περιφερειακής Ένωσης Δήμων, όταν ελέγχεται πειθαρχικά αιρετός δήμων, ή της Ένωσης Περιφερειών, όταν ελέγχεται πειθαρχικά αιρετός περιφέρειας, ως μέλη. Γραμματέας



του συμβουλίου και αναπληρωτής του ορίζεται υπάλληλος του κλάδου Π Ε Διοικητικού της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.. 3. Ο εγκαλούμενος μπορεί να εμφανίζεται αυτοπροσώπως, καθώς και με πληρεξούσιο δικηγόρο ή να εκπροσωπείται από πληρεξούσιο δικηγόρο στο συμβούλιο και να υπερασπίζεται τον εαυτό του. Το συμβούλιο συνεδριάζει σε δημόσια συνεδρίαση για την οποία συντάσσονται πρακτικά, μπορεί να εξετάζει μάρτυρες και να εκτιμά οποιοδήποτε πρόσφορο αποδεικτικό μέσο. Η σύμφωνη γνώμη παρέχεται ύστερα από μυστική διάσκεψη, δύο (2) μήνες το αργότερο, αφότου το συμβούλιο έλαβε το σχετικό παραπεμπτικό έγγραφο του Ελεγκτή Νομιμότητας. Η ποινή πρέπει να είναι ανάλογη με τη βαρύτητα του παραπτώματος, στο οποίο έχει υποπέσει ο εγκαλούμενος. 4. α. Τα δικαστικά μέλη του συμβουλίου της παραγράφου 2 ορίζονται με απόφαση του οργάνου που διευθύνει το δικαστήριο, ύστερα από αίτημα του Ελεγκτή Νομιμότητας. Με την ίδια απόφαση ορίζονται και τα αναπληρωματικά μέλη, εφόσον ο αριθμός αυτών που υπηρετούν είναι επαρκής. β. Ο αιρετός εκπρόσωπος της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας ή ο αιρετός εκπρόσωπος της Ένωσης Περιφερειών μαζί με τους αναπληρωτές τους ορίζονται από το Διοικητικό Συμβούλιο της οικείας Ένωσης. γ. Ο αναπληρωτής του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Εποπτείας Ο.Τ.Α. και ο γραμματέας ορίζονται από τον Ελεγκτή Νομιμότητας. 5. Το συμβούλιο της παραγράφου 2 συγκροτείται κάθε δύο χρόνια με απόφαση του Ελεγκτή Νομιμότητας. 6. Ο ενδιαφερόμενος μπορεί μέσα σε τριάντα (30) ημέρες από την κοινοποίηση της απόφασης του Ελεγκτή Νομιμότητας να προσφύγει κατά αυτής στο Συμβούλιο της Επικρατείας, το οποίο κρίνει την υπόθεση και κατ' ουσίαν. Η προθεσμία για την άσκηση της προσφυγής αναστέλλει την εκτέλεση της απόφασης που επιβάλλει την ποινή. Αν ασκηθεί η προσφυγή στο Συμβούλιο της Επικρατείας, η επιτροπή αναστολών του δικαστηρίου, ύστερα από αίτηση του προσφεύγοντος, κρίνει για τη χορήγηση αναστολής εκτέλεσης της ποινής σταθμίζοντας και τη συνδρομή του δημόσιου συμφέροντος. Σε περίπτωση κατάθεσης αίτησης αναστολής, η ποινή που έχει επιβληθεί δεν εκτελείται μέχρι να εκδοθεί η απόφαση της επιτροπής αναστολών (άρθρο 234). Με την προεκτεθείσα διάταξη του άρθρου 233 παρ. 4 του ν. 3852/2010 προβλέπεται πενταετής παραγραφή των πειθαρχικών παραπτωμάτων των εν λόγω αιρετών οργάνων, η οποία αρχίζει από την επομένη της ημέρας που διαπράχθηκαν. Η

ΠΕΡΙΛΗΦΤΙΚΕ
17-07-2023
ΟΛΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

πενταετής αυτή παραγραφή των πειθαρχικών παραπτωμάτων των αιρετών οργάνων της τοπικής αυτοδιοίκησης αποτελεί λόγο εξάλειψης του αξιοποίνου τους και έχει την έννοια ότι πρέπει να ολοκληρώνεται η σχετική διαδικασία με την έκδοση πειθαρχικής απόφασης μέσα σε πέντε (5) έτη από την επόμενη της ημέρας που διαπράχθηκαν, χωρίς να ασκεί επιρροή ούτε να αναστέλλει την παραγραφή το γεγονός ότι η κλήση σε απολογία επιδόθηκε εντός των πέντε ετών, αφού, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, εντός της πενταετίας πρέπει να ολοκληρώνεται η πειθαρχική διαδικασία (ΣτΕ 790/2014, δημοσίευση ΝΟΜΟΣ). Εξάλλου, όπως έχει κριθεί (ΣτΕ 3585/2013, 1789/2011, 898/2010, 361/2010, 2770/2006, 2664/2003, 1517/2003 κ.ά.) στα κατ' εξακολούθηση τελούμενα πειθαρχικά αδικήματα, ο χρόνος της παραγραφής δεν αρχίζει να υπολογίζεται πριν από τη συντέλεση της συνιστώσης το οικείο πειθαρχικό παράπτωμα τελευταίας πράξης ή παράλειψης, δηλαδή από το χρονικό σημείο, κατά το οποίο έπαυσε να τελείται το κατ' εξακολούθηση πειθαρχικό αδίκημα (ΣτΕ 3618/2015, δημοσίευση ΝΟΜΟΣ). Περαιτέρω, ο ν. 3852/2010 στο άρθρο 58 ορίζει ότι «...ο δήμαρχος: α) Εκπροσωπεί το δήμο στα δικαστήρια και σε κάθε δημόσια αρχή ... δ) Είναι προϊστάμενος των υπηρεσιών του δήμου...», στο άρθρο 59 ορίζει ότι «Το δήμαρχο επικουρούν οι Αντιδήμαρχοι. Αντιδήμαρχοι είναι οι σύμβουλοι της πλειοψηφίας που ορίζει ο δήμαρχος και στους οποίους μεταβιβάζει την άσκηση αρμοδιοτήτων καθ' ύλην και κατά τόπο...», στο άρθρο 61 ορίζει ότι «1. Ο δήμαρχος, ο αντιδήμαρχος ... κατά την άσκηση των καθηκόντων τους θα πρέπει: α) να εκπληρώνουν ευσυνείδητα τις υποχρεώσεις τους και να ασκούν τα καθήκοντά τους με γνώμονα την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, ...».

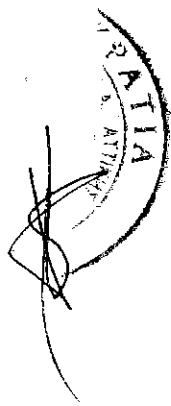
Στην κρινόμενη υπόθεση, απ' όλα ανεξαιρέτως τα έγγραφα της δικογραφίας, όλα τα απολογητικά υπομνήματα και τις απολογίες των κάτωθι πειθαρχικά εγκαλούμενων, οι οποίοι παρέστησαν μετά των πληρεξούσιων δικηγόρων τους, κατά τη δημόσια συνεδρίαση του Συμβουλίου τούτου, από τα συμπληρωματικά έγγραφα που υποβλήθηκαν και ελήφθησαν υπόψη, αποδεικνύονται τα εξής: Ο πρώτος πειθαρχικά ελεγχόμενος Ευάγγελος Μπουρνούς, το κρίσιμο χρονικό διάστημα ήταν Δήμαρχος στο Δήμο Ραφήνας - Πικερμίου, ενώ ο δεύτερος, Αντώνιος Παλπατζής, ήταν Αντιδήμαρχος Πολιτικής Προστασίας, αρμόδιος για τη Διεύθυνση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος, Πρασίνου και Συντήρησης – Υποδομών του ιδίου



Δήμου. Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής κάλεσε τους ανωτέρω σε απολογία για τα αναφερόμενα στην κλήση πειθαρχικά παραπτώματα και συγκεκριμένα: Ο Ευάγγελος Μπουρνούς, ως έχων κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα ιδιαίτερη νομική και διοικητική υποχρέωση ως Δήμαρχος του Δήμου Ραφήνας-Πικερμίου, δεν είχε φροντίσει δεδομένης της ιδιότητάς του, α) για την πρόληψη/κατάσβεση της πυρκαγιάς (ήτοι με τα διαθέσιμα μέσα και προσωπικό προς καταστολή της πυρκαγιάς και με την ετοιμότητα που έπρεπε να χαρακτηρίζει τον Δήμο Ραφήνας - Πικερμίου στην διαχείριση πυρκαγιών και την επικοινωνία με άλλους φορείς) και β) στη συνέχεια, για την ανταλλαγή πληροφοριών με τους λοιπούς αρμόδιους φορείς προς ενημέρωση των πολιτών και συνδρομή στη διάσωσή τους στην περιοχή ευθύνης του, δια της έγκαιρης αποστολής υλικών δυνάμεων και ανθρώπινου δυναμικού, οι οποίοι (πολίτες), λόγω και των ως άνω δικών του παραλείψεων, εγκλωβίστηκαν στη φωτιά και στους τοξικούς καπνούς αυτής ή αναγκάστηκαν να παραμείνουν επί μακρό χρόνο στη θάλασσα, όπου είχαν καταφύγει για να διασωθούν. Ο δε Αντώνιος Παλπατζής, ως έχων κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα ιδιαίτερη νομική και διοικητική υποχρέωση ως Αντιδήμαρχος Πολιτικής Προστασίας, αρμόδιος και για την Διεύθυνση Καθαριότητας Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος, Πρασίνου και Συντήρησης-Υποδομών του Δήμου Ραφήνας-Πικερμίου, δεν είχε μεριμνήσει πρώτον, για την πρόληψη/κατάσβεση της πυρκαγιάς (ήτοι με τα διαθέσιμα μέσα και προσωπικό προς καταστολή της πυρκαγιάς και με την ετοιμότητα που έπρεπε να χαρακτηρίζει τον Δήμο Ραφήνας- Πικερμίου στη διαχείριση πυρκαγιών και την επικοινωνία με άλλους φορείς) και δεύτερον, στη συνέχεια, για την ανταλλαγή πληροφοριών με τους λοιπούς αρμόδιους φορείς προς ενημέρωση των πολιτών και συνδρομή στη διάσωσή τους στην περιοχή ευθύνης του δια της έγκαιρης αποστολής υλικών δυνάμεων και ανθρώπινου δυναμικού, οι οποίοι (πολίτες), λόγω και των ως άνω δικών του παραλείψεων, εγκλωβίστηκαν στην φωτιά και στους τοξικούς καπνούς αυτής η αναγκάστηκαν να παραμείνουν επί μακρό χρόνο στη θάλασσα, όπου είχαν καταφύγει για να διασωθούν.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
ΟΠΕΙΣΙΟΝΗΤ

Από την ανωτέρω περιγραφόμενη συνδυαζόμενη και συγκλίνουσα αμελή συμπεριφορά τους α) απεβίωσαν συνέπεια της πυρκαγιάς που εκδηλώθηκε την 23/7/2018 οι αναφερόμενοι στο αριθμ. 860/2022 βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών



Αθηνών εκατό δύο (102) άνθρωποι και β) συνέπεια της πυρκαγιάς, αλλά και της παραμονής τους στη θάλασσα στην ευρύτερη παραλιακή περιοχή Ραφήνας-Μαραθώνα, υπέστησαν σωματικές βλάβες οι αναφερόμενοι στα ανωτέρω βούλευμα τριάντα δύο (32) άνθρωποι. Ειδικότερα, με την υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΜΠ 143/3-4-2023, κλήση σε απολογία, αποδίδεται στον ανωτέρω πρώτο εγκαλούμενο το πειθαρχικό παράπτωμα παράβασης καθήκοντος, λόγω βαριάς αμέλειας και συγκεκριμένα, σύμφωνα με την ανωτέρω κλήση: «Ενώ είχατε ιδιαίτερη νομική υποχρέωση εκ του νόμου, αλλά και διοικητική, λόγω της ανωτέρω ιδιότητάς σας, παρόλο που γνωρίζατε τις ως άνω αρμοδιότητές σας, σε προληπτικό επίπεδο, καθώς και ότι ήδη από ώρα 16:41 είχε εκδηλωθεί πυρκαγιά στην περιοχή «Νταού Πεντέλης» του Δήμου Πεντέλης της Περιφέρειας Αττικής, εντούτοις:

1. Δεν φροντίσατε για τον καθαρισμό όλων των οικοπεδικών χώρων του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου. Ειδικότερα, δεν προβήκατε στην πλήρη απομάκρυνση της καύσιμης φυτικής ύλης, που βρίσκεται στην επιφάνεια του εδάφους, όπως το φυλλόστρωμα, τα ξερά χόρτα, η ποώδης βλάστηση, τα φρύγανα καθώς και τα κατακείμενα ξερά κλαδιά κλπ, στην απομάκρυνση της βλάστησης γύρω από περιοχές ιδιαίτερης προστασίας, όπως κτιριακές υποδομές και εγκαταστάσεις, καθώς και σε περιοχές, που θεωρούνται, λόγω της φύσης τους, ως περιοχές υψηλού κινδύνου (σημεία διέλευσης δικτύων μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας, χώροι εναπόθεσης απορριμμάτων κ.λπ.), στην απομάκρυνση των υπολειμμάτων καθορισμού της βλάστησης σε περιβάλλοντες χώρους κατοικιών και οικοπεδικές εκτάσεις, στην αποκλάδωση της βάσης της κόμης των δέντρων και αύξηση του ύψους έναρξής της από την επιφάνεια του εδάφους ανάλογα με την ηλικία και το είδος, προκειμένου να μειωθεί η πιθανότητα σε μία πυρκαγιά, που αναπτύσσεται στην επιφάνεια του εδάφους, να περάσει στην κόμη των δέντρων και εν συνεχεία να κινηθεί επικόρυφα με επικίνδυνη συμπεριφορά, ώστε να προστατευτούν οι οικισμοί του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου που βρίσκονταν στην ζώνη μίξης δασών - πόλεων καθώς και πάσης φύσης υποδομών και εγκαταστάσεων πλησίον ή εντός δασών και δασικών εκτάσεων, ούτε προβήκατε στην εκτέλεση έργων και εργασιών προληπτικού καθαρισμού της βλάστησης καθ' υπόδειξη και σε συνεργασία με τις κατά τόπους



αρμόδιες δασικές υπηρεσίες κυρίως στην ζώνη δασών-πόλεων και οικισμών για λόγους αντιπυρικής προστασίας των πολεοδομικών συγκροτημάτων.

2. Δεν προβήκατε στην ενεργοποίηση μνημονίων- ενεργειών για την εφαρμογή του από μνημόνιο Ιουνίου 2013 Γενικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών εξαιτίας Δασικών Πυρκαγιών της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, ούτε μνημονίων και ενεργειών για την υποστήριξη των δράσεων του Πυροσβεστικού Σώματος και για τη διαχείριση των συνεπειών της καταστροφής από την πυρκαγιά, ενώ σε κανένα στάδιο εξέλιξης της πυρκαγιάς δεν είχατε διασφαλίσει την επικοινωνία του Δήμου Ραφήνας-Πικερμίου με όλες τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες και όργανα (όπως με το Πυροσβεστικό Σώμα, την Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής και την Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής) για την απρόσκοπτη ροή πληροφοριών.

3. Ως είχατε υποχρέωση, ως Πρόεδρος του Συντονιστικού Τοπικού Οργάνου (Σ.Τ.Ο.) του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου κατά τη συνεδρίασή του την 23-4-2018, δεν συζητήσατε θέματα σχεδιασμού και συντονισμού ενεργειών έγκαιρης προετοιμασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών πυρκαγιών, που αποτελούσαν τον λόγο σύγκλησής του. Επίσης, δεν συζητήσατε θέματα που προβλέπονταν στις με Α.Π. 2132/2017 τότε ισχύουσες εγκύκλιες οδηγίες και αφορούσαν στην εκτέλεση προγραμμάτων προληπτικού καθαρισμού σε περιοχές ιδιαίτερης προστασίας, στην απομάκρυνση των υπολειμμάτων καθαρισμού βλάστησης από οικοπεδικές εκτάσεις, στην εκτέλεση έργων και εργασιών προληπτικού καθαρισμού στη ζώνη μίξης δασών-πόλεων και οικισμών, στην ετοιμότητα του δυναμικού και μέσω πολιτικής προστασίας, στα μέτρα πρόληψης και ετοιμότητας κατά τις ημέρες υψηλής επικινδυνότητας και στη διασφάλιση της επικοινωνίας. Επίσης, ενώ είχατε υποχρέωση ως Πρόεδρος του Σ.Τ.Ο., δεν προβήκατε, ούτε προληπτικά, μετά την κοινοποίηση από τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, την 22-7-2018, του Χάρτη Επικινδυνότητας με δείκτη 4 (πολύ υψηλός κίνδυνος πυρκαγιάς για την Αττική) για την επομένη 23-7-2018, στις οφειλόμενες από εσάς πράξεις, ώστε να θέσετε σε αυξημένη ετοιμότητα όλο το δυναμικό και τα μέσα που διαθέτατε προς υποβοήθηση του έργου του Πυροσβεστικού Σώματος και να λάβετε επιπλέον μέτρα πρόληψης και

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΡΑΓΙΩΡΓΗΣ
17-07-2023
ΠΡΟΕΔΡΟΣ Σ.Τ.Ο.
ΔΗΜΟΥ ΡΑΦΗΝΑΣ-ΠΙΚΕΡΜΙΟΥ

ετοιμότητας, ούτε κατά την διάρκεια εξέλιξης της καταστροφής σε 24ωρη βάση, ώστε να παρασχεθούν στοιχεία από όλους τους αρμόδιους συμμετέχοντες φορείς για την πορεία εξέλιξης του καταστροφικού φαινομένου καθώς και για τις συνέπειές του, να υπάρξει αμοιβαία ενημέρωση για την διαθεσιμότητα δυναμικού και μέσω των φορέων που εκπροσωπούνται σε αυτό για την υλοποίηση των δράσεων και μέτρων πολιτικής προστασίας για την αντιμετώπιση της πυρκαγιάς, καθώς και για την υποστήριξη του έργου του Πυροσβεστικού Σώματος για τον έλεγχο και την καταστολή της πυρκαγιάς παράλειψη που είχε ως αποτέλεσμα το Τμήμα Περιβάλλοντος Πολιτικής Προστασίας και Αγροτικής Πολιτικής του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου, μετά την εκδήλωση του συμβάντος της πυρκαγιάς στο Νταού Πεντέλης, να μην βρίσκεται σε επικοινωνία με το Πυροσβεστικό Σώμα για τη συλλογή περαιτέρω πληροφοριών, που συνδέονταν με την εξέλιξη της πυρκαγιάς και των επιχειρήσεων καταστολής αυτής, αλλά ούτε με την Αυτοτελή Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής και την Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με το συμβάν της πυρκαγιάς, τις συνέπειες αυτού και τη διαχείριση των πόρων, παρά τα αναφερόμενα στο Γενικό Σχέδιο 2013 (Προσθήκη Δ11 του Παραρτήματος Δ').

4. Δεν ενημερώστε έγκαιρα τους δημότες του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου για την επικινδυνότητα της πυρκαγιάς και για την ανάγκη απομάκρυνσης τους από την περιοχή, ούτε συνδράματε στο διασωστικό έργο δια της έγκαιρης αποστολής υλικών δυνάμεων και ανθρώπινου δυναμικού στην περιοχή ευθύνης σας. Ειδικότερα, δεν λειτούργησε κατά την ημέρα της πυρκαγιάς το υποχρεωτικώς προβλεπόμενο Γραφείο Πολιτικής Προστασίας, προκειμένου να δρομολογήσει δράσεις που συνδέονται με την εξασφάλιση της επικοινωνίας με τους λοιπούς επιχειρησιακά εμπλεκόμενους φορείς (Π.Σ., ΕΛ.ΑΣ. κ.λπ.) και την περαιτέρω συλλογή πληροφοριών σχετικά με την εξέλιξη της πυρκαγιάς στην περιοχή ευθύνης σας, ούτε φροντίσατε το Τμήμα Περιβάλλοντος, Πολιτικής Προστασίας και Συντήρησης Πρασίνου να βρίσκεται σε επικοινωνία με την Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με το συμβάν, τις συνέπειες αυτού και την διαχείριση πόρων, με συνακόλουθη συνέπεια να μην ενημερώσει ποτέ τους κατοίκους για την πορεία και την εξέλιξη της πυρκαγιάς και να μην μεριμνήσει



για την έγκαιρη εκκένωση των οικισμών τους, που κινδύνευαν από την πυρκαγιά ή έστω για την έγκαιρη απομάκρυνση των κατοίκων.

5. Δεν προβήκατε στις απαιτούμενες ενέργειες για την εγκατάσταση πέντε (5) νέων υδροστομιών, όπως αυτά είχαν προταθεί από την Πυροσβεστική Υπηρεσία Νέας Μάκρης, παρά τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 8 του ν. 1590/1986, στο άρθρο 40 παρ. 5 του Π.Δ. 210/1992 και στην υπ' αριθ. 79/7-9-2011 εγκύκλιο ΑΠΣ.
6. Δεν είχατε διενεργήσει άσκηση πολιτικής προστασίας για τον έλεγχο των διαδικασιών και των σχεδίων για την αντιμετώπιση κινδύνων εξαιτίας δασικών πυρκαγιών, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει συντονισμός και ετοιμότητα κατά την εξέλιξη της πυρκαγιάς.
7. Δεν προβήκατε, ως οφείλατε, στον αυτεπάγγελτο καθαρισμό των οικοπέδων των ιδιοκτητών που δεν ανταποκρίθηκαν στις σχετικές υποχρεώσεις τους, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 75 του ν. 3463/2006 (όπως η σχετική αρμοδιότητα προστέθηκε με το άρθρο 94 του ν. 3852/2010) και στην Πυροσβεστική Διάταξη 4/2012.
- Εξαιτίας των ως άνω συνδυασμένων παραλείψεων σας (1-7), με την ανωτέρω ιδιότητά σας, η πυρκαγιά εξαπλώθηκε πολύ γρήγορα, καθώς συνέδραμαν σε αυτό ο μη καθαρισμός της περιοχής ευθύνης σας, η έλλειψη επικοινωνίας με τους προαναφερόμενους φορείς (Πυροσβεστικό Σώμα, Αυτοτελή Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής, Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής), η μη αποστολή όλων των διαθέσιμων μέσων και προσωπικού του Δήμου προς καταστολή της πυρκαγιάς και διάσωση των πολιτών, καθώς και η μη σύγκληση και λειτουργία του Συντονιστικού Τοπικού Οργάνου Σ.Τ.Ο. (τόσο προληπτικά, την 22-7-2018 όσο και κατά τον χρόνο έναρξης και εξέλιξης της πυρκαγιάς την 23-7-2018), η οποία (πυρκαγιά) διασπάστηκε, ώρα 17:13, σε δύο μέτωπα που κατευθύνονταν σε κατοικημένους οικιστικούς ιστούς και συγκεκριμένα το πρώτο κατευθυνόταν βορειοανατολικά προς Νέο Βουτζά - Μάτι- Κόκκινο Λιμανάκι και το δεύτερο νοτιοανατολικά προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης και ενώ οι πυροσβεστικές δυνάμεις σύντομα κατόρθωσαν να ελέγξουν το δεύτερο μέτωπο (δηλαδή προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης), δεν συνέβη το ίδιο και με το πρώτο μέτωπο, το οποίο πέρασε στον οικισμό του Νέου Βουτζά, ώρα 18:02, ακολούθως δε, έχοντας διανύσει απόσταση 4 περίπου χιλιομέτρων, έφτασε στη Λεωφόρο

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
Ο/Μ ΕΙΣΗΓΗΤ

Μαραθώνος 10 λεπτά αργότερα (ώρα 18:12) και στη συνέχεια εξαπλώθηκε στο Μάτι και το Κόκκινο Λιμανάκι (ώρα 18:44 και ώρα 18:45), με συνακόλουθη τραγική συνέπεια: α) το Θάνατο εκατό δύο (102) ανθρώπων, εκ των οποίων ενενήντα τρεις (93) πέθαναν συνεπεία του εγκλωβισμού τους στην πυρκαγιά και εννέα (9) απεβίωσαν συνεπεία πνιγμού εντός ύδατος, λόγω της παραμονής τους για μεγάλο χρονικό διάστημα εντός της θάλασσας στην ευρύτερη θαλάσσια περιοχή Ραφήνας-Μαραθώνα, όπου είχαν καταφύγει για να προστατευθούν από τη φωτιά ή το θερμικό φορτίο που προκλήθηκε από την πυρκαγιά και β) την πρόκληση σωματικών βλαβών σε άλλους τριάντα δύο (32), όπως τα πλήρη στοιχεία ταυτότητας/αιτία θανάτου/σωματικές βλάβες των -102- νεκρών και των -32- τραυματιών εκτίθενται αναλυτικώς στο με αριθμ/ 860/2022 βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών Αθηνών. Το αποτέλεσμα αυτό τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με τις ως άνω παραλείψεις σας, δοθέντος ότι οι επελθόντες θάνατοι και οι προκληθείσες σωματικές βλάβες θα μπορούσαν να είχαν αποφευχθεί, εφόσον εσείς, ως έχων ιδιαίτερη νομική και διοικητική υποχρέωση ως Δήμαρχος του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου, είχατε μεριμνήσει για τα ως άνω αναφερόμενα, τα οποία μπορούσατε να είχατε φροντίσει δεδομένης της ιδιότητάς σας, πρώτον, για την πρόληψη/κατάσβεση της πυρκαγιάς (ήτοι με τα διαθέσιμα μέσα και προσωπικό προς καταστολή της πυρκαγιάς και με την ετοιμότητα που έπρεπε να χαρακτηρίζει τον Δήμο Ραφήνας - Πικερμίου στην διαχείριση πυρκαγιών και την επικοινωνία με άλλους φορείς) και δεύτερον, στη συνέχεια, για την ανταλλαγή πληροφοριών με τους λοιπούς αρμόδιους φορείς προς ενημέρωση των πολιτών και συνδρομή στη διάσωσή τους στην περιοχή ευθύνης σας, δια της έγκαιρης αποστολής υλικών δυνάμεων και ανθρώπινου δυναμικού, οι οποίοι (πολίτες), λόγω και των ως άνω δικών σας παραλείψεων, εγκλωβίστηκαν στη φωτιά και στους τοξικούς καπνούς αυτής ή αναγκάστηκαν να παραμείνουν επί μακρό χρόνο στη θάλασσα, όπου είχαν καταφύγει για να διασωθούν. Από την ανωτέρω περιγραφόμενη συνδυαζόμενη και συγκλίνουσα αμελή συμπεριφορά σας α) απεβίωσαν συνέπεια της πυρκαγιάς οι αναφερόμενοι στο αριθμ. 860/2022 βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών Αθηνών εκατό δύο (102) άνθρωποι και β) συνέπεια της πυρκαγιάς, αλλά και της παραμονής τους στη θάλασσα στην ευρύτερη παραλιακή



περιοχή Ραφήνας- Μαραθώνα, υπέστησαν σωματικές βλάβες οι αναφερόμενοι στα ανωτέρω βούλευμα τριάντα δύο (32) άνθρωποι».

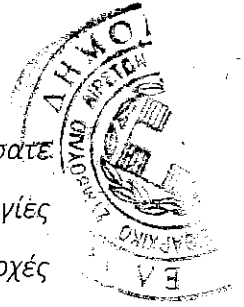
Αντίστοιχα, με την υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΜΠ 152/3-4-2023, κλήση σε απολογία, αποδίδεται στον δεύτερο εγκαλούμενο το ίδιο ως άνω πειθαρχικό παράπτωμα της παράβασης καθήκοντος, λόγω βαριάς αμέλειας και συγκεκριμένα, σύμφωνα με την ανωτέρω κλήση: «Σύμφωνα με το υπ' αριθ. 860/2022 βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών Αθηνών, ως Αντιδήμαρχος Πολιτικής Προστασίας, Εποπτείας Υπηρεσιών Πρασίνου και Περιβάλλοντος, Εποπτείας Υπηρεσιών Ύδρευσης και Αποχέτευσης Ομβρίων, Σχεδιασμού και Εποπτείας Συντήρησης και Αποκατάστασης Οδοστρωμάτων, Σχεδιασμού και Εποπτείας Δημοτικής Συγκοινωνίας, Εποπτείας και συντήρησης των Παιδικών Χαρών, Διαχείρισης Δημοτικής Αποθήκης, αρμόδιος και για την Διεύθυνση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος, Πρασίνου και Συντήρησης Υποδομών του Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου, η οποία αποτελείται από α. το Τμήμα Αποκομιδής Απορριμμάτων, Ανακυκλώσιμων Υλικών και Καθαρισμού Κοινοχρήστων Χώρων, β. το Τμήμα Διαχείρισης και Συντήρησης Οχημάτων και γ. το Τμήμα Περιβάλλοντος, Πολιτικής Προστασίας και Συντήρησης Πρασίνου και μέλος του Συντονιστικού Τοπικού Οργάνου (Σ.Τ.Ο.) του Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου, ενώ είχατε ιδιαίτερη νομική υποχρέωση εκ του νόμου λόγω της ανωτέρω ιδιότητάς σας, στο πλαίσιο του από 07.04.2003 Γενικού Σχεδίου Πολιτικής Προστασίας με την κωδική ονομασία «ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ», που εγκρίθηκε με την ΥΑ 1299/2003, ΦΕΚ Β 423/10.04.2003 και ειδικότερα σύμφωνα με τις συνδυασμένες διατάξεις: α) των άρθρων 13 παρ. 2 του ν. 3013/2002 και 59 του ν. 3852/2010, β) των προβλέψεων του Ιουνίου 2013 [3η έκδοση με έναρξη ισχύος την 26"-6-2013] Γενικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών Εξαιτίας Δασικών Πυρκαγιών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας και γ) της υπ' αριθ. πρωτ. 3752/25-5-2018 εγκυκλίου της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας με θέμα «Σχέδιο δράσεων Πολιτικής Προστασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών πυρκαγιών» για το έτος 2018, και παρόλο που γνωρίζατε τις ως άνω αρμοδιότητές σας σε προληπτικό επίπεδο, καθώς και ότι ήδη από ώρα 16: 41 είχε εκδηλωθεί πυρκαγιά στην περιοχή «Νταού Πεντέλης» του Δήμου Πεντέλης της Περιφέρειας Αττικής, εντούτοις:

ΦΕΡΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
ΟΔΗ ΕΙΣΠΗΓΗ

1. Δεν φροντίσατε για τον καθαρισμό όλων των οικοπεδικών χώρων του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου. Ειδικότερα δεν προβήκατε στην πλήρη απομάκρυνση της καύσιμης φυτικής ύλης, που βρίσκεται στην επιφάνεια του εδάφους, όπως το φυλλόστρωμα, τα ξερά χόρτα, η ποώδης βλάστηση, τα φρύγανα καθώς και τα κατακείμενα ξερά κλαδιά κ.λπ, στην απομάκρυνση της βλάστησης γύρω από περιοχές ιδιαίτερης προστασίας, όπως κτιριακές υποδομές και εγκαταστάσεις, καθώς και σε περιοχές, που θεωρούνται, λόγω της φύσης τους, ως περιοχές υψηλού κινδύνου (σημεία διέλευσης δικτύων μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας, χώροι εναπόθεσης απορριμμάτων κ.λπ.), στην απομάκρυνση των υπολειμμάτων καθαρισμού της βλάστησης σε περιβάλλοντες χώρους κατοικιών και οικοπεδικές εκτάσεις, στην αποκλάδωση της βάσης της κόμης των δέντρων και αύξηση του ύψους έναρξης της από την επιφάνεια του εδάφους ανάλογα με την ηλικία και το είδος, προκειμένου να μειωθεί η πιθανότητα σε μία πυρκαγιά, που αναπτύσσεται στην επιφάνεια του εδάφους, να περάσει στην κόμη των δέντρων και εν συνεχεία να κινηθεί επικόρυφα με επικίνδυνη συμπεριφορά, ώστε να προστατευτούν οι οικισμοί του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου που βρίσκονταν στην ζώνη μίξης δασών - πόλεων καθώς και πάσης φύσης υποδομών και εγκαταστάσεων πλησίον ή εντός δασών και δασικών εκτάσεων, ούτε προβήκατε στην εκτέλεση έργων και εργασιών προληπτικού καθορισμού της βλάστησης καθ' υπόδειξη και σε συνεργασία με τις κατά τόπους αρμόδιες δασικές υπηρεσίες κυρίως στη ζώνη δασών-πόλεων και οικισμών για λόγους αντιπυρικής προστασίας των πολεοδομικών συγκροτημάτων.

2. Δεν προβήκατε στην ενεργοποίηση μνημονίων και ενεργειών για την εφαρμογή του από μηνός Ιουνίου 2013 Γενικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών εξαιτίας Δασικών Πυρκαγιών της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, ούτε μνημονίων ενεργειών για την υποστήριξη των δράσεων του Πυροσβεστικού Σώματος και για τη διαχείριση των συνεπειών της καταστροφής από την πυρκαγιά.

3. Ως είχατε υποχρέωση, ως Αντιδήμαρχος Πολιτικής Προστασίας κ.λπ. και μέλος του Συντονιστικού Τοπικού Οργάνου (Σ.Τ.Ο.) του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου κατά την συνεδρίασή του την 23-4-2018, δεν συζητήσατε θέματα σχεδιασμού και συντονισμού ενεργειών έγκαιρης προετοιμασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών



πυρκαγιών, που αποτελούσαν τον λόγο σύγκλησης του. Επίσης, δεν συζητήσατε θέματα που προβλέπονταν στις με Α.Π. 2132/2017 τότε ισχύουσες εγκύκλιες οδηγίες και αφορούσαν στην εκτέλεση προγραμμάτων προληπτικού καθαρισμού σε περιοχές ιδιαίτερης προστασίας, στην απομάκρυνση των υπολειμμάτων καθαρισμού βλάστησης από οικοπεδικές εκτάσεις, στην εκτέλεση έργων και εργασιών προληπτικού καθαρισμού στη ζώνη μίξης δασών-πόλεων και οικισμών, στην ετοιμότητα του δυναμικού και μέσων πολιτικής προστασίας, στα μέτρα πρόληψης και ετοιμότητας κατά τις ημέρες υψηλής επικινδυνότητας και στη διασφάλιση της επικοινωνίας. Επίσης, ενώ είχατε υποχρέωση ως Αντιδήμαρχος Πολιτικής Προστασίας και μέλος αυτού (Σ.Τ.Ο.), δεν προθήκατε, ούτε προληπτικά, μετά την κοινοποίηση από την Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, την 22-7-2018, του Χάρτη Επικινδυνότητας με δείκτη 4 (πολύ υψηλός κίνδυνος πυρκαγιάς για την Αττική) για την επομένη 23-7-2018, στις οφειλόμενες από εσάς πράξεις, ώστε να θέσετε σε αυξημένη ετοιμότητα όλο το δυναμικό και τα μέσα που διαθέτατε προς υποβοήθηση του έργου του Πυροσβεστικού Σώματος και να λάβετε επιπλέον μέτρα πρόληψης και ετοιμότητας, ούτε κατά τη διάρκεια εξέλιξης της καταστροφής σε 24ωρη βάση, ώστε να παρασχεθούν στοιχεία από όλους τους αρμόδιους συμμετέχοντες φορείς για την πορεία εξέλιξης του καταστροφικού φαινομένου καθώς και για τις συνέπειές του, να υπάρξει αμοιβαία ενημέρωση για τη διαθεσιμότητα δυναμικού και μέσων των φορέων που εκπροσωπούνται σε αυτό για την υλοποίηση των δράσεων και μέτρων πολιτικής προστασίας για την αντιμετώπιση της πυρκαγιάς, καθώς και για την υποστήριξη του έργου του Πυροσβεστικού Σώματος για τον έλεγχο και την καταστολή της πυρκαγιάς, παράλειψη που είχε ως αποτέλεσμα το Τμήμα Περιβάλλοντος Πολιτικής Προστασίας και Αγροτικής Πολιτικής του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου, μετά την εκδήλωση του συμβάντος της πυρκαγιάς στο Νταού Πεντέλης, να μην βρίσκεται σε επικοινωνία με το Πυροσβεστικό Σώμα για την συλλογή περαιτέρω πληροφοριών, που συνδέονταν με την εξέλιξη της πυρκαγιάς και των επιχειρήσεων καταστολής αυτής, αλλά ούτε με την Αυτοτελή Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής και την Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με το συμβάν της πυρκαγιάς, τις συνέπειες αυτού και την διαχείριση των πόρων, παρά τα αναφερόμενα στο Γενικό

ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ
17-07-2023
ΟΛΗ ΕΙΣΤΡΟΦΗ

Σχέδιο 2013 (Προσθήκη Δ11 του Παραρτήματος Δ), αντιθέτως μάλιστα ο ίδιος λείπατε κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα (22-23/7/2018) από τον Δήμο Ραφήνας - Πικερμίου και γενικότερα από την Περιφέρεια Αττικής.

4. Δεν ενημερώσατε έγκαιρα τους δημότες του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου για την επικινδυνότητα της πυρκαγιάς και για την ανάγκη απομάκρυνσης τους από την περιοχή, ούτε συνδράματε στο διασωστικό έργο δια της έγκαιρης αποστολής υλικών δυνάμεων και ανθρώπινου δυναμικού στην περιοχή ευθύνης σας. Ειδικότερα, δεν λειτούργησε κατά την ημέρα της πυρκαγιάς το υποχρεωτικώς προβλεπόμενο Γραφείο Πολιτικής Προστασίας, προκειμένου να δρομολογήσει δράσεις που συνδέονται με την εξασφάλιση της επικοινωνίας με τους λοιπούς επιχειρησιακά εμπλεκόμενους φορείς (Π.Σ., ΕΛ.ΑΣ. κ.λπ.) και την περαιτέρω συλλογή πληροφοριών σχετικά με την εξέλιξη της πυρκαγιάς στην περιοχή ευθύνης σας, ούτε φροντίσατε το Τμήμα Περιβάλλοντος, Πολιτικής Προστασίας και Συντήρησης Πρασίνου να βρίσκεται σε επικοινωνία με την Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με το συμβάν, τις συνέπειες αυτού και την διαχείριση πόρων, με συνακόλουθη συνέπεια να μην ενημερώσει ποτέ τους κατοίκους για την πορεία και την εξέλιξη της πυρκαγιάς και να μην μεριμνήσει για την έγκαιρη εκκένωση των οικισμών τους, που κινδύνευαν από την πυρκαγιά ή έστω για την έγκαιρη απομάκρυνση των κατοίκων.

5. Δεν προβήκατε στις απαιτούμενες ενέργειες για την εγκατάσταση πέντε (5) νέων υδροστομίων, όπως αυτές είχαν προταθεί από την Πυροσβεστική Υπηρεσία Νέας Μάκρης, παρά τα οριζόμενα στο άρθρο 2 παρ. 8 του ν. 1590/1986, στο άρθρο 40, παρ. 5 Π.Δ. 210/1992 και στην υπ' αριθμ/ 79/ 092011 εγκύκλιο ΑΠΣ.

6. Δεν είχατε διενεργήσει άσκηση πολιτικής προστασία για τον έλεγχο των διαδικασιών και των σχεδίων για την αντιμετώπιση κινδύνων εξαιτίας δασικών πυρκαγιών, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει συντονισμός και ετοιμότητα κατά την εξέλιξη της πυρκαγιάς.

7. Δεν προβήκατε, ως οφείλατε, στον αυτεπάγγελτα καθαρισμό των οικοπέδων των ιδιοκτητών που δεν ανταποκρίθηκαν στις σχετικές υποχρεώσεις τους, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 75 του ν. 3463/2006 (όπως η σχετική αρμοδιότητα προστέθηκε με το άρθρο 94 του ν. 3852/2010) και στην Πυροσβεστική Διάταξη 4/2012.



Εξαιτίας και των ως άνω συνδυασμένων παραλείψεων σας (1-7), με την ανωτέρω ιδιότητά σας, η πυρκαγιά εξαπλώθηκε πολύ γρήγορα, καθώς συνέδραμαν σε αυτό ο μη καθαρισμός της περιοχής ευθύνης σας, η έλλειψη επικοινωνίας με τους προαναφερόμενους φορείς (Πυροσβεστικό Σώμα, Αυτοτελή Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής, Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής), η μη αποστολή όλων των διαθέσιμων μέσων και προσωπικού του Δήμου προς καταστολή της πυρκαγιάς και διάσωση των πολιτών, καθώς και η μη σύγκληση και λειτουργία του Συντονιστικού Τοπικού Οργάνου Σ.Τ.Ο. (τόσο προληπτικά, την 22-7-2018 όσο και κατά τον χρόνο έναρξης και εξέλιξης της πυρκαγιάς την 23-7-2018), η οποία (πυρκαγιά) διασπάστηκε, ώρα 17:13, σε δύο μέτωπα που κατευθύνονταν σε κατοικημένους οικιστικούς ιστούς και συγκεκριμένα το πρώτο κατευθυνόταν βορειοανατολικά προς Νέο Βουτζά- Μάτι- Κόκκινο Λιμανάκι και το δεύτερο νοτιοανατολικά προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης και ενώ οι πυροσβεστικές δυνάμεις σύντομα κατόρθωσαν να ελέγξουν το δεύτερο μέτωπο (δηλαδή προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης), δεν συνέβη το ίδιο και με το πρώτο μέτωπο, το οποίο πέρασε στον οικισμό του Νέου Βουτζά, (ώρα 18:02), ακολούθως δε, έχοντας διανύσει απόσταση 4 περίπου χιλιομέτρων, έφτασε στη λεωφόρο Μαραθώνος 10 λεπτά αργότερα (ώρα 18:12) και στη συνέχεια εξαπλώθηκε στο Μάτι και το Κόκκινο Λιμανάκι (ώρα 18:44 και ώρα 18:45), με συνακόλουθη τραγική συνέπεια: α) το θάνατο εκατό δύο (102) ανθρώπων, εκ των οποίων ενενήντα τρεις (93) πέθαναν συνεπεία του εγκλωβισμού τους στην πυρκαγιά και εννέα (9) απεβίωσαν συνεπεία πνιγμού εντός ύδατος, λόγω της παραμονής τους για μεγάλο χρονικό διάστημα εντός της θάλασσας στην ευρύτερη θαλάσσια περιοχή Ραφήνας-Μαραθώνα, όπου είχαν καταφύγει για να προστατευθούν από τη φωτιά ή το θερμικό φορτίο που προκλήθηκε από την πυρκαγιά και β) την πρόκληση σωματικών βλαβών σε άλλους τριάντα δύο (32), όπως τα πλήρη στοιχεία ταυτότητας/αιτία θανάτου/σωματικές βλάβες των -102- νεκρών και των -32 τραυματιών εκτίθενται αναλυτικώς στο υπ' αριθμ. 860/2022 βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών Αθηνών».

Απ' όλα τα αποδεικτικά στοιχεία προέκυψε, ότι στις 22-7-2018, από τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας εκδόθηκε ο Ημερήσιος Χάρτης Πρόβλεψης Κινδύνου Πυρκαγιάς για την 23-7-2018, με δείκτη κινδύνου πυρκαγιάς για την Αττική

ΟΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

4 ΠΟΛΥ ΥΨΗΛΟΣ» (=κίνδυνος ιδιαίτερα υψηλός και ο αριθμός των πυρκαγιών πιθανόν να είναι ιδιαίτερα μεγάλος, κάθε δε πυρκαγιά μπορεί να λάβει μεγάλες διαστάσεις εφόσον ξεφύγει από την αρχική προσβολή), το οποίο προωθήθηκε στις αρμόδιες κρατικές υπηρεσίες μαζί με το με στοιχεία ΕΜΥ/ΕΜΚ 22-7-2018/13:00 Δελτίο Πρόγνωσης Καιρού της Εθνικής Μετεωρολογικής Υπηρεσίας. Σύμφωνα με το τελευταίο (σχετικώς το 3219/1-8-2018/ΕΜΥ/Ε1 πιστοποιητικό της Ε.Μ.Υ.), οι καιρικές συνθήκες που προβλέπονταν να επικρατήσουν την ως άνω ημερομηνία (23-7-2018) και, συγκεκριμένα, από 14:00 έως και 23:00, από τη Μονή Νταού Πεντέλης έως και την ακτογραμμή, είχαν ως εξής: Καιρός: Πρόσκαιρα αυξημένες νεφώσεις τις απογευματινές ώρες. Άνεμοι επιφάνειας: Δυτικοί Βορειοδυτικοί, αρχικά μέτριοι (5 Bf), ενισχυόμενοι μετά το πρώτο δίωρο της παραπάνω περιόδου σε ισχυρούς (6 Bf), με ριπές σχεδόν θυελλώδεις (7 Bf), έως και πολύ θυελλώδεις (9 Bf). Θερμοκρασία: Από 31 έως 39° Υγρασία: 15-35%. Στις 23-7-2018 και περί ώρα 16:15-16:30 εκδηλώθηκε πυρκαγιά σε οικοπεδικό χώρο καλυπτόμενο από κυρίως δασικής μορφής βλάστηση στη θέση «Νταού Πεντέλης», σε κατοικημένο μέρος του Δήμου Πεντέλης (οδός Ανδρούτσου έναντι του αριθμού 10) της Περιφερειακής Ενότητας Βόρειου Τομέα Αθήνας της Περιφέρειας Αττικής. Κατά την έναρξη της πυρκαγιάς επικρατούσαν άνεμοι με ελάχιστη ταχύτητα 24km/h, δηλαδή ισχυροί άνεμοι και με μέγιστη ταχύτητα 95km/h, ήτοι θυελλώδεις άνεμοι έντασης 7-8 μποφόρ, με διεύθυνση δυτική-βορειοδυτική. Η πυρκαγιά εξαπλώθηκε ανατολικά από το σημείο έναρξης από την περιοχή της Ιεράς Μονής Παντοκράτορος Χριστού της Ιεράς Αρχιεπισκοπής Αθηνών, συνέχισε καθοδική πορεία, εξαιτίας του ανάγλυφου της ευρύτερης περιοχής (π.χ. χαράδρες) και της έντονης παρουσίας δασικής ύλης (πεύκα κατά κύριο λόγο) απέκτησε μεγάλη ένταση και πολύ υψηλό ρυθμό απελευθέρωσης θερμότητας και μετατράπηκε σε ενεργή πυρκαγιά κόμης, καθώς περίπου από την περιοχή της ως άνω Ιεράς Μονής άρχισαν και καίγονταν στη βάση αλλά και στην κόμη (κορυφή) τους τα άκρως εύφλεκτα δένδρα χαλεπίου πεύκης. Στις 17:13, η πυρκαγιά διασπάστηκε σε δύο μέτωπα που εξαπλώνονταν κατά μέτωπο και πλευρικά και κατευθύνονταν σε κατοικημένους οικιστικούς ιστούς και συγκεκριμένα το μεν πρώτο μέτωπο βορειοανατολικά προς Νέο Βουτζά - Μάτι - Κόκκινο Λιμανάκι του Δήμου Μαραθώνα εντός των διοικητικών ορίων της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής



Αττικής, το δε δεύτερο μέτωπο νοτιοανατολικά προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης του Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου της ίδιας ως άνω Περιφερειακής Ενότητας. Ενώ, οι πυροσβεστικές δυνάμεις μπόρεσαν να ελέγξουν το δεύτερο μέτωπο (δηλαδή προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης), δεν συνέβη το ίδιο με το πρώτο μέτωπο, το οποίο πέρασε στον οικισμό του Νέου Βουτζά. Σύμφωνα δε με την τηλεματική μέσω Global Positioning System (GPS) από το όχημα του Πυροσβεστικού Σώματος Π.Σ. 3993 προκύπτει ότι η πρώτη κινητοποίηση και ειδοποίηση προς το Συντονιστικό-Επιχειρησιακό Κέντρο Υπηρεσιών του Πυροσβεστικού Σώματος (199 Σ.Ε.Κ.Υ.Π.Σ./Ε.Σ.Κ.Ε.) για το συμβάν έλαβε χώρα στις 16:41. Το ως άνω χρονικό σημείο (16:41) είναι ο χρόνος αναγγελίας από τον Εμμανουήλ Τσαλιαγκό, μόνιμο υπάλληλο του Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου και υπεύθυνο για το πυροφυλάκιο στην θέση «Οχυρό», ο πρώτος που αντιλήφθηκε την πυρκαγιά και ο οποίος από το ανωτέρω πυροφυλάκιο, στις 16:39, είδε καπνό από την περιοχή Νταού Πεντέλης και αμέσως ζήτησε ενισχύσεις μέσω ασυρμάτου. Ακολούθησε σχετική ενημέρωση και από τον Ιωάννη Αθουσάκη, Πυροσβέστη της Π.Υ. Νέας Μάκρης, ο οποίος αντιλήφθηκε καπνό βορειοδυτικά της Καλλιτεχνούπολης, που ήταν σχετικά έντονος και αμέσως ενημέρωσε τηλεφωνικώς τόσο την Υπηρεσία του (16:44), όσο και το 199 Σ.Ε.Κ.Υ.Π.Σ./Ε.Σ.Κ.Ε. (16:45). Από την ώρα αναγγελίας της πυρκαγιάς (16:41) έως 17:00 αφίχθησαν στον τόπο του συμβάντος και άρχισαν να επιχειρούν τα πρώτα πυροσβεστικά μέσα (τρία υδροφόρα οχήματα και ένα βοηθητικό). Εξάλλου, σύμφωνα με απόσπασμα του ημερολογίου αεροσκαφών-ελικοπτέρων του Πυροσβεστικού Σώματος, ο Σύνδεσμος του Ε/Π S-64 N154 AC TAT ενημερώνει, στις 17:10, ότι η πυρκαγιά στο Νταού Πεντέλης είναι γύρω από σπίτια, σε περίβολο σπιτιών και, στις 17:39, ότι είναι κοντά σε σπίτια, κινείται ανατολικά και θα απειλήσει σπίτια. Το μέτωπο της πυρκαγιάς εξαπλώθηκε προς τον Νέο Βουτζά, περί ώρα στις 18:00 και αφού διέσχισε την περιοχή αυτή, εξαπλώθηκε προς τη Λεωφόρο Μαραθώνος, όπου έφτασε στις 18:30, στο ύψος της συμβολής της με τις οδούς Ισμήνης και Τρίτωνος και ακολούθως, πέρασε ανατολικά προς το Μάτι στο ύψος της συμβολής της Λεωφόρου Μαραθώνος με την οδό Κυανής Ακτής (Μάτι), στις 18:32. Το μέτωπο αυτό κινήθηκε και έφτασε πρώτα στη λεωφόρο Ποσειδώνος, στο ύψος του αριθμού 55-57, όπου βρίσκεται το ξενοδοχείο «RAMADA ATTICA RIVIERA» και στις 18:45 η πυρκαγιά έκαιγε

ΕΙΣΠΡΗΝΟΓΡΑΦΗ
17-07-2023
ΟΜ

αυτοκίνητα στον εξωτερικό χώρο στάθμευσης (parking) του ξενοδοχείου. Στα λοιπά σημεία της Λεωφόρου Ποσειδώνος και στην ακτογραμμή στον οικισμό Μάτι το μέτωπο έφτασε στις 19:30. Η πυρκαγιά τελικά αυτοκατασβέστηκε, όταν έφθασε στο θαλάσσιο μέτωπο, λόγω μη ύπαρξης πλέον καύσιμης ύλης, είχε ως συνέπεια: α) τον θάνατο 102 ανθρώπων από τους οποίους 93 πέθαναν συνεπεία του εγκλωβισμού τους στην πυρκαγιά και 9 απεβίωσαν συνεπεία πνιγμού εντός ύδατος λόγω της παραμονής τους για μεγάλο χρονικό διάστημα εντός της θαλάσσης στην ευρύτερη θαλάσσια περιοχή Ραφήνας-Μαραθώνα, όπου είχαν καταφύγει για να προστατευτούν από την πυρκαγιά και το θερμικό φορτίο που προκλήθηκε από αυτήν, β) την πρόκληση σωματικών βλαβών σε τουλάχιστον άλλους 32 ανθρώπους, γ) την πρόκληση σημαντικών ζημιών σε δομές, υποδομές και γενικά περιουσίες, αλλά και δ) καταστροφικές επιπτώσεις στο φυσικό περιβάλλον.

Ωστόσο, σχετικά με τα αποδιδόμενα πειθαρχικά παραπτώματα, απ' όλα τα έγγραφα στοιχεία τα οποία έχουν προσκομιστεί, προκύπτει ότι και οι δύο πειθαρχικά διωκόμενοι ενέργησαν στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων τους και των καθηκόντων τους. Ειδικότερα, απέστειλαν ενημερωτικές επιστολές σε όλους τους ιδιοκτήτες των οποίων ήταν γνωστά τα στοιχεία τους, για καθαρισμό της καύσιμης φυτικής ύλης, επέβλεψαν αυτόν τον καθαρισμό και συνέδραμαν με τις υπηρεσίες τους στην απομάκρυνση της φυτικής ύλης. Επιπλέον, οι ίδιες υπηρεσίες του Δήμου στην Κοινότητα Ραφήνας, επιτέλεσαν αυτοδύναμα το έργο του καθαρισμού και με το δεδομένο ότι οι περισσότεροι κάτοικοι καθαρίζουν τα οικόπεδα και εναποθέτουν την φυτική ύλη μέσα ή δίπλα στον κάδο οικιακών απορριμμάτων, επιτελέστηκε σημαντικό έργο (βλ. κατάλογο του ΕΔΣΝΑ για την μεταφορά βιομάζας, η οποία έχει αναδείξει τον Δήμο Ραφήνας - Πικερμίου 5^ο στην Ανακύκλωση ανάμεσα στους 66 Δήμους της Περιφέρειας Αττικής). Επίσης, οι υπηρεσίες προέβησαν σε έλεγχο των καθαρισμών και επιβλήθηκαν πρόστιμα σε όλους εκ των ιδιοκτητών δεν συμμορφώθηκαν και των οποίων τα στοιχεία ήταν διαθέσιμα στις υπηρεσίες του δήμου Ραφήνας-Πικερμίου. Ακόμη, απομακρύνθηκε κατά προτεραιότητα η καύσιμη φυτική ύλη από υποδομές και κτιριακές εγκαταστάσεις. Στην τεχνική έκθεση - φωτοερμηνεία δορυφορικών εικόνων που πραγματοποίησε ο Τοπογράφος Μηχανικός -Δικαστικός Πραγματογνώμονας Κωνσταντίνος Αργυρός, συγκρίνοντας



δορυφορικές εικόνες της 2-4-2018 και 5-7-18, καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η επιφανειακή βλάστηση των εδαφικών τμημάτων που παρατηρήθηκαν στον ορθοφωτοχάρτη έχει καθαριστεί/αποψιλωθεί σε ποσοστό 80%.

Περαιτέρω, οι ως άνω ελεγχόμενοι ενέργησαν, σύμφωνα με τις δυνατότητές τους και τις αρμοδιότητές τους, για την υποστήριξη των δράσεων του Πυροσβεστικού Σώματος, τις οποίες εκτέλεσαν με συνέπεια. Ειδικότερα, είχαν πλήρως ενημερώσει όλες τις υπηρεσίες για τον μηχανισμό διαχείρισης των συνεπειών καταστροφής από πυρκαγιά και αμέσως μετά την πυρκαγιά λειτούργησαν μηχανισμό αποκατάστασης - ανακούφισης - υποστήριξης πληγέντων. Ενδεικτικά, ενήργησαν μεταφορά ανθρώπων με ενεργοποίηση μνημονίου διάθεσης οχημάτων, παρείχαν ιατρική φροντίδα και καταλύματα στους πληγέντες, προχώρησαν σε καταγραφή ζημιών, απομάκρυνση οχημάτων και απεγκλωβισμό του δρόμου όλης της πυρόπληκτης περιοχής Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου και Δήμου Μαραθώνος. Μόλις δε ενημέρωσαν, από το Κέντρο Επιχειρήσεων που βρίσκεται στο πυροφυλάκειο στη θέση ΟΧΥΡΟ, τον πρώτο πειθαρχικά ελεγχόμενο για την έναρξη πυρκαγιάς από τον εντοπισμό καπνού, προς την περιοχή Νταού Πεντέλης του Δήμου Πεντέλης ή προς την περιοχή Αγίου Σπυρίδωνα Δ.Ε. Πικερμίου Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου, αυτός έδωσε εντολή στο Κέντρο Επιχειρήσεων, να κινητοποιηθούν άμεσα τα οχήματα της Πολιτικής Προστασίας του Δήμου, προς το σημείο του καπνού, ενημερώνοντας ταυτόχρονα την Πυροσβεστική Υπηρεσία, μέσω του 199. Τα πυροσβεστικά δε οχήματα του Δήμου, αφίχθησαν άμεσα στο σημείο που ξεκίνησε η πυρκαγιά. Καθ' όλη τη διάρκεια της πυρκαγιάς, αλλά και στη συνέχεια, στο στάδιο της αποκατάστασης, συνέδραμαν με κάθε υλικό και ανθρώπινο δυναμικό, ώστε να καθίσταται σαφές ότι υλοποίησαν όλες τις προβλέψεις του Γεν. Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών.

Ακόμη, προέκυψε ότι κατά την συνεδρίαση του ΣΤΟ στις 23-4-2018 συζητήθηκαν τα θέματα σχεδιασμού και συντονισμού ενεργειών έγκαιρης προετοιμασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών πυρκαγιών, καθώς και όλα τα θέματα που περιλαμβάνονταν στις σχετικές εγκυκλίους, όπως αποδεικνύεται από το σχετικό Πρακτικό και τους φορείς που παρέστησαν (μεταξύ άλλων και ο Διοικητής Πυροσβεστικής Ανατολικής Αττικής, εκπρόσωποι των Πυροσβεστικών Σταθμών Ν.Μάκρης και Παλλήνης, εκπρόσωποι το Λιμενικού Σώματος Ραφήνας, της

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
ΥΠΟ ΤΗΝ ΕΓΓΡΑΦΗ

Αστυνομίας Ραφήνας, του Δασαρχείου Πεντέλης). Επίσης, την προηγούμενη ημέρα της πυρκαγιάς (22-7-2023) ενεργοποιήθηκε ο μηχανισμός ετοιμότητας σταδίου 4 του Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου. Ειδικότερα, είχε τεθεί σε αυξημένη ετοιμότητα όλο το δυναμικό και τα μέσα του Δήμου Ραφήνας – Πικερμίου, δεν είχε δοθεί άδεια στο εμπλεκόμενο προσωπικό, υπήρξε ενημέρωση κοινού σε ψηφιακές και αναλογικές πινακίδες ενημέρωσης κοινού, είχε ενημερωθεί και ενεργοποιηθεί ο μηχανισμός των εθελοντών του Δήμου και είχε γίνει διασπορά οχημάτων σε προβλεπόμενες θέσεις. Ακόμη, το τμήμα Περιβάλλοντος Πολιτικής Προστασίας και Αγροτικής Πολιτικής του Δήμου Ραφήνας - Πικερμίου μετά την εκδήλωση της πυρκαγιάς στο Νταού Πεντέλης βρισκόταν σε επικοινωνία με το Π.Σ., αφού η ίδια η προϊσταμένη Λεγάκη είχε μεταβεί με εντολή του πρώτου πειθαρχικά διωκόμενου, μετά την εκδήλωση της πυρκαγιάς που διαπίστωσε το πυροφυλάκειο Ραφήνας, στο χώρο του Κέντρου Επιχειρήσεων της Πολιτικής Προστασίας του Δήμου και υπήρχε συνεχή επικοινωνία μέσω ασυρμάτου με το Π.Σ., επικοινωνία με την αστυνομία, καθώς και με την Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής και άλλους φορείς. Αναφορικά, με τον δεύτερο πειθαρχικά ελεγχόμενο, ο οποίος απουσίαζε το κρίσιμο χρονικό διάστημα από τον ανωτέρω Δήμο και γενικότερα την Περιφέρεια Αττικής, προέκυψε ότι είχε φύγει 3-4 μέρες πριν το συμβάν. Μόλις πληροφορήθηκε το δυσάρεστο γεγονός προσπάθησε να επιστρέψει από τη Μεθώνη, όπου βρισκόταν, πλην όμως αυτό δεν κατέστη δυνατόν, λόγω των κυκλοφοριακών μέτρων που έλαβαν οι αρμόδιες αρχές (Διεκόπη η διέλευση οχημάτων στον Ισθμό Κορίνθου).

Επιπλέον, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (απόφαση υπ' αριθμ. 12030Φ.109.1 ΦΕΚ 813/Β/19-5-1999 άρθρο 8) «αρμόδιος για την ενημέρωση της κοινής γνώμης όσον αφορά την εξέλιξη μιας δασικής πυρκαγιάς και την παροχή πληροφοριών από τον τόπο συμβάντων είναι ο υπεύθυνος συντονιστής Αξιωματικός του Πυροσβεστικού Σώματος». Στην προκειμένη περίπτωση, δεν μπορεί να αποδοθεί πειθαρχική ευθύνη, στους ανωτέρω ελεγχόμενους, για τη μη έγκαιρη ενημέρωση της κοινής γνώμης, διότι και οι ίδιοι δεν είχαν ενημέρωση (όπως άλλωστε και οι άλλοι εμπλεκόμενοι φορείς) για την πορεία και την εξέλιξη της πυρκαγιάς. Επισημαίνεται ότι, όπως προαναφέρθηκε, η πυρκαγιά εκκίνησε από τον Δήμο Μελισσιών - Πεντέλης,



διήλθε τον Δήμο Μαραθώνος και εισήλθε στον Δήμο Ραφήνας – Πικερμίου, σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα.

Εν συνεχεία, η λήψη της απόφασης για την οργανωμένη απομάκρυνση των πολιτών αποτελεί ευθύνη των κατά τόπους Δημάρχων, οι οποίοι έχουν τον συντονισμό του έργου πολιτικής προστασίας για την αντιμετώπιση της καταστροφής σε τοπικό επίπεδο. Όταν η εξελισσόμενη ή επικείμενη καταστροφή μπορεί να επηρεάσει πάνω από ένα Δήμο, η απόφαση λαμβάνεται από τον αρμόδιο Περιφερειάρχη, ο οποίος μπορεί να εξουσιοδοτήσει σχετικός τον οικείο Αντιπεριφερειάρχη. Στις περιπτώσεις του άρθρου 2 παρ. 3 σε συνδυασμό με το άρθρο 8 παρ. 1 περιπτώσεις β', γ' και δ' του ν. 3013/2002, όπως ισχύει (δηλαδή σε περιπτώσεις που η καταστροφή χαρακτηριστεί ως γενική, περιφερειακή μικρής ή μεγάλης έντασης ή τοπικής μικρής ή μεγάλης ένταξης) η ανωτέρω απόφαση λαμβάνεται από τον Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας ή από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, κατόπιν σχετικής εξουσιοδότησης, και εκτελείται από τους αρμόδιους Περιφερειάρχες και Δημάρχους. Η λήψη της απόφασης βασίζεται στις εισηγήσεις των φορέων που κατά περίπτωση έχουν την ευθύνη περιορισμού των επιπτώσεων από την εξέλιξη της καταστροφής. Η οργανωμένη προληπτική απομάκρυνση πολιτών εξετάζεται ως μέτρο προληπτικής προστασίας τους, που πρέπει να δρομολογείται εγκαίρως (ενώ η καταστροφή βρίσκεται σε εξέλιξη) και κάτω από ορισμένες προϋποθέσεις και περιορισμούς, η εκτίμηση των οποίων μπορεί να γίνει μόνο σε τοπικό επίπεδο. Δηλαδή το μέτρο αυτό εφαρμόζεται σε περιπτώσεις που στις περιοχές που αναμένεται να πληγούν λόγω της εξέλιξης του καταστροφικού φαινομένου, ο κίνδυνος παραμονής των πολιτών σε οικισμούς, τμήματος πολεοδομικών συγκροτημάτων, κλπ., είναι μεγαλύτερος σε σχέση με τον κίνδυνο μετακίνησης, στον οποίο δύναται να εκτεθούν κατευθυνόμενοι προς ασφαλή χώρο (βλ. «Σχέδιο Δράσεων Πολιτικής Προστασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών πυρκαγιών»). Μόνος Αρμόδιος για την εισήγηση του μέτρου της οργανωμένης προληπτικής απομάκρυνσης των πολιτών είναι ο εκάστοτε Επικεφαλής Αξιωματικός του Πυροσβεστικού Σώματος, ο οποίος ενεργεί σε τοπικό επίπεδο ως συντονιστής του πυροσβεστικού έργου. Στο πλαίσιο αυτό και με βάση την αναμενόμενη συμπεριφορά της πυρκαγιάς, προτείνει εγκαίρως και επακριβώς στο αρμόδιο όργανο

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
Ο ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ

(Δήμαρχος κλπ.) τα όρια της περιοχής, που θα χρειαστεί να υλοποιηθεί η δράση. Η οργανωμένη δε προληπτική απομάκρυνση πραγματοποιείται μόνον, εφόσον εξασφαλίζεται εγκαίρως η καλή οργάνωση για την ασφαλή υλοποίησή της. Σε αντίθετη περίπτωση η δράση αυτή εύκολα μπορεί να προκαλέσει μεγαλύτερες συνέπειες - απώλειες και να μετατραπεί σε επιχείρηση διάσωσης, την ευθύνη της οποίας στο χερσαίο χώρο, έχει το Πυροσβεστικό Σώμα (άρθρου 1 παρ. 6' του ν. 3511/2006, όπως έχει τροποποιηθεί βάσει του άρθρου 63 του ν. 4249/2014 και ισχύει). Συνεπώς, εν προκειμένω, δεν τίθεται ζήτημα πειθαρχικού παραπτώματος των υπό κρίση ελεγχόμενων, σχετικά με την έλλειψη μέριμνας για έγκαιρη απομάκρυνση των κατοίκων και εκκένωση των οικισμών τους.

Ακόμη, στον Δήμο Ραφήνας - Πικερμίου, βρισκόταν το σύνολο των υδροστομιών σε λειτουργική κατάσταση. Αυτά είχαν επισκευαστεί από την αρμόδια υπηρεσία του Δήμου, τοποθετήθηκε όποιο ήταν δυνατό, ενώ τα λοιπά δεν τοποθετήθηκαν καθώς θα αδυνάτιζε το δίκτυο και η παροχή στα λοιπά λειτουργώντα υδροστόμια, ενέργειες για τις οποίες ενημερώθηκε αρμοδίως το ΠΣ. Επισημαίνεται, δε, ότι ουδεμία υπηρεσία διαμαρτυρήθηκε ή παρατήρησε έλλειψη επαρκούς παροχής ύδατος για την κατάσβεση της πυρκαγιάς.

Τέλος, προέκυψε ότι είχαν διενεργηθεί ασκήσεις πολιτικής προστασίας, καθώς διενεργούνταν συνεχείς δράσεις με εθελοντές, σχολεία της περιοχής κλπ. Για τις δράσεις αυτές δεν απαιτείται «τυπική» διαδικασία διενέργειάς τους, αλλά «ουσιαστική» η οποία έλαβε χώρα, σε ανύποπτο χρόνο.

Για τους λόγους αυτούς εισηγούμαι προς το Πειθαρχικό Συμβούλιο την απαλλαγή των πειθαρχικά ελεγχόμενων για το σύνολο για αποδιδομένων σε αυτούς πειθαρχικών παραπτωμάτων».

Επί της παραπομπής της εγκαλούμενης Ειρήνης Δούρου ο Πρόεδρος, τα μέλη του Συμβουλίου, Χριστίνα Κοντού & Φανή Μαυρουδή καθώς και το μέλος του Συμβουλίου Χρήστος Θεοδωρόπουλος ως αρμόδιος επί της συζήτησης υποθέσεων αιρετών 6' βαθμού, άκουσαν την εισηγήτρια Βασιλική Παπιγκιώτη, σκέφτηκαν κατά το νόμο, έλαβαν υπόψη τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, καθώς και όσα



εκτέθηκαν κατά τη δημόσια συνεδρίαση, τα οποία περιέχονται στα ταυτάριθμα με την παρούσα γνωμοδότηση πρακτικά.

Επί της παραπομπής των Ευάγγελου Μπουρνούς & Αντωνίου Παλπατζή, ο Πρόεδρος, τα μέλη του Συμβουλίου, Χριστίνα Κοντού & Φανή Μαυρουδή καθώς και το μέλος του Συμβουλίου Ανδρέας Κονδύλης, ως αρμόδιος επί της συζήτησης υποθέσεων αιρετών α' βαθμού, άκουσαν την εισηγήτρια Βασιλική Παπιγκιώτη, σκέφτηκαν κατά το νόμο, έλαβαν υπόψη τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, τις απολογίες των εγκαλούμενων Ευάγγελου Μπουρνούς & Αντωνίου Παλπατζή που ήσαν παρόντες, καθώς και όσα εκτέθηκαν κατά τη δημόσια συνεδρίαση, τα οποία περιέχονται στα ταυτάριθμα με την παρούσα γνωμοδότηση πρακτικά.

Εκ των ως άνω μελών του Συμβουλίου και επί της παραπομπής της εγκαλούμενης Ειρήνης Δούρου, το μέλος του Συμβουλίου Χριστίνα Κοντού, το μέλος του Συμβουλίου Χρήστος Θεοδωρόπουλος ως αρμόδιος επί της συζήτησης υποθέσεων αιρετών β' βαθμού, καθώς και ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, κρίνουν ότι η πειθαρχικά εγκαλούμενη Ειρήνη Δούρου δεν τέλεσε από δόλο ή από βαριά αμέλεια τα πειθαρχικά παραπτώματα που της αποδίδονται με την αριθ. ΕΜΠ : 150/03-04-2023 κλήση σε απολογία, που την αφορά και για το λόγο αυτό δε συντρέχει λόγος επιβολής πειθαρχικής ποινής σε βάρος της.

Περαιτέρω και επί της παραπομπής των εγκαλούμενων Ευάγγελου Μπουρνούς & Αντωνίου Παλπατζή, το μέλος του Συμβουλίου, Χριστίνα Κοντού, το μέλος του Συμβουλίου Ανδρέας Κονδύλης ως αρμόδιος επί της συζήτησης υποθέσεων αιρετών α' βαθμού, καθώς και ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, κρίνουν ότι οι πειθαρχικά εγκαλούμενοι Ευάγγελος Μπουρνούς & Αντώνιος Παλπατζής, ο μεν πρώτος Δήμαρχος Ραφήνας-Πικερμίου, ο δε δεύτερος Δημοτικός Σύμβουλος του ίδιου Δήμου, δεν τέλεσαν από δόλο ή από βαριά αμέλεια τα πειθαρχικά παραπτώματα που τους αποδίδονται στις αριθ. ΕΜΠ : 143/03-04-2023 & ΕΜΠ : 152/03-04-2023 κλήσεις σε απολογία, με τη σειρά που αναφέρονται και αντιστοίχως τους αφορούν και για το λόγο αυτό δε συντρέχει λόγος επιβολής πειθαρχικής ποινής σε βάρος τους.

Μειοψηφούντος του μέλους του Συμβουλίου Φανής Μαυρουδή η οποία κρίνει ως ακολούθως :

ΟΕΡΠΗΘΗΚΕ
17-07-2023
Ο/Μ Κοντού

«Στην κρινόμενη υπόθεση, από όλα ανεξαιρέτως τα έγγραφα της δικογραφίας, και τα απολογητικά υπομνήματα των πειθαρχικά ελεγχόμενων και τα συνημμένα σε αυτά έγγραφα, σε συνδυασμό με την απολογία των πειθαρχικώς εγκαλουμένων Ευάγγελου Μπουρνούς και Αντώνιου Παλπατζή ενώπιον του Συμβουλίου κατά την δημόσια συνεδρίασή του, η οποία περιέχεται στα ταυτάρια με την παρούσα γνωμοδότηση πρακτικά της συζήτησης της υποθέσεως ενώπιόν του, και τέλος από τα συμπληρωματικά έγγραφα που υποβλήθηκαν και ελήφθησαν υπόψη, αποδεικνύονται κατά την μειοψηφούσα γνώμη του μέλους Πειθαρχικού Συμβουλίου Φανής Μαυρουδή τα ακόλουθα ουσιώδη για την ένδικη υπόθεση πραγματικά περιστατικά:

Ο πειθαρχικώς εγκαλούμενος Ευάγγελος Μπουρνούς ως Δήμαρχος του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου, αρμόδιος εξ αυτής της ιδιότητάς του, στο πλαίσιο του από 07.04.2003 Γενικού Σχεδίου Πολιτικής Προστασίας με την κωδική ονομασία «ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ» για: α) το συντονισμό και την επίβλεψη του έργου της πολιτικής προστασίας για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών εντός του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου, β) την εφαρμογή του ετήσιου, εθνικού σχεδιασμού πολιτικής προστασίας κατά το σκέλος που τα οικεία περιφερειακά προγράμματα, μέτρα και δράσεις έχουν τοπικό χαρακτήρα αναφορικά με τους αντίστοιχους Ο.Τ.Α., γ) τη διατύπωση εισήγησης για το σχεδιασμό πολιτικής προστασίας του Ο.Τ.Α., η οποία υποβάλλεται στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας για τη διαμόρφωση σχετικής πρότασης στο πλαίσιο της πρόβλεψης του άρθρου 11 παρ. 1 του ιδίου νόμου (ν.3013/2002), δ) τη διάθεση και το συντονισμό δράσης του απαραίτητου δυναμικού και μέσων για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών εντός των ορίων του οικείου Ο.Τ.Α. καθώς και τη συγκρότηση Γραφείου Πολιτικής Προστασίας, και ενώ είχε ιδιαίτερη νομική αλλά και διοικητική υποχρέωση κατά τη διάταξη του άρθρου 15 ΠΚ σε συνδυασμό με τις διατάξεις: α) του άρθρου 13 του Ν.3013/2002, β) των προβλέψεων του Ιουνίου 2013 [3η έκδοση με έναρξη ισχύος την 26η.06.2013] Γενικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών Εξαιτίας Δασικών Πυρκαγιών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας και γ) της με αριθ. πρωτ. 3752/25.05.2018 εγκυκλίου της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας με τίτλο «Σχέδιο δράσεων Πολιτικής Προστασίας



για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών πυρκαγιών» για το έτος 2018), δεν έλαβε τα μέτρα που επέβαλε ο νόμος κατά την πυρκαγιά που εκδηλώθηκε την 23η-7-2018 και περί ώρα 16:41 στην περιοχή «Νταού Πεντέλης» του Δήμου Πεντέλης της Περιφέρειας Αττικής, ώστε να παρεμποδίσει την επέλευση του ζημιογόνου αποτελέσματος, αναφορικά με τις υπ' αριθμόν 2, 3 και 4 πειθαρχικές παραβάσεις που του αποδίδονται στην υπ' αρ.πρωτ. ΕΜΠ 143/03.04.2023 κλήση σε απολογία από το Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής. Ειδικότερα, όπως αποδεικνύεται από τα επισκοπηθέντα έγγραφα:

Α) Δεν προέβη στην ενεργοποίηση μνημονίων- ενεργειών για την εφαρμογή του από μηνός Ιουνίου 2013 Γενικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών εξαιτίας Δασικών Πυρκαγιών της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, ούτε μνημονίων και ενεργειών για την υποστήριξη των δράσεων του Πυροσβεστικού Σώματος και για τη διαχείριση των συνεπειών της καταστροφής από την πυρκαγιά, ενώ σε κανένα στάδιο εξέλιξης της πυρκαγιάς δεν διασφάλισε την επικοινωνία του Δήμου Ραφήνας-Πικερμίου με όλες τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες και όργανα (όπως με το Πυροσβεστικό Σώμα, τη Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής και τη Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής) για την απρόσκοπτη ροή πληροφοριών.

Β) Αν και είχε υποχρέωση, ως Πρόεδρος του Συντονιστικού Τοπικού Οργάνου (Σ.Τ.Ο.) του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου κατά τη συνεδρίασή του την 23.04.2018, δεν έθεσε προς συζήτηση θέματα σχεδιασμού και συντονισμού ενεργειών έγκαιρης προετοιμασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών πυρκαγιών, που αποτελούσαν το λόγο σύγκλησής του. Επίσης, δεν έθεσε προς συζήτηση θέματα που προβλέπονταν στις με Α.Π. 2132/2017 τότε ισχύουσες εγκύκλιες οδηγίες και αφορούσαν στην εκτέλεση προγραμμάτων προληπτικού καθαρισμού σε περιοχές ιδιαίτερης προστασίας, στην απομάκρυνση των υπολειμμάτων καθαρισμού βλάστησης από οικοπεδικές εκτάσεις, στην εκτέλεση έργων και εργασιών προληπτικού καθαρισμού στη ζώνη μίξης δασών- πόλεων και οικισμών, στην ετοιμότητα του δυναμικού και μέσω πολιτικής προστασίας, στα μέτρα πρόληψης και ετοιμότητας κατά τις ημέρες υψηλής επικινδυνότητας και στη διασφάλιση της

επικοινωνίας. Επίσης, ενώ είχε υποχρέωση ως Πρόεδρος του Σ.Τ.Ο., δεν προέβη ούτε προληπτικά, μετά την κοινοποίηση από τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, την 22.07.2018, του Χάρτη Επικινδυνότητας με δείκτη 4 (πολύ υψηλός κίνδυνος πυρκαγιάς για την Αττική) για την επομένη 23.07.2018, στις οφειλόμενες πράξεις, ώστε να θέσει σε αυξημένη ετοιμότητα όλο το δυναμικό και τα μέσα που διέθετε προς υποβοήθηση του έργου του Πυροσβεστικού Σώματος και να λάβει επιπλέον μέτρα πρόληψης και ετοιμότητας, ούτε κατά τη διάρκεια εξέλιξης της καταστροφής σε 24ωρη βάση, ώστε να παρασχεθούν στοιχεία από όλους τους αρμόδιους συμμετέχοντες φορείς για την πορεία εξέλιξης του καταστροφικού φαινομένου καθώς και για τις συνέπειές του, να υπάρξει αμοιβαία ενημέρωση για τη διαθεσιμότητα δυναμικού και μέσων των φορέων που εκπροσωπούνται σε αυτό για την υλοποίηση των δράσεων και μέτρων πολιτικής προστασίας για την αντιμετώπιση της πυρκαγιάς, καθώς και για την υποστήριξη του έργου του Πυροσβεστικού Σώματος για τον έλεγχο και την καταστολή της πυρκαγιάς παράλειψη που είχε ως αποτέλεσμα το Τμήμα Περιβάλλοντος Πολιτικής Προστασίας και Αγροτικής Πολιτικής του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου, μετά την εκδήλωση του συμβάντος της πυρκαγιάς στο Νταού Πεντέλης, να μην βρίσκεται σε επικοινωνία με το Πυροσβεστικό Σώμα για τη συλλογή περαιτέρω πληροφοριών, που συνδέονταν με την εξέλιξη της πυρκαγιάς και των επιχειρήσεων καταστολής αυτής, αλλά ούτε με την Αυτοτελή Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής και τη Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με το συμβάν της πυρκαγιάς, τις συνέπειες αυτού και τη διαχείριση των πόρων, παρά τα αναφερόμενα στο Γενικό Σχέδιο 2013 (Προσθήκη Δ11 του Παραρτήματος Δ).

Γ) Αν και είχε ιδιαίτερη νομική υποχρέωση δεν ενημέρωσε έγκαιρα τους δημότες του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου για την επικινδυνότητα της πυρκαγιάς και για την ανάγκη απομάκρυνσης τους από την περιοχή, ούτε συνέδραμε στο διασωστικό έργο δια της έγκαιρης αποστολής υλικών δυνάμεων και ανθρώπινου δυναμικού στην περιοχή ευθύνης του. Ειδικότερα, δεν λειτούργησε κατά την ημέρα της πυρκαγιάς το υποχρεωτικώς προβλεπόμενο Γραφείο Πολιτικής Προστασίας, προκειμένου να δρομολογήσει δράσεις που συνδέονται με την εξασφάλιση της επικοινωνίας με τους



λοιπούς επιχειρησιακά εμπλεκόμενους φορείς (Π.Σ., ΕΛ.ΑΣ. κ.λπ.) και την περαιτέρω συλλογή πληροφοριών σχετικά με την εξέλιξη της πυρκαγιάς στην περιοχή ευθύνης του, ούτε φρόντισε το Τμήμα Περιβάλλοντος, Πολιτικής Προστασίας και Συντήρησης Πρασίνου να βρίσκεται σε επικοινωνία με τη Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με το συμβάν, τις συνέπειες αυτού και τη διαχείριση πόρων, με συνακόλουθη συνέπεια να μην ενημερώσει ποτέ τους κατοίκους για την πορεία και την εξέλιξη της πυρκαγιάς και να μην μεριμνήσει για την έγκαιρη εκκένωση των οικισμών τους, που κινδύνευαν από την πυρκαγιά ή έστω για την έγκαιρη απομάκρυνση των κατοίκων.

Συνεπώς, ο παραπάνω πειθαρχικώς εγκαλούμενος Ευάγγελος Μπουρνούς ως Δήμαρχος του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου τέλεσε με περισσότερες μερικότερες εξακολουθηματικές πράξεις, το πειθαρχικό παράπτωμα της σοβαρής παράβασης καθήκοντος από βαρεία αμέλεια σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 61 παρ.1 περ.α σε συνδυασμό με το άρθρο 233 παρ.3 περ.α του ν.3852/2010 που του αποδίδεται στην υπ' αριθ. πρωτ. οικ. ΕΜΠ. 143/03.04.2023 κλήση σε απολογία από το Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, η οποία εισήχθη στο παρόν Πειθαρχικό Συμβούλιο, καθόσον παρέλειψε από βαρεία αμέλεια να εκπληρώσει ευσυνείδητα τις υποχρεώσεις του και να ασκήσει τα καθήκοντά του με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον, όπως επιτάσσουν οι διατάξεις των άρθρων 58 και 61 του ν.3852/2010, η δε παράλειψή του αυτή συνδέεται άμεσα και αιτιωδώς με το αποτέλεσμα που επήλθε ως μόνη ενεργός αιτία. Αντίθετα, από τα ίδια αποδεικτικά στοιχεία δεν προέκυψε ότι συντρέχει περίπτωση πειθαρχικής ευθύνης για τις λοιπές πειθαρχικές παραβάσεις που του αποδίδονται και δη για τις υπό στοιχείο 1, 5, 6, 7 πειθαρχικές παραβάσεις που περιγράφονται στην με αριθμό πρωτ ΕΜΠ 143/2013 κλήση σε απολογία του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

Περαιτέρω, ο πειθαρχικώς εγκαλούμενος Αντώνιος Παλπατζής ως Αντιδήμαρχος Πολιτικής Προστασίας, Εποπτείας Υπηρεσιών Πρασίνου και Περιβάλλοντος, Εποπτείας Υπηρεσιών Υδρευσης και Αποχέτευσης Ομβρίων, Σχεδιασμού και Εποπτείας Συντήρησης και Αποκατάστασης Οδοστρωμάτων, Σχεδιασμού και Εποπτείας Δημοτικής Συγκοινωνίας, Εποπτείας και συντήρησης των Παιδικών Χαρών, Διαχείρισης Δημοτικής Αποθήκης, αρμόδιος και για τη Διεύθυνση Καθαριότητας,

ΘΕΩΡΗΣΙΜΗ
17-07-2023
ΟΜΗ ΣΥΜΠΛΗΡΩΣΗ

Ανακύκλωσης, Περιβάλλοντος, Πρασίνου και Συντήρησης Υποδομών του Δήμου Ραφήνας – Πικερμίου αρμόδιος εξ αυτής της ιδιότητά του στο πλαίσιο του από 07.04.2003 Γενικού Σχεδίου Πολιτικής Προστασίας με την κωδική ονομασία «ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ» για: α) το συντονισμό και την επίβλεψη του έργου της πολιτικής προστασίας για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών εντός του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου, β) την εφαρμογή του ετήσιου, εθνικού σχεδιασμού πολιτικής προστασίας κατά το σκέλος που τα οικεία περιφερειακά προγράμματα, μέτρα και δράσεις έχουν τοπικό χαρακτήρα αναφορικά με τους αντίστοιχους Ο.Τ.Α., γ) τη διατύπωση εισήγησης για τον σχεδιασμό-πολιτικής προστασίας του Ο.Τ.Α., η οποία υποβάλλεται στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας για τη διαμόρφωση σχετικής πρότασης στο πλαίσιο της πρόβλεψης του άρθρου 11 παρ. 1 του ίδιου νόμου (ν.3013/2002), δ) τη διάθεση και το συντονισμό δράσης του απαραίτητου δυναμικού και μέσων για την πρόληψη, ετοιμότητα, αντιμετώπιση και αποκατάσταση των καταστροφών εντός των ορίων του οικείου Ο.Τ.Α. καθώς και τη συγκρότηση Γραφείου Πολιτικής Προστασίας, και ενώ είχε ιδιαίτερη νομική αλλά και διοικητική υποχρέωση κατά τη διάταξη του άρθρου 15 ΠΚ σε συνδυασμό με τις διατάξεις: α) του άρθρου 13 του Ν.3013/2002, β) των προβλέψεων του Ιουνίου 2013 [3η έκδοση με έναρξη ισχύος την 26η.06.2013] Γενικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών Εξαιτίας Δασικών Πυρκαγιών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας και γ) της με αριθ. πρωτ. 3752/25.05.2018 εγκυκλίου της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας με τίτλο «Σχέδιο δράσεων Πολιτικής Προστασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών πυρκαγιών» για το έτος 2018), δεν έλαβε τα μέτρα που επέβαλε ο νόμος κατά την πυρκαγιά που εκδηλώθηκε την 23-7-2018 και περί ώρα 16:41 στην περιοχή «Νταού Πεντέλης» του Δήμου Πεντέλης της Περιφέρειας Αττικής, ώστε να παρεμποδίσει την επέλευση του ζημιογόνου αποτελέσματος, αναφορικά με τις υπ' αριθμόν 2, 3, και 4 πειθαρχικές παραβάσεις που του αποδίδονται από το Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής. Ειδικότερα, όπως αποδεικνύεται από τα επισκοπηθέντα έγγραφα:

Α) Δεν προέβη στην ενεργοποίηση μνημονίων και ενεργειών για την εφαρμογή του από μηνός Ιουνίου 2013 Γενικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών εξαιτίας Δασικών Πυρκαγιών της Διεύθυνσης Σχεδιασμού και Αντιμετώπισης Εκτάκτων



Αναγκών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, ούτε μνημονίων ενεργειών για την υποστήριξη των δράσεων του Πυροσβεστικού Σώματος και για τη διαχείριση των συνεπειών της καταστροφής από την πυρκαγιά.

Β) Αν και είχε ιδιαίτερη νομική υποχρέωση, ως Αντιδήμαρχος Πολιτικής Προστασίας κ.λ.π. και μέλος του Συντονιστικού Τοπικού Οργάνου (Σ.Τ.Ο.) του Δήμου Ραφήνας-Πικερμίου κατά την συνεδρίασή του την 23.04.2018, δεν έθεσε προς συζήτηση θέματα σχεδιασμού και συντονισμού ενεργειών έγκαιρης προετοιμασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών πυρκαγιών, που αποτελούσαν τον λόγο σύγκλησης του. Επίσης, δεν έθεσε προς συζήτηση θέματα που προβλέπονταν στις με Α.Π. 2132/2017 τότε ισχύουσες εγκύκλιες οδηγίες και αφορούσαν στην εκτέλεση προγραμμάτων προληπτικού καθαρισμού σε περιοχές ιδιαίτερης προστασίας, στην απομάκρυνση των υπολειμμάτων καθαρισμού βλάστησης από οικοπεδικές εκτάσεις, στην εκτέλεση έργων και εργασιών προληπτικού καθαρισμού στη ζώνη μίξης δασών-πόλεων και οικισμών, στην ετοιμότητα του δυναμικού και μέσων πολιτικής προστασίας, στα μέτρα πρόληψης και ετοιμότητας κατά τις ημέρες υψηλής επικινδυνότητας και στη διασφάλιση της επικοινωνίας. Επίσης, ενώ είχε υποχρέωση ως Αντιδήμαρχος Πολιτικής Προστασίας και μέλος αυτού (Σ.Τ.Ο.), δεν προέβη, ούτε προληπτικά, μετά την κοινοποίηση από την Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, την 22.07.2018, του Χάρτη Επικινδυνότητας με δείκτη 4 (πολύ υψηλός κίνδυνος πυρκαγιάς για την Αττική) για την επομένη 23.07.2018, στις οφειλόμενες από αυτόν πράξεις, ώστε να θέσει σε αυξημένη ετοιμότητα όλο το δυναμικό και τα μέσα που διαθέτατε προς υποβοήθηση του έργου του Πυροσβεστικού Σώματος και να λάβει επιπλέον μέτρα πρόληψης και ετοιμότητας, ούτε κατά τη διάρκεια εξέλιξης της καταστροφής σε 24ωρη βάση, ώστε να παρασχεθούν στοιχεία από όλους τους αρμόδιους συμμετέχοντες φορείς για την πορεία εξέλιξης του καταστροφικού φαινομένου καθώς και για τις συνέπειές του, να υπάρξει αμοιβαία ενημέρωση για τη διαθεσιμότητα δυναμικού και μέσων των φορέων που εκπροσωπούνται σε αυτό για την υλοποίηση των δράσεων και μέτρων πολιτικής προστασίας για την αντιμετώπιση της πυρκαγιάς, καθώς και για την υποστήριξη του έργου του Πυροσβεστικού Σώματος για τον έλεγχο και την καταστολή της πυρκαγιάς, παράλειψη που είχε ως αποτέλεσμα το Τμήμα Περιβάλλοντος Πολιτικής Προστασίας και Αγροτικής Πολιτικής του Δήμου

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
Ο/Ν ΚΑΡΥΝΗ

Ραφήνας- Πικερμίου, μετά την εκδήλωση του συμβάντος της πυρκαγιάς στο Νταού Πεντέλης, να μην βρίσκεται σε επικοινωνία με το Πυροσβεστικό Σώμα για την συλλογή περαιτέρω πληροφοριών, που συνδέονταν με την εξέλιξη της πυρκαγιάς και των επιχειρήσεων καταστολής αυτής, αλλά ούτε με την Αυτοτελή Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής και τη Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με το συμβάν της πυρκαγιάς, τις συνέπειες αυτού και την διαχείριση των πόρων, παρά τα αναφερόμενα στο Γενικό Σχέδιο 2013 (Προσθήκη Δ11 του Παραρτήματος Δ), αντιθέτως μάλιστα ο ίδιος έλειπε κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα (22-23/7/2018) από το Δήμο Ραφήνας - Πικερμίου και γενικότερα από την Περιφέρεια Αττικής.

Γ) Δεν ενημέρωσε έγκαιρα τους δημότες του Δήμου Ραφήνας- Πικερμίου για την επικινδυνότητα της πυρκαγιάς και για την ανάγκη απομάκρυνσης τους από την περιοχή, ούτε συνέδραμε στο διασωστικό έργο δια της έγκαιρης αποστολής υλικών δυνάμεων και ανθρώπινου δυναμικού στην περιοχή ευθύνης του. Ειδικότερα, δεν λειτούργησε κατά την ημέρα της πυρκαγιάς το υποχρεωτικώς προβλεπόμενο Γραφείο Πολιτικής Προστασίας, προκειμένου να δρομολογήσει δράσεις που συνδέονται με την εξασφάλιση της επικοινωνίας με τους λοιπούς επιχειρησιακά εμπλεκόμενους φορείς (Π.Σ., ΕΛ.ΑΣ. κ.λπ.) και την περαιτέρω συλλογή πληροφοριών σχετικά με την εξέλιξη της πυρκαγιάς στην περιοχή ευθύνης του, ούτε φρόντισε το Τμήμα Περιβάλλοντος, Πολιτικής Προστασίας και Συντήρησης Πρασίνου να βρίσκεται σε επικοινωνία με τη Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με το συμβάν, τις συνέπειες αυτού και την διαχείριση πόρων, με συνακόλουθη συνέπεια να μην ενημερώσει ποτέ τους κατοίκους για την πορεία και την εξέλιξη της πυρκαγιάς και να μην μεριμνήσει για την έγκαιρη εκκένωση των οικισμών τους, που κινδύνευαν από την πυρκαγιά ή έστω για την έγκαιρη απομάκρυνση των κατοίκων.

Συνεπώς, ο παραπάνω πειθαρχικώς εγκαλούμενος Αντώνιος Παλπατζής ως Αντιδήμαρχος Πολιτικής Προστασίας, Εποπτείας Υπηρεσιών Πρασίνου και Περιβάλλοντος του Δήμου Ραφήνας Πικερμίου τέλεσε με περισσότερες μερικότερες εξακολουθηματικές πράξεις, το πειθαρχικό παράπτωμα της σοβαρής παράβασης



καθήκοντος από βαρεία αμέλεια σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 61 παρ. 1α σε συνδυασμό με το άρθρο 233 παρ. 3 περ. α του ν.3852/2010 που του αποδίδεται στην υπ' αριθ. πρωτ. οικ. ΕΜΠ. 152/2023 κλήση σε απολογία από το Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, η οποία εισήχθη στο παρόν Πειθαρχικό Συμβούλιο καθόσον παρέλειψε από βαρεία αμέλεια να εκπληρώσει ευσυνείδητα τις υποχρεώσεις του και να ασκήσει τα καθήκοντά του με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον, όπως επιτάσσει η διάταξη του άρθρου 58 και 61 του Ν.3852/2010, η δε παράλειψή του αυτή συνδέεται άμεσα και αιτιωδώς με το αποτέλεσμα που επήλθε ως μόνη ενεργός αιτία. Αντίθετα, από τα ίδια αποδεικτικά στοιχεία δεν προέκυψε ότι συντρέχει περίπτωση πειθαρχικής ευθύνης για τις λουπές πειθαρχικές παραβάσεις που του αποδίδονται και δη για τις υπό στοιχείο 1, 5, 6, 7 πειθαρχικές παραβάσεις που περιγράφονται στην με αριθμό πρωτ ΕΜΠ 152/2013 κλήση σε απολογία του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

Η πειθαρχικώς εγκαλούμενη Ειρήνη Δούρου ως Περιφερειάρχης Αττικής, αρμόδια εξ αυτής της ιδιότητάς της, στο πλαίσιο του από 07.04. 2003 Γενικού Σχεδίου Πολιτικής Προστασίας με την κωδική ονομασία «ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ», και ειδικότερα σύμφωνα με τις συνδυασμένες διατάξεις: α) του άρθρου 12 του Ν. 3013/2002, και του άρθρου 282 του ν.3852/2010, β) των προβλέψεων του Ιουνίου του 2013 [3η έκδοση με έναρξη ισχύος την 26η.06.2013] Γενικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών Εξαιτίας Δασικών Πυρκαγιών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, γ) του Ειδικού Σχεδίου της Περιφέρειας Αττικής με τίτλο «ΔΑΣΙΚΕΣ ΠΥΡΚΑΓΙΕΣ 2018- Σχεδιασμός για την πρόληψη και ετοιμότητα για την αντιμετώπιση κινδύνων που προέρχονται από την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών» και δ) της προαναφερθείσας με αριθ. πρωτ. 3752/25.05.2018 εγκυκλίου της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας με τίτλο «Σχέδιο δράσεων Πολιτικής Προστασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών πυρκαγιών» για το έτος 2018), και ενώ είχε ιδιαίτερη νομική αλλά και διοικητική υποχρέωση κατά τη διάταξη του άρθρου 15 ΠΚ σε συνδυασμό με τις διατάξεις: α) του άρθρου 13 του Ν. 3013/2002, β) των προβλέψεων του Ιουνίου 2013 [3η έκδοση με έναρξη ισχύος την 26η.06.2013] Γενικού Σχεδίου Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών Εξαιτίας Δασικών Πυρκαγιών της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, και γ) της με αριθ. πρωτ. 3752/25.05.2018 εγκυκλίου της Γενικής

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
Ο/Η ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας με τίτλο «Σχέδιο δράσεων Πολιτικής Προστασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών πυρκαγιών» για το έτος 2018), δεν έλαβε τα μέτρα που επέβαλε ο νόμος κατά την πυρκαγιά που εκδηλώθηκε την 23-7-2018 και περί ώρα 16:41 στην περιοχή «Νταού Πεντέλης» του Δήμου Πεντέλης της Περιφέρειας Αττικής, ώστε να παρεμποδίσει την επέλευση του ζημιογόνου αποτελέσματος, αναφορικά παραλείψεις που της αποδίδονται από το Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής. Ειδικότερα, είχε ιδιαίτερη υποχρέωση εκ του νόμου:

Α) σε προληπτικό επίπεδο για: 1. Την εκτέλεση προγραμμάτων προληπτικού καθαρισμού της βλάστησης για τη μείωση του κινδύνου σε περιοχές ιδιαίτερης προστασίας (άλση, πάρκα κ.λπ.) αρμοδιότητας της Περιφέρειας Αττικής και, κυρίως, για την εκτέλεση προγραμμάτων προληπτικής απομάκρυνσης κυρίως της καύσιμης φυτικής ύλης, που βρίσκεται στην επιφάνεια του εδάφους, όπως το φυλλόστρωμα, τα ξερά χόρτα, η ποώδης βλάστηση, τα φρύγανα καθώς και τα κατακείμενα ξερά κλαδιά κ.λπ. και την αποκλάδωση της βάσης της κόμης των δέντρων και αύξηση του ύψους έναρξής της από την επιφάνεια του εδάφους, ανάλογα με την ηλικία και το είδος, προκειμένου να μειωθεί η πιθανότητα σε μία πυρκαγιά που αναπτύσσεται στην επιφάνεια του εδάφους, να περάσει στην κόμη των δέντρων και εν συνεχεία κινηθεί επικόρυφα με επικίνδυνη συμπεριφορά. 2. Την αποψίλωση και απομάκρυνση ξηρής φυτικής βιομάζας από τις φυτεμένες νησίδες και τα πρανή του οδικού δικτύου ευθύνης της Περιφέρειας. 3. Τη συντήρηση εξοπλισμού και μέσων της Περιφέρειας που θα χρησιμοποιηθούν για την υποστήριξη του έργου της καταστολής των δασικών πυρκαγιών, που διενεργείται με ευθύνη του Πυροσβεστικού Σώματος καθώς και για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και την άμεση/βραχεία διαχείριση των συνεπειών λόγω δασικών πυρκαγιών. 4. Τη σύνταξη ή επικαιροποίηση των μνημονίων - ενεργειών για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών από την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών καθώς και την υποστήριξη του έργου του Πυροσβεστικού Σώματος για τον έλεγχο και την καταστολή τους. 5. Την κατάρτιση μνημονίων συνεργασίας με ιδιωτικούς φορείς για την εξασφάλιση επιπλέον πόρων προς ενίσχυση του έργου τους στην αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και την διαχείριση των συνεπειών λόγω δασικών πυρκαγιών καθώς και στην υποστήριξη του έργου του Πυροσβεστικού



Σώματος για τον έλεγχο και την καταστολή των δασικών πυρκαγιών. 6. Την ενημέρωση του κοινού για τη λήψη μέτρων πρόληψης και αυτοπροστασίας από κινδύνους που προέρχονται από δασικές πυρκαγιές. 7. Τη σύγκληση των Συντονιστικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας (Σ.Ο.Π.Π.) των Περιφερειακών Ενοτήτων με εντολή των Περιφερειάρχων, προκειμένου να διαπιστωθεί εάν έχουν εγκαίρως ληφθεί όλα τα απαραίτητα προληπτικά μέτρα από τους εμπλεκόμενους φορείς και αφετέρου να επεξεργαστούν σενάρια πάνω στα οποία θα μελετήσουν έκαστος τον ακριβή ρόλο και την συμμετοχή του σε μία κρίση (για την λήψη προληπτικών μέτρων, μέτρων ετοιμότητας, διασφάλιση επικοινωνίας μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων, την υλοποίηση της δράσης της οργανωμένης απομάκρυνσης πολιτών κ.λ.π. 8. Την έκδοση απόφασης για την εφαρμογή του μέτρου της προληπτικής απαγόρευσης κυκλοφορίας σε συγκεκριμένες περιοχές και ημέρες και ώρες που θεωρούνται επικίνδυνες. 9. Τη διενέργεια ασκήσεων πολιτικής προστασίας για την εκπαίδευση του προσωπικού και την αξιολόγηση της επιχειρησιακής ετοιμότητας των Υπηρεσιών της Περιφέρειας έναντι δασικών πυρκαγιών,

Β. Σε άμεσα προληπτικό επίπεδο (όταν δηλαδή το επόμενο 24ωρο είναι μεγάλη η επικινδυνότητα εκδήλωσης και εξάπλωσης δασικής πυρκαγιάς) για: 1. Την ετοιμότητα του προσωπικού και των μέσων της Περιφέρειας Αττικής, προκειμένου να υποστηρίξει άμεσα το έργο του Πυροσβεστικού Σώματος στην καταστολή δασικών πυρκαγιών. 2. Την ετοιμότητα του προσωπικού και των μέσων των Περιφερειών για την άμεση αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και διαχείριση των συνεπειών λόγω δασικών πυρκαγιών. 3. Την εφαρμογή του μέτρου της προληπτικής απαγόρευσης της κυκλοφορίας οχημάτων και παραμονής εκδρομέων σε διάφορες περιοχές υψηλού κινδύνου. 4. Την ενημέρωση του κοινού σε τοπικό επίπεδο για τις περιοχές που η πρόβλεψη του κινδύνου εκτιμάται από πολύ υψηλή ως κατάσταση συναγερμού (κατηγορία 5). 5. Τη συμβολή στην ενημέρωση σε τοπικό επίπεδο των αγροτών, κτηνοτρόφων και μελισσοκόμων για τον πολύ υψηλό κίνδυνο πυρκαγιάς,

Γ. Σε κατασταλτικό επίπεδο (μετά την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών) για: 1. Την περαιτέρω συλλογή πληροφοριών σχετικά με την επικρατούσα κατάσταση και τις επηρεαζόμενες περιοχές εντός των διοικητικών ορίων της Περιφέρειας Αττικής σε επικοινωνία με τις κατά τόπους υπηρεσίες της ΕΛ.ΑΣ. του Π.Σ. και του Ε.Κ.Α.Β. 2. Τη

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
ΣΟΜ εισήγητ

δρομολόγηση δράσεων για την υποστήριξη του έργου της καταστολής του Πυροσβεστικού Σώματος με τη διάθεση υδροφόρων οχημάτων, μηχανημάτων έργων κλπ. 3. Την ενεργοποίηση των μνημονίων συνεργασίας με ιδιωτικούς φορείς για την εξασφάλιση επιπλέον πόρων για την υποστήριξη του έργου του Πυροσβεστικού Σώματος. 4. Την υποβολή αιτήματος συνδρομής στο Κ.Ε.Π.Π./Ε.Σ.Κ.Ε. με υλικά και μέσα. 5. Την ενημέρωση του Κ.Ε.Π.Π./Ε.Σ.Κ.Ε. σχετικά με τις δράσεις της Περιφέρειας. 6. Τη λήψη απόφασης για την οργανωμένη προληπτική απομάκρυνση κατοίκων όταν η καταστροφή έχει επηρεάσει πάνω από έναν Δήμο κατόπιν σχετικής εισήγησης από τον επικεφαλής αξιωματικό του Πυροσβεστικού Σώματος. 7. Τη σύγκληση των Συντονιστικών Οργάνων Πολιτικής Προστασίας (ΣΟΠΠ) των Περιφερειακών Ενοτήτων. 8. Την ενημέρωση του κοινού για δράσεις πολιτικής προστασίας που δρομολογούνται από την Περιφέρεια. 9. Την ενημέρωση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας τις για δράσεις πολιτικής προστασίας που δρομολογούνται από την Περιφέρεια για την υποστήριξη του έργου του Πυροσβεστικού Σώματος. 10. Την υποβολή εισήγησης στον Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας για την έκδοση απόφασης κήρυξης της περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, στις περιπτώσεις τοπικών καταστροφών. Συνακόλουθα ενώ είχε ιδιαίτερη νομική υποχρέωση εκ του νόμου, αλλά και τη διοικητική, λόγω της ανωτέρω ιδιότητάς της και παρόλο που γνώριζε τις ως άνω αρμοδιότητές της, σε προληπτικό επίπεδο, καθώς και ότι ήδη από ώρα 16:41 της 23ης.07.2018, στην περιοχή «Νταού Πεντέλης» του Δήμου Πεντέλης της Περιφέρειας Αττικής είχε εκδηλωθεί πυρκαγιά:

1. Δεν φρόντισε για την εκτέλεση προγραμμάτων προληπτικού καθαρισμού της βλάστησης για τη μείωση του κινδύνου στην ευρύτερη περιοχή Νταού Πεντέλης, Νέος Βουτζάς, Μάτι και Ραφήνα και, κυρίως, για την εκτέλεση προγραμμάτων προληπτικής απομάκρυνσης, κυρίως της καύσιμης φυτικής ύλης, που βρίσκεται στην επιφάνεια του εδάφους, όπως το φυλλόστρωμα, τα ξερά χόρτα, η ποώδης βλάστηση, τα φρύγανα καθώς και τα κατακείμενα ξέρα κλαδιά κ.λ.π. και την αποκλάδωση της βάσης της κόμης των δέντρων και αύξηση του ύψους έναρξής της από την επιφάνεια του εδάφους, ανάλογα με την ηλικία και το είδος, προκειμένου να μειωθεί η πιθανότητα σε μία πυρκαγιά, που αναπτύσσεται στην επιφάνεια του εδάφους, να περάσει στην κόμη των δέντρων και εν συνεχεία να κινηθεί επικόρυφα με επικίνδυνη



συμπεριφορά και για την αποψίλωση και απομάκρυνση ξηρής φυτικής βιομάζας από τις φυτεμένες νησίδες και τα πρανή της Λεωφόρου Μαραθώνος.

2. α) Στο κείμενο με τίτλο «ΔΑΣΙΚΕΣ ΠΥΡΚΑΓΙΕΣ 2018- Σχεδιασμός για την πρόληψη και ετοιμότητα για την αντιμετώπιση κινδύνων που προέρχονται από την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών», ως Περιφερειάρχης Αττικής που η ίδια απέστειλε με καθυστέρηση (στις 20.07.2018, περί τα μέσα της αντιπυρικής περιόδου και τρεις ημέρες πριν την εκδήλωση της πυρκαγιάς) στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής, δεν περιλήφθηκαν τα προς εκτέλεση έργα πρόληψης και ετοιμότητας έτους 2018, αρμοδιότητας της Περιφέρειας Αττικής και β) στο κείμενο με τίτλο «Μνημόνιο ενεργειών πολιτικής προστασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων που προέρχονται από την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών» έτους 2018 δεν περιλήφθηκε ονομαστική κατάσταση των υπευθύνων σε επίπεδο Περιφέρειας Αττικής ούτε ο κατάλογος των άμεσα διαθέσιμων επιχειρησιακών μέσων. Συνεπώς, ως Περιφερειάρχης Αττικής, δεν φρόντισε για την ενημέρωση των αρμόδιων φορέων ούτε σε προληπτικό ούτε σε κατασταλακτικό επίπεδο, ώστε να υπάρχει άμεσος συντονισμός και άμεση διάθεση των επιχειρησιακών μέσων σε περίπτωση εκδήλωσης πυρκαγιάς.

3. Δεν προέβη στην ενημέρωση του κοινού σε τοπικό επίπεδο και με ιδιαίτερη πρόνοια για ομάδες, που δεν έχουν καθόλου ή δεν έχουν εύκολη πρόσβαση σε ηλεκτρονικό υπολογιστή και στο διαδίκτυο (λ.χ. ηλικιωμένοι με άγνοια πρόσβασης μέσω διαδικτύου στις πληροφορίες, πρόσωπα χωρίς γνώσεις χρήσης ηλεκτρονικού υπολογιστή κλπ.) σχετικά με τη λήψη μέτρων αυτοπροστασίας από τον κίνδυνο δασικών πυρκαγιών.

4. Ενώ συγκλήθηκε, την 26.04.2018, το Σ.Ο.Π.Π. της Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής, με ευθύνη του οικείου Αντιπεριφερειάρχη, Πέτρου Φιλίππου, και υπό την προεδρία του, ωστόσο δεν φρόντισε να μην έχει αυτό καθαρά τυπικό χαρακτήρα ούτε φρόντισε στη συνεδρίαση αυτή να γίνει σχεδιασμός δράσεων πολιτικής προστασίας προς αντιμετώπιση των κινδύνων από δασικές πυρκαγιές και καθορισμός συγκεκριμένων δράσεων κατά αντικείμενο, χρόνο, υπόχρεο φορέα, αποδέκτη υποχρεώσεων ούτε να αναληφθούν συγκεκριμένες υποχρεώσεις, η εκτέλεση των οποίων θα συνέβαλε στην εκπλήρωση του σκοπού της σύγκλησης του

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
17-07-2023
Ο/Μ ΕΙΣΑΓΓΗ

οργάνου, και να υπάρξει πρόβλεψη ελέγχου εκτέλεσης ή μη των υποχρεώσεων, παρά τα οριζόμενα στην ΥΑ 7575/2016 (ΦΕΚ Β' 3591/04.11.2016).

5. Δεν αποφάσισε έως ώρα 17:30, την οργανωμένη απομάκρυνση των κατοίκων και επισκεπτών της περιοχής ευθύνης της (Νέος Βουτζάς, Μάτι, Κόκκινο Λιμανάκι).

6. Δεν συνέδραμε αποφασιστικά στο διασωστικό έργο δια της έγκαιρης αποστολής υλικών δυνάμεων και ανθρώπινου δυναμικού στην περιοχή ευθύνης της.

7. Δεν προέβη στη συγκέντρωση πληροφοριών σχετικά με την επικρατούσα κατάσταση στην πληγείσα περιοχή, δεν επικοινωνήσε (μέσω της Αυτοτελούς Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής) με το Γραφείο Πολιτικής Προστασίας του Δήμου Πεντέλης, εντός του οποίου εκδηλώθηκε η πυρκαγιά ούτε με το Γραφείο Πολιτικής Προστασίας του Δήμου Μαραθώνα ή με τη Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής για ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με το συμβάν και δεν προέβη στην ενημέρωση του κοινού σε τοπικό επίπεδο κατά το στάδιο της πυρκαγιάς, με αποτέλεσμα οι κάτοικοι και επισκέπτες της περιοχής να αγνοούν πλήρως τις συνθήκες που επικρατούσαν στην περιοχή, τη δυναμική της πυρκαγιάς, την ακριβή θέση και πορεία της, ακόμη και το γεγονός ότι είχε ξεσπάσει πυρκαγιά που προκαλούσε κίνδυνο για τη ζωή και τη σωματική ακεραιότητα τους, ενώ συγκάλυψε πολύ καθυστερημένα έκτακτο Σ.Ο.Π.Π. Π.Ε. Ανατολικής Αττικής, δεδομένου ότι ο αρμόδιος για τη σύγκληση του Σ.Ο.Π.Π. Αντιπεριφερειάρχης Ανατολικής Αττικής έλειπε εκτός Ελλάδας και συνεπώς όφειλε να το συγκαλέσει και συγκεκριμένα, ώρα 19:00, το οποίο και συνεδρίασε τελικά ώρα 20:30, ήτοι αφού η πυρκαγιά είχε πλέον αυτοκατασβεστεί λόγω έλλειψης καύσιμης ύλης, ενώ θα έπρεπε, λαμβάνοντας υπόψη ότι ήδη υπήρχε μία πυρκαγιά στα όρια της Αττικής (στην Κινέτα), το Σ.Ο.Π.Π. να είναι σε μόνιμη σύγκληση από το χρόνο έναρξης της πυρκαγιάς στα Γεράνεια Όρη.

8. Δεν φρόντισε (μέσω της Αυτοτελούς Διεύθυνσης Πολιτικής Προστασίας της Περιφέρειας Αττικής) να έχει άμεση και έγκαιρη επικοινωνία με τους εμπλεκόμενους Δήμους Μαραθώνος και Ραφήνας- Πικερμίου, ώστε να βρίσκονται σε αυξημένη επιφυλακή και ετοιμότητα και με τους ιδιώτες που διαθέτουν υδροφόρες που είχαν σύμβαση με την Περιφέρεια, ώστε να βρεθούν άμεσα στον τόπο της πυρκαγιάς και να βρίσκονται εκεί με την καθοδήγηση της Πυροσβεστικής και δεν είχε σε ετοιμότητα



όλα τα υδροφόρα οχήματα (ενώ υπήρχαν στο μητρώο 34 υδροφόρες διατέθηκαν οι 11 και μηχανήματα για να συνεπικουρήσουν το έργο της Πυροσβεστικής,

9. Δεν εισηγήθηκε έγκαιρα στο Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας την έκδοση απόφασης κήρυξης της περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας. Εξαιτίας δε των ως άνω συνδυασμένων παραλείψεων της, η πυρκαγιά εξαπλώθηκε πολύ γρήγορα, καθώς συνέδραμε σε αυτό ο μη καθορισμός της περιοχής ευθύνης της, η οποία (πυρκαγιά) διασπάστηκε, ώρα 17:13, σε δύο μέτωπα που κατευθύνονταν σε κατοικημένους οικιστικούς ιστούς και συγκεκριμένα το πρώτο κατευθυνόταν βορειοανατολικά προς Νέο Βουτζά- Μάτι-Κόκκινο Λιμανάκι και το δεύτερο νοτιοανατολικά προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης και ενώ οι πυροσβεστικές δυνάμεις σύντομα κατόρθωσαν να ελέγξουν το δεύτερο μέτωπο (δηλαδή προς τον οικισμό της Καλλιτεχνούπολης), δεν συνέβη το ίδιο και με το πρώτο μέτωπο, το οποίο πέρασε στον οικισμό του Νέου Βουτζά, ώρα 18:02, ακολούθως δε, έχοντας διανύσει απόσταση 4 περίπου χιλιομέτρων, έφτασε στη Λεωφόρο Μαραθώνος 10 λεπτά αργότερα και ώρα 18:12 και στη συνέχεια εξαπλώθηκε στο Μάτι και το Κόκκινο Λιμανάκι (ώρα 18:44 και ώρα 18:45), με συνακόλουθη τραγική συνέπεια: α) τον θάνατο εκατό δύο (102) ανθρώπων, εκ των οποίων ενενήντα τρεις (93) πέθαναν συνεπεία του εγκλωβισμού τους στην πυρκαγιά και εννέα (9) απεβίωσαν συνεπεία πνιγμού εντός ύδατος, λόγω της παραμονής τους για μεγάλο χρονικό διάστημα εντός της θάλασσας στην ευρύτερη θαλάσσια περιοχή Ραφήνας-Μαραθώνα, όπου είχαν καταφύγει για να προστατευθούν από τη φωτιά ή το θερμικό φορτίο που προκλήθηκε από την πυρκαγιά και β) την πρόκληση σωματικών βλαβών σε άλλους τριάντα δύο (32), όπως τα πλήρη στοιχεία ταυτότητας/αιτία θανάτου/σωματικές βλάβες των -102- νεκρών και των -32- τραυματιών εκτίθενται αναλυτικώς στο με αριθμόν 860/2022 βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών Αθηνών. Το αποτέλεσμα αυτό τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με τις ως άνω παραλείψεις της εγκαλουμένης, δοθέντος ότι οι επελθόντες θάνατοι και οι προκληθείσες σωματικές βλάβες θα μπορούσαν να είχαν αποφευχθεί, εφόσον, ως είχε ιδιαίτερη νομική και διοικητική υποχρέωση ως Περιφερειάρχης Αττικής, είχε φροντίσει πρωτίστως: α) για τον καθαρισμό της περιοχής ευθύνης της, τον οποίο μπορούσε να φροντίσει δεδομένης της ιδιότητάς της, σε προληπτικό επίπεδο, β) για τη σωστή ενημέρωση του

17-07-2023

κοινού τόσο σε προληπτικό επίπεδο όσο και σε κατασταλτικό επίπεδο για την επικινδυνότητα της πυρκαγιάς και την ανάγκη έγκαιρης απομάκρυνσης των κατοίκων και επισκεπτών της περιοχής, γ) για τη σύγκληση και λειτουργία του Σ.Ο.Π.Π. Π.Ε. Ανατολικής Αττικής εγκαίρως, προκειμένου να ληφθούν όλα τα απαραίτητα μέτρα και να αναζητηθούν όλα τα διαθέσιμα μέσα σε έμψυχο και άψυχο δυναμικό, δ) για την έγκαιρη εισήγηση στον Γενικό Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας της κήρυξη της περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας, ώστε να υπάρξει η προβλεπόμενη αυξημένη κινητοποίηση των αρμόδιων φορέων και ε) να συνδράμει αποφασιστικά στη διάσωση των πολιτών στην περιοχή ευθύνης σας δια της έγκαιρης αποστολής υλικών δυνάμεων και ανθρώπινου δυναμικού, οι οποίοι (πολίτες), λόγω και των ως άνω δικών της παραλείψεων, εγκλωβίστηκαν στη φωτιά και στους τοξικούς καπνούς αυτής ή αναγκάστηκαν να παραμείνουν επί μακρό χρόνο στη θάλασσα όπου είχαν καταφύγει για να διασωθούν. Από την ανωτέρω περιγραφόμενη συνδυαζόμενη και συγκλίνουσα αμελή συμπεριφορά της α) απεβίωσαν συνέπεια της πυρκαγιάς οι αναφερόμενοι στο αριθμ. 860/2022 βούλευμα του Συμβουλίου Εφετών Αθηνών εκατό δύο (102) άνθρωποι και β) συνέπεια της πυρκαγιάς, αλλά και της παραμονής τους εντός της θάλασσα στην ευρύτερη παραλιακή περιοχή Ραφήνας- Μαραθώνα, υπέστησαν σωματικές βλάβες οι αναφερόμενοι στο ανωτέρω βούλευμα (32) άνθρωποι. Συνεπώς, η παραπάνω πειθαρχικώς εγκαλούμενη Ειρήνη Δούρου ως Περιφερειάρχης Αττικής τέλεσε με περισσότερες μερικότερες εξακολουθηματικές πράξεις, το πειθαρχικό παράπτωμα της σοβαρής παράβασης καθήκοντος από βαρεία αμέλεια, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 61 παρ. 1 α σε συνδυασμό με το άρθρο 233 παρ. 3 περ. α του ν. 3852/2010 που της αποδίδεται στην υπ' αριθ. πρωτ. οικ. ΕΜΠ. 152/2023 κλήση σε απολογία από το Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, η οποία εισήχθη στο παρόν Πειθαρχικό Συμβούλιο, καθόσον παρέλειψε από βαρεία αμέλεια να εκπληρώσει ευσυνείδητα τις υποχρεώσεις της και να ασκήσει τα καθήκοντά της με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον, όπως επιτάσσει η διάταξη του άρθρου του αρ.159 παρ. 1 του Ν.3852/2010, του από 07.04.2003 Γενικού Σχεδίου Πολιτικής Προστασίας με την κωδική ονομασία «ΞΕΝΟΚΡΑΤΗΣ», του άρθρου 12 του ν. 3013/2002, σε συνδυασμό με το άρθρο 282 του ν. 3852/2010, του Ειδικού Σχεδίου της Περιφέρειας

Αττικής με τίτλο «ΔΑΣΙΚΕΣ ΠΥΡΚΑΓΙΕΣ 2018- Σχεδιασμός για την πρόληψη και ετοιμότητα για την αντιμετώπιση κινδύνων που προέρχονται από την εκδήλωση δασικών πυρκαγιών» και της υπ' αριθ. πρωτ. 3752/25.05.2018 εγκυκλίου της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας με τίτλο «Σχέδιο δράσεων Πολιτικής Προστασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων λόγω δασικών πυρκαγιών» για το έτος 2018, που εξεδόθη στο πλαίσιο εφαρμογής του άρθρου 6 παρ. 2 της ΚΥΑ 12030 Φ.109. 1/99, (ΦΕΚ Β' 713)».

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Το Συμβούλιο γνωμοδοτεί κατά πλειοψηφία :

A) Να μην επιβληθεί πειθαρχική ποινή σε βάρος της πειθαρχικώς ελεγκτέας Ειρήνης Δούρου Περιφερειακού Συμβούλου Αττικής, για τους λόγους που αναφέρονται στο ανωτέρω σκεπτικό.

B) Να μην επιβληθεί πειθαρχική ποινή σε βάρος των πειθαρχικώς ελεγκτών, Ευάγγελου Μπουρνούς, Δημάρχου Ραφήνας-Πικερμίου & Αντωνίου Παλπατζή, Δημοτικού Συμβούλου του ίδιου Δήμου, για τους λόγους που αναφέρονται στο ανωτέρω σκεπτικό.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε στην Αθήνα στις 28-06-2023 και δημοσιεύθηκε με καταχώρηση στο οικείο βιβλίο γνωμοδοτήσεων του Συμβουλίου στις 18-07-2023.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ



Δημήτριος
Ανέστης

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



Βαρβάρα
Γιαννακοπούλου

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ



Βασιλική
Παπιγκιώτη

ΤΟ ΜΕΛΟΣ



Φάνη
Μαυρουδή