



CRNA KNJIGA

Slučaj privatizacije
Instituta Jaroslav Černi

CRNA KNJIGA

Slučaj privatizacije
Instituta Jaroslav Černi



RERI – Regulatorni institut za obnovljivu energiju i životnu sredinu
Dositejeva 30/3, 11 000 Beograd
Republika Srbija
www.eri.org.rs



Izrada Analize slučaja privatizacije Instituta “Jaroslav Černi”
realizovana je u okviru projekta

“Osnaživanje građana za suzbijanje sistemske korupcije u
upravljanju vodama u Srbiji”

#GrajaniImajuMoć

Mart 2022. godine

Dizajn: Marija Mraznica Dizajn

SADRŽAJ

UVODNIK 9

I MOTIV PRIVATIZACIJE INSTITUTA
“JAROSLAV ČERNI” ? 12

II LEGALITET PRIPREME I
POSTUPKA PRIVATIZACIJE 18

Protivzakonita odluka o privatizaciji 18

Nezakonit postupak i skrivanje informacija 20

III KONZORCIJUM KUPACA I
PROCENA VREDNOSTI KAPITALA 48

Organi za borbu protiv korupcije – različiti stavovi 48

Mogući sukob interesa 56

IV ZAŠTITA ZAKONA DRŽAVE 72

Krivičnopravna odgovornost 72

V PRAVNI LEK 76

Indikatori “dogovorene ekonomije” u
postupku privatizacija Instituta 76

Mere i aktivnosti 77

UVODNIK

CRNA KNJIGA predstavlja sveobuhvatnu pravnu analizu slučaja privatizacije Instituta “Jaroslav Černi”, najvažnije naučno-istraživačke organizacije u oblasti vodoprivrede u Republici Srbiji, sa tradicijom dugom 75 godina.

Materijal dokumentuje puteve i načine koruptivnog odlučivanja nosilaca javnih dužnosti i netransparentnog postupanja institucija koje u slučaju “Černi”

nisu postupale prema zakonu, svojim dužnostima i ovlašćenjima

nisu zastupale i zaštitile javni interes građana Srbije

nisu reagovala na mišljenja stručnjaka, javnosti kao ni na zvaničan Izveštaj Saveta za borbu protiv korupcije koji poziva nadležne na obustavljanje i preispitivanje celokupnog postupka privatizacije

I

MOTIV PRIVATIZACIJE
INSTITUTA "JAROSLAV ČERNÍ" ?

I MOTIV PRIVATIZACIJE INSTITUTA “JAROSLAV ČERNI” ?

Uz potpuno odsustvo javnih informacija i obrazloženja javnog interesa, Vlada Republike Srbije je 17. decembra, 2020. godine, pokrenula inicijativu za privatizaciju Instituta za vodoprivredu „Jaroslav Čer- ni“ a.d. Beograd. Državni institut sa kapitalnim stručnim znanjem i iskustvom stečenim tokom 75 godina rada u oblasti voda i hidrotehničkih sistema, bi trebalo da svojim naučnim analizama i stručnim rešenjima omogući odgovorno upravljanje vodama na teritoriji cele Srbije. Skoro svi najznačajniji hidrotehnički objekti i sistemi na ovim prostorima su izgrađeni na osnovu istraživanja i uz učešće Instituta “Jaroslav Čer- ni”.

Dalje, istraživanja i analize za izradu nacionalne Strategije upravljanja vodama do 2034. godine, krovnog strateškog dokumenta Vlade u ovoj oblasti, izvršeni su upravo u Institutu za vodoprivredu

„Jaroslav Čer- ni“, uz učešće stručnjaka iz drugih institucija, navodi se u uvodu dokumenta. Istovremeno, izrađivači Strategije apostrofiraju “*nedostatak stručnog i naučnog kadra za poslove upravljanja vodama*”, kao jedan od ključnih sektorskih problema. Zbog toga državni instituti, od kojih se posebno izdvaja “Jaroslav Čer- ni”, treba da dobiju veća ovlašćenja i “*da vrše studijsko-istraživačke poslove od posebnog značaja za upravljanje vodama, kao stručna podrška državnim organima uprave*”, navodi se u odeljku Prioritetne aktivnosti u sektoru voda.

Odluka o privatizaciji Instituta ne samo da se direktno suprotstavlja ciljevima Strategije, već se njome dodatno podriva sistem upravljanja vodnim dobrima čije se efikasno zakonsko, organizaciono i finansijsko uređenje permanentno odlaže i dalje narušava.

Državni organ koji, sada već po pravilu, ne odgovara na zahteve RERI-ja za pristup informacijama od javnog značaja svakako je Vlada Republike Srbije. Tako je bilo i ovog puta. Na zahtev poslat 12.11.2021. godine koji se odnosi na dostavljanje informacija o pokretanju inicijative za privatizaciju Instituta, zaključak o sprovođenju privatizacije modelom prodaje kapitala i javnim nadmetanjem, do današnjeg dana nema odgovora.

Izvor: Strategija upravljanja vodama Republike Srbije do 2034. godine

Strategija navodi da je “kapacitet Republičke direkcije za vode, koja je najznačajniji državni organ u oblasti upravljanja vodama, nedovoljan” i zato se Direkcija “za izradu strateške i planske dokumentacije, za poslove međunarodne saradnje i pridruživanja EU, mora oslanjati na rezultate istraživanja i analiza koje vrše naučne i stručne institucije”. (str 104)

“Situaciju u određenoj meri popravljaju instituti koji pripadaju sektoru države. Po kapacitetu se izdvaja Institut za vodoprivredu „Jaroslav Čer- ni“ (2012. broj zaposlenih 254, od čega 174 sa visokom stručnom spremom)” (str 105)

ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
Немањина 11
11000 Београд

У Београду 12.11.2021. године

Подносилац: „РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВУ ЕНЕРГИЈУ И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ“, удружење са седиштем на адреси Доситејева 30/3, у Београду.

Предмет: Захтев за приступ информацијама од јавног значаја

Поштовани,

обраћам Вам се испред удружења „Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину“ („РЕРИ“), са молбом да нам омогућите **приступ информацијама од јавног значаја**, а на основу члана 15. и 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“ бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10) (у наставку: „Закон о слободном приступу информацијама“).

РЕРИ је за тражење наведених информација, односно документације, наведене у наставку овог захтева, легитимисан на основу члана 5. Закона о слободном приступу информацијама, а тражене информације и документација се сматрају *информацијама од јавног значаја* на основу тумачења члана 2. и 4. Закона о слободном приступу информацијама.

Документација и информације које РЕРИ овим путем тражи од насловног органа се односе на приватизацију методом јавног прикупљања понуда са јавним надметањем института за водопривреду Јарослав Черни АД, Београд, Вождовац, са седиштем на адреси Јарослава Черног 80, 11226 Пиносава, матични број: 07019971 (у даљем тексту: „Институт Јарослав Черни“) за коју је 01.11.2021. године објављен јавни позив на сајту Министарства привреде Републике Србије. Дакле, имајући у виду наведено, РЕРИ овим путем моли насловни орган да му достави следеће:

1. Закључак Владе Републике Србије од 17.12.2020. године, којим је покренута иницијатива за приватизацију Института Јарослав Черни за водопривреду Јарослав Черни.
2. Закључак Владе Републике Србије од 05.08.2021. године, којим је одређено да ће се поступак приватизације Субјекта приватизације спровести моделом продаје капитала и методом јавног прикупљања понуда са јавним надметањем.

Dositejeva 30/3, 11 000 Beograd, Srbija
tel: + 381 11 45 14 528 mail: office@reri.org.rs
www.reri.org.rs MB: 28236298 PIB: 110200239



Уколико насловни орган не поседује било коју од тражених информација или документацију, односно уколико исти нису издати, или представљају државну или службену тајну, овим путем молимо насловни орган да нам достави и такву информацију, као и одлуку о одређивању степена тајности у складу са чланом 11. Закона о тајности података.

Молим вас да нам тражене информације доставите у фотокопији на адресу удружења из заглавља дописа или у електронској форми на адресу за електронску пошту office@reri.org.rs скенирано.

У Београду, дана 12.11.2021. године

Срдачно,

законски заступник

НАПОМЕНА: Сходно одредбама члана 17. став 4 Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, РЕРИ је ослобођен обавезе плаћања накнаде за фотокопирање тражених докумената.

II

LEGALITET PRIPREME I POSTUPKA PRIVATIZACIJE

II LEGALITET PRIPREME I POSTUPKA PRIVATIZACIJE

Protivzakonita odluka o privatizaciji

RERI je traženim informacijama želeo da utvrdi da li je inicijalna faza privatizacionog procesa sprovedena u skladu sa zakonom, imajući u vidu da privatizacija naučnog instituta zahteva preduzimanje određenih dodatnih koraka, za razliku od privatizacije drugih (običnih) pravnih subjekata. Ovo znači da se osim odredaba Zakona o privatizaciji, moraju uvažiti i specifičnosti koje propisuje Zakon o nauci i istraživanjima („Službeni Glasnik RS“, br. 49/2019) („Zakon o nauci“).

Zakon o nauci, članom 57. predviđa je da se privatizacija naučnog instituta vrši

shodno programu, koji donosi Vlada RS, na predlog nadležnog Ministarstva prosvete, nauke i tehnološkog razvoja („Ministarstvo“), a uz obavezno pribavljeno mišljenje Nacionalnog saveta za naučni i tehnološki razvoj.

Iz dostavljenog odgovora jasno proizilazi da Ministarstvo nije pripremilo predlog koji je na osnovu citirane odredbe Zakona o nauci bilo u obavezi da pripremi, kao i da nije pripremilo materijal potreban za donošenje mišljenja od strane Nacionalnog saveta za naučni i tehnološki razvoj.

**Ove činjenice dalje impliciraju da Ministarstvo nije ispunilo pre-
duslove propisane Zakonom o nauci kako bi privatizacija institu-
ta „Jaroslav Černi“ bila sprovedena u skladu sa zakonom, što već
na samom početku proces privatizacije čini nezakonitim.**

28.10.2021

ДБ: 436

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА

Немањина 22-26

11000 Београд

У Београду 28.10.2021. године

Подносилац: **„РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВУ ЕНЕРГИЈУ И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ“**, удружење са седиштем на адреси Доситејева 30/3, у Београду.

Предмет: **Захтев за приступ информацијама од јавног значаја**

Поштовани,

обраћам Вам се испред удружења „Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину“ („РЕРИ“), са молбом да нам омогућите **приступ информацијама од јавног значаја**, а на основу члана 15. и 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“ бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10) (у наставку: „Закон о слободном приступу информацијама“).

РЕРИ је за тражење наведених информација, односно документације, наведене у наставку овог захтева, легитимисан на основу члана 5. Закона о слободном приступу информацијама, а тражене информације и документација се сматрају *информацијама од јавног значаја* на основу тумачења члана 2. и 4. Закона о слободном приступу информацијама.

Документација коју РЕРИ овим путем тражи од насловног органа односи се на Јавни позив за учешће у поступку прикупљања понуда са јавним надметањем ради продаје капитала субјекта приватизације, Института за водoprивреду Јарослав Черни ад, са седиштем у Београду, улица Јарослава Черног бр. 80, матични број:

Dositejeva 30/3, 11 000 Beograd, Srbija
tel: + 381 11 45 14 528 mail: office@reri.org.rs
www.reri.org.rs MB: 28236298 PIB: 110200239



07019971, (у даљем тексту: „Институт Јарослав Черни“), објављеног дана 01.10.2021. године на званичном интернет сајту Министарства привреде Републике Србије.

С тим у вези, РЕРИ овим путем моли насловни орган да му достави следеће:

1. Одлуку или било који други акт, односно носач информација, који садржи одлуку Министарства просвете, науке и технолошког развоја, да је Институт Јарослав Черни проглашен институтом од стратешког интереса, у складу са чланом 58. Закона о науци и истраживањима („Сл. гласник РС“, бр. 49/2019) (у даљем тексту: „Закон о науци и истраживањима“), уколико такав документ постоји;
2. Предлог Министарства просвете, науке и технолошког развоја у складу са којим је Влада Републике Србије донела посебан програм на основу ког се приватизује Институт Јарослав Черни, у складу са чланом 57. Закона о науци и истраживањима, уколико такав документ постоји;
3. Мишљење Националног Савета за научни и технолошки развој, које претходи формирању предлога Министарства просвете, науке и технолошког развоја, у складу са чланом 57. Закона о науци и истраживањима, уколико такав документ постоји.

Уколико насловни орган не поседује било коју од тражених информација или документације, односно, уколико исти нису издати, овим путем молимо насловни орган да нас о томе информише.

Молим вас да нам тражене информације доставите у фотокопији на адресу удружења из заглавља дописа или у електронској форми на адресу за електронску пошту office@reri.org.rs скенирано.

У Београду, дана 28.10.2021. године



законски заступник

НАПОМЕНА: Сходно одредбама члана 17. став 4 Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, РЕРИ је ослобођен обавезе плаћања накнаде за фотокопирање тражених докумената.



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ,
НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА

Број: 07-00-01161/2021-01

Датум: 4.11.2021. године

Београд
Немањина 22-26
СК

РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВУ ЕНЕРГИЈУ
И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

office@reri.org.rs

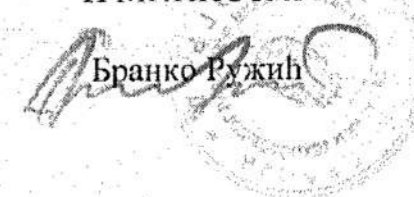
Поступајући по Вашем захтеву који сте дана 1.11.2021. године поднели Министарству просвете, науке и технолошког развоја, на основу члана 5. и у року утврђеном чланом 16. став 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“ бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), обавештавамо Вас о следећем:

У вези са тачком 1. Вашег захтева, обавештавамо Вас да Министарство просвете, науке и технолошког развоја није припремало одлуку или било који други акт, којим је Институт „Јарослав Черни“ а.д. проглашен институтом од стратешког интереса.

У вези са тачком 2. Вашег захтева, обавештавамо Вас да Министарство није припремало предлог за доношење посебног програма на основу ког би се вршила приватизација Института „Јарослав Черни“ а.д.

У вези са тачком 3. Вашег захтева, обавештавамо Вас да Министарство није припремало материјал за Национални савет за научни и технолошки развој који претходи формирању предлога за доношење посебног програма за приватизацију поменутог Института.

ПРВИ ПОТПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ
И МИНИСТАР


Бранко Ружић

Potvrđeno je da nije postojala nikakva inicijativa od strane nadležnih institucija da se Institut proglasi institutom od strateškog interesa, što bi onemogućilo većinsku privatizaciju Instituta, odnosno, prelazak većinskog kapitala u ruke privatnog vlasnika. Naime, članom 58. Zakona o nauci, predviđeno je da „institut osnovan, odnosno organizovan kao privredno društvo čiji je osnivač Republika Srbija, a od strateškog interesa je za Republiku Srbiju, može se privatizovati tako da najmanje 51% kapitala ostane u državnoj svojini“.

Istim članom definisano je i da upravo Ministarstvo utvrđuje koji su instituti od strateškog interesa za Republiku Srbiju, a na osnovu mišljenja Nacionalnog saveta. Nije poznato da li je Nacionalni savet dao takvo mišljenje, ali je odgovorom potvrđeno da Ministarstvo nije razmatralo opciju proglašenja Instituta, institutom od strateškog interesa, iako su za to bili ispunjeni svi zakonski kriterijumi i uslovi.

Problem koji je pratio početak procesa privatizacije, a ostao prisutan i do

njegovog okončanja, jeste netransparentnost celokupnog postupka. Do danas nije poznato šta je sve predmet prodaje i na osnovu čega je procenjena vrednost kapitala Instituta, odnosno, da li su procenom obuhvaćeni zemljište, ljudski kapital, već ugovoreni poslovi, intelektualna svojina, oprema, dokumentacija (od kojih je deo dokumenata sa oznakom državne tajne) i prava koja je Institut sticao i kojima raspolaže kao državni institut.

Nezakonit postupak i skrivanje informacija

Iako je, kako je već navedeno, država pokušala da čitav postupak privatizacije drži „ispod radara“ i da ne objavljuje informacije za koje nije izričito upitana, novi nivo netransparentnosti dostignut je kada je uspostavljena praksa odbijanja da se dostave tražene informacije. U tom trenutku, netransparentnost je postala i nezakonitost. Ranije uspostavljena praksa javnog objavljivanja svih dokumenata koji prate proces privatizacije konkretnog subjekta, na internet prezentaciji Ministarstva privrede – prekinuta je.

RERI je dana 12.11.2021. godine uputio Ministarstvu privrede zahtev kojim je tražio informacije koje se odnose na osnovne podatke pravnih lica koja su dostavila zahtev za otkup prodajne dokumentacije, podnela prijavu za učešće, dostavila ponude (sa navedenim iznosima ponuda), kao i informacije koje se odnose na sastav komisije za sprovođenje postupka prikupljanja ponuda i nacrt ugovora koji je deo prodajne dokumentacije. Informacije su zahtevane kako bi se utvrdio broj i vrsta stvarno zainteresovanih učesnika za javno nadmetanje u postupku privatizacije.

Izvor: Zakon o naučnoistraživačkoj delatnosti privatizacija instituta

Član 57.

Institut čiji je osnivač Republika Srbija a koji je organizovan kao privredno društvo, privatizuje se na osnovu posebnog programa koji donosi Vlada, na predlog ministarstva nadležnog za naučnoistraživačku delatnost uz prethodno pribaljavljeno mišljenje Nacionalnog saveta.

Član 58.

Institut osnovan, odnosno organizovan kao privredno društvo čiji je osnivač Republika Srbija, a od strateškog interesa za Republiku Srbiju, može se privatizovati tako da najmanje 51% kapitala ostane u državnoj svojini.

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
Кнеза Милоша 20
11000 Београд

У Београду 12.11.2021. године

Подносилац: **„РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВУ ЕНЕРГИЈУ И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ“**, удружење са седиштем на адреси Доситејева 30/3, у Београду.

Предмет: **Захтев за приступ информацијама од јавног значаја**

Поштовани,

обраћам Вам се испред удружења „Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину“ („РЕРИ“), са молбом да нам омогућите **приступ информацијама од јавног значаја**, а на основу члана 15. и 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“ бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10) (у наставку: „Закон о слободном приступу информацијама“).

РЕРИ је за тражење наведених информација, односно документације, наведене у наставку овог захтева, легитимисан на основу члана 5. Закона о слободном приступу информацијама, а тражене информације и документација се сматрају **информацијама од јавног значаја** на основу тумачења члана 2. и 4. Закона о слободном приступу информацијама.

Документација и информације које РЕРИ овим путем тражи од насловног органа се односе на приватизацију методом јавног прикупљања понуда са јавним надметањем института за водопривреду Јарослав Черни АД, Београд, Вождовац, са седиштем на адреси Јарослава Черног 80, 11226 Пиносава, матични број: 07019971 (у даљем тексту: „Институт Јарослав Черни“) за коју је 01.11.2021. године објављен јавни позив на сајту Министарства привреде Републике Србије.

Дакле, имајући у виду наведено, РЕРИ овим путем моли насловни орган да му достави следеће:

1. Основне податке (пуно пословно име, матични број, законске заступнике) свих правних лица која су доставила захтев за откуп продајне документације;
2. Основне податке (пуно пословно име, матични број, законске заступнике) правних лица која су поднела пријаву за учешће

Dositejeva 30/3, 11 000 Beograd, Srbija
tel: + 381 11 45 14 528 mail: office@reri.org.rs
www.reri.org.rs MB: 28236298 PIB: 110200239



3. Износе понуда које су понуђачи доставили;
4. Састав комисије за спровођење поступка јавног прикупљања понуда јавним надметањем која је састављена од стране Министарства
5. Нацрт уговора о продаји који припрема Министарство, а који је део продајне документације.

Уколико насловни орган не поседује било коју од тражених информација или документације, односно уколико исти нису издати, или представљају државну или службену тајну, овим путем молимо насловни орган да нам достави и такву информацију као и одлуку о одређивању степена тајности у складу са чланом 11. Закона о тајности података.

Молим вас да нам тражене информације доставите у фотокопији на адресу удружења из заглавља дописа или у електронској форми на адресу за електронску пошту office@reri.org.rs скенирано.

У Београду, дана 12.11.2021. године

Срдечно,

законски заступник

НАПОМЕНА: Сходно одредбама члана 17. став 4 Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, РЕРИ је ослобођен обавезе плаћања накнаде за фотокопирање тражених докумената.



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ
Број: 3-00-68/2021-02
01. децембар 2021. године
Кнеза Милоша 20
Београд

На основу члана 16. став 10. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“ број 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010), решавајући по захтеву Регулаторног института за обновљиву енергију и животну средину из Београда, Доситејева 30/3, број: 3-00-68/2021-02 од 17. новембра 2021. године, лице овлашћено за поступање по захтеву за слободан приступ информацијама од јавног значаја у Министарству привреде доноси

РЕШЕЊЕ

Одбија се захтев за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја Регулаторног института за обновљиву енергију и животну средину из Београда, Доситејева 30/3, број: 3-00-68/2021-02 од 17. новембра 2021. године, којим се тражи достава информација које се односе на приватизацију методом јавног прикупљања понуда са јавним надметањем Института за водопривреду Јарослав Черни АД Београд, Вождовац.

Образложење

Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину из Београда, Доситејева 30/3, поднео је захтев за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, заведен у Министарству привреде под бројем: 3-00-68/2021-02 дана 17. новембра 2021. године, којим од Министарства привреде тражи информацију која се односи на приватизацију методом јавног прикупљања понуда са јавним надметањем Института за водопривреду Јарослав Черни АД Београд, Вождовац и то:

1. основне податке (пуно пословно име, матични број, законске заступнике) свих правних лица која су доставила захтев за откуп продајне документације;
2. основне податке (пуно пословно име, матични број, законске заступнике) свих правних лица која су поднела пријаву за учешће;
3. износе понуда које су понуђачи доставили;
4. састав комисије за спровођење поступка јавног прикупљања понуда јавним надметањем која је састављена од стране Министарства и
5. нацрт уговора о продаји који припрема Министарство, а који је део продајне документације.

Сагласно Закону о приватизацији („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 - Аутентично тумачење – у даљем тексту: Закон), министарство надлежно за послове привреде спроводи и контролише све поступке приватизације у Републици Србији и обавља делатност посредовања у продаји јавног и друштвеног капитала и имовине у поступку приватизације све на основу и у складу са одлуком надлежних органа како за покретање поступка приватизације, тако и за доношење одлуке о моделу и методу приватизације.

Наиме, у складу са чланом 19. став 2. Закона, поступак приватизације субјекта приватизације који послује јавним капиталом покреће се иницијативом Владе, надлежног органа аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе.

У складу са чланом 21. став 2. Закона, за субјекте приватизације који послују већинским капиталом Републике Србије, одлуку о моделу и методу доноси Влада на основу предлога министарства надлежног за послове привреде.

У смислу свега наведеног и чињенице да је, према подацима објављеним на интернет страници Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности, Република Србија власник 92,00239% капитала Субјекта приватизације, док је преосталих 7,99761% у власништву физичких лица, дана 17. децембра 2020. године, Влада је донела Закључак 05 Број: 023-10527/2020 којим је покренут поступак приватизације привредног друштва ИНСТИТУТ ЗА ВОДОПРИВРЕДУ ЈАРОСЛАВ ЧЕРНИ АД, БЕОГРАД (ВОЖДОВАЦ), МБ: 07019971 (у даљем тексту: Субјект приватизације).

Дана 5. августа 2021. године, Влада је донела Закључак 05 Број: 023-7353/2021 којим је одређено да ће се поступак приватизације Субјекта приватизације спровести моделом продаје капитала, методом јавног прикупљања понуда са јавним надметањем, да почетна цена за продају капитала износи 100% процене фер тржишне вредности капитала Субјекта приватизације на дан 31. децембар 2020. године, који се нуди на продају, као и да се у поступку приватизације прода 100% јавног капитала у власништву Републике Србије.

Узимајући у обзир чињеницу да су били испуњени сви законом прописани услови, Министарство привреде је, сагласно одредбама Закона и одредбама Уредбе о условима, поступку и начину продаје капитала и имовине методом јавног прикупљања понуда са јавним надметањем („Службени гласник РС“, бр. 122/14, 61/15, 12/16 и 68/17), дана 1. октобра 2021. године, објавило Јавни позив за учешће у поступку јавног прикупљања понуда са јавним надметањем ради продаје капитала Субјекта приватизације.

Имајући у виду да је и даље у току спровођење поступка приватизације Субјекта приватизације, тражене податке можемо доставити по окончању поступка приватизације.

ПРАВНА ПОУКА: Подносилац захтева може против овог Решења изјавити жалбу Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у року од 15 дана од дана достављања.

ЗА МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ
ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ
Ј. Максим
Љиљана Максим
По Решењу број 021-02-187/2020-02
од 09. новембра 2020. године

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ПОВЕРЕНИК ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА
И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ
адреса: Булевар краља Александра бр. 15
11 000 Београд

У два (2) примерка
са два (2) прилога

Подносилац
жалбе: „РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВУ ЕНЕРГИЈУ И
ЖИВОТНУ СРЕДИНУ“, удружење са седиштем на адреси
Доситејева 30/3, у Београду.

Орган власти: Министарство привреде, на адреси Кнеза Милоша 20, у
Београду.

ЖАЛБА

**Против Решења Министарства привреде број 3-00-68/2021-02 од 01.12.2021.
године**

У складу са чланом 22. став 1. тачка 1. Закона о слободном приступу
информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007,
104/2009 и 36/2010“) („Закон о слободном приступу информацијама“) и
Законом о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018),
Подносилац овом приликом подноси жалбу против Решења Министарства
привреде број број 3-00-68/2021-02 од 01.12.2021. године (“Решење”).

Подносилац жалбе се 12.11.2021. године обратио Органу власти, са захтевом за
приступ информацијама од јавног значаја (“Захтев”), којим је тражио од Органа
власти да му достави следеће информације:

1. Основне податке (пуно пославно име, матични број, законске заступнике)
свих правних лица која су доставила захтев за откуп продајне документације,
2. Основне податке (пуно пославно име, матични број, законске заступнике)
свих правних лица која су поднела пријаву за учешће;
3. Износе понуда које су понуђачи доставили;
4. Састав комисије за спровођење поступка јавног прикупљања понуда јавним

Dositejeva 30/3, 11 000 Beograd, Srbija
tel: + 381 11 45 14 528 mail: office@reri.org.rs
www.reri.org.rs MB: 28236298 PIB: 110200239



надметањем која је састављена од стране Министарства;

5. Нацрт уговора о продаји који припрема Министарство, а који је део продајне документације;

Решењем Органа власти број 3-00-68/2021-02 од 01.12.2021. године предметни
Захтев је одбијен.

Докази:

- Захтев за приступ информацијама од јавног значаја од 12.11.2021. године;
- Решење Министарства привреде број 3-00-68/2021-02 од 01.12.2021. године;

Подносилац овим путем у законском року подноси жалбу против предметног
Решења, те исто побија из разлога како следи:

- 1) **Решење не садржи све елементе прописане Законом о општем
управном поступку:**

Чланом 21. Закона о општем управном поступку прописано је да се на поступак
пред органом власти примењују одредбе закона којим се уређује општи управни
поступак, а које се односе на решавање првостепеног органа, осим ако је овим
законом другачије одређено.

Чланом 141. став 4. Закона о општем управном поступку прописано је да
Образложење мора да буде разумљиво и да садржи кратко излагање захтева
странке, чињенично стање и доказе на основу којих је оно утврђено, разлоге који су
били одлучујући код оцене сваког доказа, прописе и разлоге који, с обзиром на
утврђено чињенично стање, упућују на одлуку из диспозитива и разлоге зашто није
уважен неки захтев или предлог. (...) Ако је одлучено по слободној оцени, образложење садржи и пропис који орган
овлашћује на то, разлоге којима се руководио при одлучивању и у којим
границама и с којим циљем је применио овлашћење да одлучује по слободној
оцени.

Предметном Решењу недостаје правни основ садржан у Закону о слободном
приступу информацијама, другом закону или Уставу, а на основу којег је Захтев
Подносиоца одбијен, те није јасно из којег разлога је предметни захтев одбијен.
Без навођења правног основа, односно утемељења акта, одредба закона или
Устава на основу које се доноси одређени акт, немогуће је говорити о
(не)оправданости доношења одбијајућег решења. Додатно, Орган власти се не
оптерећује ни другим „формалностима“ попут образлагања разлога због којих је
Захтев одбијен, супротно изричитој одредби садржаној у члану 16. Закона о
слободном приступу информацијама. Из наведеног је јасно да предметно Решење
садржи формалне недостатке, те Подносилац истиче да исто незаконито, због чега
га је **потребно поништити.**



2) Погрешна примена прописа садржана у Закону о слободном приступу информацијама

Информација од јавног значаја дефинисана је чланом 2. Закона о приступу информацијама као информација којом располаже орган власти, која је настала у раду или у вези са радом органа јавне власти, садржана у одређеном документу, а односи се на све оно о чему јавност има **оправдани интерес да зна**.

Оправдани интерес је ближе одређен чланом 4. истог закона те је прописано да се **сматра да оправдани интерес јавности да зна, постоји увек када се ради о информацијама којима располаже орган власти које се односе на угрожавање, односно заштиту здравља становништва и животне средине, а ако се ради о другим информацијама којима располаже орган власти, сматра се да оправдани интерес јавности да зна, осим ако орган власти докаже супротно.** Чланом 8. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано да се права из овог закона могу изузетно подвргнути ограничењима прописаним овим законом ако је то неопходно у демократском друштву ради заштите од озбиљне повреде претежнијег интереса заснованог на Уставу или закону, као и да се **ниједна одредба Закона не сме тумачити на начин који би довео до укидања неког права које Закон признаје или до његовог ограничења у већој мери од оне која је прописана у ставу 1 члана** (претходно цитираном). Орган власти се у образложењу одбијајућег Решења само паушално позива на Закон о слободном приступу информацијама, те не наводи норму, нити доставља други акт којим би тражене информације биле одређене као информације које би требало искључити или ограничити од слободног приступа. С тим у вези, Орган власти је дужан да у образложењу решења о одбијању захтева наведе јасне и одређене чињенице и правне разлоге из којих произилази испуњеност свих законом прописаних услова због којих је Подносиоцу ускраћено остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја. Дакле, када орган државне власти одбије да учини доступном информације од јавног значаја из било ког разлога, дужан је да докаже и у образложењу своје одлуке наведе ваљане разлоге о оправданости искључења приступа траженим информацијама ради заштите од озбиљне повреде претежних интереса заснованих на Уставу или закону, што Орган власти није учинио. Додатно, у образложењу Решења је наведено да се тражени подаци могу тражити тек по окончању поступка приватизације, иако није наведен нити један акт или норма којим је назначено да тражени подаци остају недоступни јавности до окончања поступка приватизације.

Имајући у виду све напред наведено, те да су испуњени сви законски услови за достављање информације Подносиоцу, овим путем предлагемо да Повереник донесе решење којим се налаже Министарству привреде да тражиоцу информације (овде – Подносиоцу жалбе) омогући слободан приступ информацијама од јавног значаја, односно, да му достави комплетну документацију и све информације захтеване у Захтеву од 12.11.2021. године.

У Београду, дана 15.12.2020. године

Срдачно,



Naime, veći deo zahteva za pristup informacijama od javnog značaja koji su RERI i njegovi saradnici podnosili nadležnim organima, odbijen je ili odbačen, pod različitim, ali uvek nelogičnim obrazloženjima. Ministarstvo odgovara da “proces privatizacije nije okončan” te da “traženi podaci mogu biti dostavljeni po okončanju postupka”. Kao i na prethodno rešenje nadležnog organa, i na ovo je uložena žalba Povereniku.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Министарство привреде
Кнеза Милоша 20
11 000 Београд

exp: 14. 01. 2022
db: 588

Подносилац: **„РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВУ ЕНЕРГИЈУ И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ“**, удружење са седиштем на адреси Доситејева бр. 30/3, у Београду

Предмет: **Захтев за приступ информацијама од јавног значаја**

Поштовани,

Обраћам Вам се испред удружења „Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину“ („РЕРИ“), са захтевом за **приступ информацијама од јавног значаја**, а на основу члана 15. и 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“ бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10) („Закон о слободном приступу информацијама“).

РЕРИ је за тражење документације наведене у наставку овог захтева легитимисан на основу члана 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, а тражене информације и документација се сматрају **информацијама од јавног значаја** на основу тумачења члана 2. и 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

РЕРИ се овим путем обраћа насловном органу, као надлежном за спровођење и контролу поступка приватизације Института „Јарослав Черни“ а.д. са седиштем на адреси: улица Јарослава Черног број 80, 11000 Београд и матичним бројем 07019971 (**„Јарослав Черни“**), који поступак је окончан закључењем уговора о продаји капитала између Министарства привреде и Конзорцијума који чине: правно лице Друштво за инжењеринг, производњу и услуге MILLENNIUM TEAM DOO БЕОГРАД и физичка лица као чланови Конзорцијума (**„Миленијум тим“**).

У складу са наведеним, молимо да нам се достави следећа документација:

Информацију да ли се предмет приватизације Институт „Јарослав Черни“ води у електронској бази – ДМС и да ли су документа у овом предмету скенирана као „pdf“-електронски формат фајла;

- Информацију о свим документима која су садржана у предмету Министарства привреде који се односи на приватизацију Института „Јарослав Черни“ а.д. почев од 01.01.2020. године до данас и то: назив-предмет документа; датум креирања документа, број документа, датум пријема документа у протокол улазне поште у Министарству;

Dositejeva 30/3, 11 000 Beograd, Srbija
tel: + 381 11 45 14 528 mail: office@reri.org.rs
www.reri.org.rs MB: 28236298 PIB: 110200239

- Копију документа или било који носач информације о иницијативи којом је покренут поступак приватизације, као и копију предлога Закључка Владе Републике Србије са образложњем, као и усвојеног Закључка Владе Републике Србије, а у вези са поступком приватизације Института „Јарослав Черни“;
- Решење о формирању Комисије и копије свих записника Комисије која је спроводила поступак приватизације Института „Јарослав Черни“;
- Копију свих докумената који чине тендерску документацију сачињену за потребе откупа од стране потенцијалних даваоца понуда у поступку приватизације Института „Јарослав Черни“;
- Процену вредности капитала од стране овлашћеног проценитеља или стручног консултанта у поступку приватизације Института „Јарослав Черни“;
- Копије свих приспелих понуда учесника јавног позива у поступку приватизације Института „Јарослав Черни“;
- Копије свих решења која садрже пренос овлашћења министра на друга лица за потписивање докумената у поступку приватизације Института „Јарослав Черни“;
- Копије свих појединачних одлука, закључака и решења министарства и комисије који су донети у вези са поступком приватизације Института „Јарослав Черни“;
- Копије свих размењених дописа (писмена) између ресорног министарства и Института „Јарослав Черни“, почев од датума доношења закључка Владе РС (децембар 2020.) закључно са последњим размењеним дописом (излазни и улазни дописи које је креирало Министарство и Институт);
- Копије свих размењених дописа (писмена) између ресорног министарства и учесника у поступку „Миленијум тим“ у предмету приватизације Института „Јарослав Черни“;
- Копије свих размењених дописа (писмена) између ресорног министарства и учесника у поступку „Bauwesen“ доо у предмету приватизације Института „Јарослав Черни“;
- Копије свих писама о намерама које је Министарство примило у вези са приватизацијом Института „Јарослав Черни“;
- Мишљење Министарства финансија – Управе за спречавање прања новца о непостојању сметњи на страни купца за закључење Уговора.
- Уговор о продаји капитала закључен између Министарства привреде и Конзорцијума који чине правно лице Друштво за инжењеринг, производњу и услуге „Миленијум тим“ и физичка лица као чланови Конзорцијума, дана 04.01.2022. године

Образложење

Закључком Владе Републике Србије од 17.12.2020. године покренута је иницијатива за приватизацију Института за водопривреду Јарослав Черни, а Министарство привреде је 01.12.2021. године, објавило јавни позив за учешће у поступку јавног прикупљања понуда са јавним надметањем ради продаје капитала Института. На јавном надметању на ком су учествовали: Конзорцијум који чине

правно лице Друштво за инжењеринг, производњу и услуге MILLENNIUM TEAM DOO BEOGRAD и физичка лица као чланови Конзорцијума и Привредно друштво са ограниченом одговорношћу „BAUWESEN“ Лазаревац.

Информације које Подносилац наводи у овом захтеву односе се на информације, односно документа или било које друге носаче информација настале у раду или у вези са радом Министарства привреде, надлежног спровођење и контролу поступака приватизације у Републици Србије, као и посредовања у продаји јавног и друштвеног капитала према Закону о приватизацији, члан 7 ("Сл. гласник РС", бр. 83/2014, 46/2015, 112/2015 и 20/2016).

Имајући то у виду **скрећемо пажњу насловном органу да и преписка путем електронске поште лица запослених или ангажованих у Министарству привреде представља информацију од јавног значаја, те од насловног органа тражимо да нам такве информације достави, у случају да су обухваћене овим захтевом.**

Уколико насловни орган не поседује сва или било који од наведених докумената, молимо насловни орган да нам достави такву информацију, а све на основу горе наведених одредаба релевантних закона.

Молим вас да нам тражене информације доставите у фотокопији на адресу удружења из заглавља дописа или на адресу за електронску пошту office@reri.org.rs, скенирано, у форми из које недвосмислено произилази да је одговоре доставило Министарство привреде Републике Србије (на меморандуму Министарства и уз потпис овлашћеног лица).

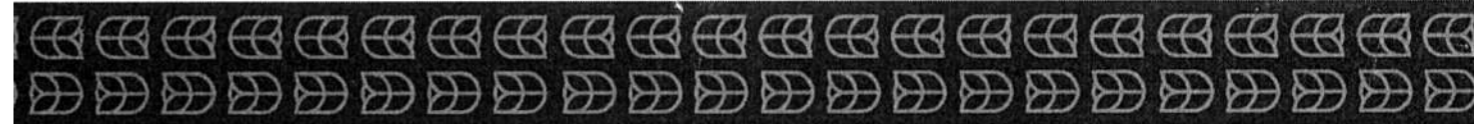
Београд, 14. јануар 2022. године

Срдачно,



Законски заступник

НАПОМЕНА: Сходно одредбама члана 17. став 4 Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, РЕРИ је ослобођен обавезе плаћања накнаде за фотокопирање тражених докумената



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
 Министарство привреде
 Кнеза Милоша 20
 11 000 Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
 РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
 ПИСАРНИЦА - 1048

ПРИМЉЕНО: 10.02.2022

у 1 (једном) примерку са 1 (једним) прилогом



ПОДНОСИЛАЦ „РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВУ ЕНЕРГИЈУ И ЗАХТЕВА: **ЖИВОТНУ СРЕДИНУ**“, удружење са седиштем на адреси Доситејева 30/3 у Београду, чији је законски заступник Тамара Босић.

УРГЕНЦИЈА

-за поступање по поднетом захтеву за приступ информацијама од јавног значаја од 14.01.2022. године-

Подносилац овим путем подноси ургенцију за поступање по поднетом захтеву за приступ информацијама од јавног значаја („Захтев“). С тим у вези, Подносилац је дана 14.01.2022. године поднео Захтев који је насловни орган примио 18.01.2022. године.

ДОКАЗ: *Захтев за приступ информацијама од јавног значаја поднет 14.01.2022. године са повратницом са датумом пријема 14.01.2022. године;*

Имајући у виду све наведено, те како по поднетом Захтеву није поступљено у прописаном року, као и да одговор Министарства привреде није достављен, овом ургенцијом Подносилац још једном захтева да насловни орган у додатном року од 7 (седам) дана поступи по поднетом Захтеву, те да Подносиоца обавести о исходу поступка; у супротном, Подносилац ће бити принуђен да искористи све правне механизме који му стоје на располагању, како би исходао предметне информације од јавног значаја.

У Београду, дана 10.02.2022. године



Законски заступник

Dositejeva 30/3, 11 000 Beograd, Srbija
 tel: + 381 11 45 14 528 mail: office@reri.org.rs
www.reri.org.rs MB: 28236298 PIB: 110200239

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ПОВЕРЕНИК ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА
И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ
адреса: Булевар краља Александра бр. 15
11 000 Београд

ДБ: 687
exp: 24.2.2022.

Подносилац жалбе: „РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВУ ЕНЕРГИЈУ И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ“, удружење са седиштем на адреси Доситејева бр. 30, у Београду, контакт телефон 063267870.

Орган власти: Министарство привреде, на адреси Кнеза Милоша 20, 11 000, Београд.

ЖАЛБА

- Поверенику за приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности -

У складу са члан 16. став 4. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10“) („Закон о слободном приступу информацијама“), Подносилац жалбе овим путем насловном органу подноси жалбу против Органа власти, из разлога наведених у наставку ове жалбе.

РЕРИ се обратио Министарству привреде Захтевом за приступ информацијама од јавног значаја од 14.01.2022. године захтевајући од Органа власти, да му достави информације у вези са приватизацијом Института „Јарослав Черни“ а.д. са седиштем на адреси ул. Јарослава Черног бр. 80, 11000 Београд.

Доказ: Фотокопија захтева за приступ информацијама од јавног значаја од 14.01.2022. године;

Имајући у виду да Орган власти није одговорио у законом прописаном року од 15 дана, Подносилац је предао писарници ургенцију за поступање дана 10.02.2022. године.

Доказ: Фотокопија ургенције од 10.02.2022. године;

Међутим, Орган власти није поступио ни након поднете ургенције, те самим тим није поступио по поднетом Захтеву, па није Подносиоцу жалбе одговорио на захтев за достављање докумената/информација, нити је у наведеном року доставио тражене информације, чиме су прекршене одредбе члана 16. Закона о слободном приступу информацијама.

На основу свега наведеног, Подносилац жалбе *предлаже* да Повереник донесе решење којим се налаже Органу власти да тражиоцу (овде – Подносиоцу жалбе) омогући слободан приступ информацијама од јавног значаја, односно, да му достави документацију и информације захтеване у Захтеву од 14.01.2022. године.

У Београду, дана 24.02.2022. године

За Подносиоца

Законски заступник

Република Србија
Повереник за информације
од јавног значаја и заштиту
података о личности
Служба повереника



Тел: +381 (0) 11 3408-900
Факс: +381 (0) 11 3343-379
Булевар краља Александра 15
11000 Београд
office@poverenik.rs
www.poverenik.rs

Број: 011-03-3/155/2022-04

Датум: 28.02.2022. године

Регулаторни институт за обновљиву енергију и животну средину

Београд
Доситејева 30

Поштовани,

На основу члана 61. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/2016), обавештавамо Вас да је дана 28.02.2022. године, евидентиран Ваш поднесак који сте упутили Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.



РЕФЕРЕНТ ПИСАРНИЦЕ

Zlatanovic
Златановић Јелена

U oba slučaja nadležni organi zloupotrebili su zakonsko pravo da odbiju zahtev i zaobišli svoju obavezu da dostave informacije u slučaju kada postoji opravdani interes javnosti da sazna činjenice i informacije na koje se zahtev odnosi, o čemu govori član 2. Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja („Službeni Glasnik RS“, br. 120/04, 54/07, 104/09 i 36/10) („Zakon o slobodnom pristupu informacijama“).

Članom 4. istog zakona propisano je da je teret dokazivanja suprotnog na strani nadležnog organa, odnosno, da je nadležni organ dužan da dokaže da ne postoji opravdan interes javnosti u konkretnom slučaju. Imajući u vidu da nadležni organ u prethodno pobrojanim slučajevima nije

ponudio obrazloženje zbog čega smatra da ne postoji opravdani interes za uvid u tražene informacije, a kamoli dokazao nepostojanje istog, jasno je da je dostavljanje traženih informacija nezakonito odbijeno.

Zbog nedostavljanja traženih informacija, protiv odgovornog lica u Ministarstvu privrede podnet je i zahtev za pokretanje prekršajnog postupka zbog prekršaja propisanog članom 46. stav 1(8) Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

ПРЕКРШАЈНОМ СУДУ У БЕОГРАДУ

Устаничка 14, Београд

Наш број: 02-01/21, од 28.02.2022. године

ПРИМЕРКА: 2

ПРИЛОГА: 4 + пуномоћје

На основу члана 179. став 1. и члана 180. Закона о прекршајима („Сл.гласник РС“, број: 65/2013), РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВУ ЕНЕРГИЈУ И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ, са пословним седиштем у Београду, ул. Доситејева бр. 30/3, Матични број: 28236298, ПИБ: 110200239, преко статутарног заступника, а кога заступа пуномоћник - адвокат Иван Нинић из Београда, ул. Краљице Марије бр. 12, по пуномоћју које прилаже, подноси:

ЗАХТЕВ

ЗА ПОКРЕТАЊЕ ПРЕКРШАЈНОГ ПОСТУПКА

Против окривљеног лица:

ЉИЉАНЕ МАКСИЋ, државног службеника, запослене у Министарству привреде, у Београду, Кнеза Милоша бр. 20, у својству **ОВЛАШЋЕНОГ ЛИЦА** за спровођење одредаба Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010), код органа јавне власти – Министарства привреде, у Београду, Кнеза Милоша бр. 20,

због тога што је:

- окривљена у својству **овлашћеног лица** за поступање по захтевима за информације од јавног значаја код органа јавне власти – Министарства привреде, у Београду, Кнеза Милоша бр. 20, пропустила дужност да најкасније **закључно са 02.02.2022. године**, у року и на начин прописан чл. 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010) поступи по захтеву за информације од јавног значаја који је Министарству привреде уручен дана **18.01.2022. године**, посредством препоручене пошिल्ке, а којим је **РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВУ ЕНЕРГИЈУ И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ**, са пословним седиштем у Београду, ул. Доситејева бр. 30/3, у својству тражиоца информација захтевао да му се у фотокопији на адресу седишта или на адресу за електронски пријем поште office@eri.org.rs доставе следеће информације:

"Информацију да ли се предмет приватизације Институт "Јарослав Черни" води у електронској бази – ДМС и да ли су документа у овом предмету скенирана као "pdf"- електронски формат фајла;



1. Информацију о свим документима која су садржана у предмету Министарства привреде који се односи на приватизацију Института "Јарослав Черни" а.д. почев од 01.01.2020. године до данас и то: назив-предмет документа; датум креирања документа, број документа, датум пријема документа у протокол улазне поште у Министарству;
2. Копију документа или било који носач информације о иницијативи којом је покренут поступак приватизације, као и копију предлога Закључка Владе Републике Србије са образложењем, као и усвојеног Закључка Владе Републике Србије, а у вези са поступком приватизације Института "Јарослав Черни";
3. Решење о формирању Комисије и копије свих записника Комисије која је спроводила поступак приватизације Института "Јарослав Черни";
4. Копију свих докумената који чине тендерску документацију сачињену за потребе откупа од стране потенцијалних даваоца понуда у поступку приватизације Института "Јарослав Черни";
5. Процену вредности капитала од стране овлашћеног проценитеља или стручног консултаната у поступку приватизације Института "Јарослав Черни";
6. Копије свих приспелих понуда учесника јавног позива у поступку приватизације Института "Јарослав Черни";
7. Копије свих решења која садрже пренос овлашћења министра на друга лица за потписивање докумената у поступку приватизације Института "Јарослав Черни";
8. Копије свих појединачних одлука, закључака и решења министарства и комисије који су донети у вези са поступком приватизације Института "Јарослав Черни";
9. Копије свих размењених дописа (писмена) између ресорног министарства и Института "Јарослав Черни", почев од датума доношења закључка Владе РС (децембар 2020.) закључно са последњим размењеним дописом (излазни и улазни дописи које је креирало Министарство и Институт);
10. Копије свих размењених дописа (писмена) између ресорног министарства и учесника у поступку "Миленијум тим" у предмету приватизације Института "Јарослав Черни";
11. Копије свих размењених дописа (писмена) између ресорног министарства и учесника у поступку "Bauwesen" доо у предмету приватизације Института "Јарослав Черни";
12. Копије свих писама о намерама које је Министарство примило у вези са приватизацијом Института "Јарослав Черни";
13. Мишљење Министарства финансија – Управе за спречавање прања новца о непостојању сметњи на страни купца за закључење Уговора;
14. Уговор о продаји капитала закључен између Министарства привреде и Конзорцијума који чине правно лице Друштво за инжењеринг, производњу и услуге „Миленијум тим“ и физичка лица као чланови Конзорцијума, дана 04.01.2022. године",

чиме би учинила радњу прекршаја

кажњиву по чл. 46. ст. 1. тач. 8) Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010), те оштећени из свега напред наведеног надлежном Прекршајном суду,

ПРЕДЛАЖЕ

I Да се против окривљеног лица покрене и води прекршајни поступак у складу са овлашћењима из Закона о прекршајима;

II Да се изведу сви потребни релевантни докази и то:

- да се саслуша окривљено лице или да се прибави писана одбрана;
- да се прочита захтев за информације од јавног значаја од 14.01.2022. године;
- да се прочита извештај о слању препоручене пошиљке органу јавне власти од 14.01.2022. године под бројем RE656516732RS;
- да се прочита извештај о уручењу препоручене пошиљке органу јавне власти од 18.01.2022. године под бројем RE656516732RS;
- да се прочита ургенција уручена органу јавне власти са пријемним печатом на дан 10.02.2022. године;
- да се изведу и други докази по потреби и оцени суда.

III Да се након свих изведених доказа окривљено лице огласи кривим и казни у граници прописане новчане казне у висини од 5.000,00 до 50.000,00 динара за прекршај из члана 46. ст. 1. тачка 8) Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010).

IV Оштећени захтева да сви нужни трошкови овог поступка у складу са чл. 140. и 141. Закона о прекршајима падну на терет окривљеног лица о чему предлаже да суд донесе посебно решење по правоснажном окончању поступка.

V Против окривљеног лица се по истоветном захтеву не води се било какав други судски поступак по истом чињеничном основу који је предмет овог захтева.

Образложење

Оштећени тражилац информација РЕРИ није, најкасније у року од 15 дана од дана од уручења захтева код органа јавне власти – Министарства привреде, добио одговор на поднети захтев иако је овлашћено лице код органа јавне власти било дужно да применом одредбе члана 16. ст.1 и 10) Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010) одговори најкасније у року од 15 дана од дана пријема захтева, односно да у истом року донесе образложено решење о одбијању захтева оштећеног, са поуком о правном леку, а на које околности предлаже извођење писмених доказа и саслушање окривљеног лица.

Из чињеничног описа ближе наведеног у диспозитиву овог захтева, као и из приложених писаних исправа, произилази да се у радњама окривљеног лица стичу обележја прекршаја из члана 46. ст. 1. тачка 8) Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010), због чега се надлежном Прекршајном суду подноси овај захтев са предлогом да покрене и води прекршајни поступак.

ДОКАЗИ-ПРИЛОГ:

- исправе предложене као доказ
- пуномоћје за адвоката

За ОШТЕЋЕНОГ - ПОДНОСИОЦА ЗАХТЕВА:
РЕГУЛАТОРНИ ИНСТИТУТ ЗА ОБНОВЉИВУ ЕНЕРГИЈУ И ЖИВОТНУ СРЕДИНУ
САСТАВ ЗАХТЕВА - ПУНОМОЋНИК

Адвокат Иван Нинић
АДВОКАТ
ИВАН Д. НИНИЋ
Краљице Марије 12, Београд
064-995-17-40

Na zahtev Ministarstvu prosvete, nauke i tehnologije ("Ministarstvo") za dostavljanje dokumentacije o ugovorima, angažovanju i finansiranju projekata koje sprovodi Institut, ili je u njih uključen, prvobitno je dostavljen negativan odgovor. Apsurdno, Ministarstvo podnosioca upućuje da je "neophodno stupiti u kontakt sa novim većinskim vlasnikom Instituta", radi informacija o izvršenju ugovora i načinu korišćenja javnog budžeta, koji pripadaju ovlašćenjima i nadležnostima Ministarstva.

Ministarstvo prosvete, nauke i tehnoloskog razvoja

PREDMET: Zahtev za informacije od javnog značaja

U skladu sa čl. 5. i 15. Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, potrebno je da mi u elektronskoj formi na adresu dostavite sledeće informacije:

1. Informaciju o svim potpisanim sporazumima, ugovorima, protokolima i memorandumima u kojoj se ugovorana strana ili pružalac usluge ili realizator projekta Institut za vodoprivredu "Jaroslav Černi" AD Beograd, a koji su u posedu ministarstva za poslove nauke (kao ugovorne strane, odnsono kao naručioca, partnera, finansijera i slično) u periodu od 01.01.2013. godine do danas i to: naziv sporazuma, predmet sporazuma, ugovorne strane, datum zaključenja;

2. Kopije dokumenata iz tačke 1. ovog zahteva;

3. Kopije svih izveštaja odnosno dokumenata kojima Institut za vodoprivredu "Jaroslav Černi" AD Beograd izveštava ministarstvo za poslove nauke o realizaciji obaveza iz dokumenata iz tačke 1. ovog zahteva.

4. Informaciju o svim uplatama iz budžeta RS koje su realizovane preko ovog Ministarstva a u koristi obaveza prema Institutu za vodoprivredu "Jaroslav Černi" AD Beograd u periodu od 01.01.2013. godne do danas i to po godinama i ukupno, uz navođenje osnova - predmeta plaćanja



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ,
НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА

Број: 07-00-01413/2021-01

Датум: 04.02.2022. године

Београд

Немањина 22-26

ЗК

АДВОКАТСКА КАНЦЕЛАРИЈА

- Иван Д. Нинић, адвокат

Поступајући по Вашем захтеву који сте дана 29.12.2021. године поднели Министарству просвете, науке и технолошког развоја, на основу члана 5. и у року утврђеном чланом 16. став 3. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“ бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), обавештавамо Вас да је између Министарства привреде и Конзорцијума, који чине правно лице Друштво за инжењеринг, производњу и услуге „MILLENNIUM TEAM“ ДОО Београд и физичка лица као чланови Конзорцијума, закључен уговор о продаји капитала Института за водoprivredu Јарослав Черни АД.

Наведени уговор потписан је 04.01.2022. године и оверен истог дана пред Јавним бележником под бројем УОП-Т: 1/2022. Закључењем наведеног уговора извршена је приватизација наведеног Института у складу са Законом о приватизацији („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 46/15, 112/15 и 20/16 - аутентично тумачење).

Имајући у виду наведено, за све информације о текућим и претходним пословањима Института, неопходно је ступити у контакт са новим већинским власником капитала Института.

ПРВИ ПОТПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ
И МИНИСТАР
Бранко Ружић

PO uloženoj žalbi Povereniku za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o личности („Poverenik“) Ministarstvo naknadno dostavlja tražene informacije uz izgovor da je „naknadnim uvidom u ugovor o prodaji kapitala utvrđeno da dejstvo ugovora nastupa po ostvarivanju odložnog uslova koji nije nastupio“, pa

privatizacija nije još ni izvršena, a „Republika Srbija je i dalje većinski vlasnik Instituta“. Iz priložene dokumentacije vidi se da tokom godina Institut za potrebe države obavlja, i uglavnom rukovodi istraživanjima od velikog strateškog značaja.

Konačno, nerazumna je odluka da se u javnom pozivu za privatizaciju naučnog instituta, kao kvalifikacioni uslovi za privatizaciju, navedu isključivo ekonomski (finansijski) kriterijumi. Primljeni uslovi ostavili su mogućnost da kupac koji nema nikakvog iskustva, ni poslovnu namenu u osnovnoj delatnosti Instituta, postane njegov većinski vlasnik, što se na kraju i dogodilo.



**Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ,
НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА**

Број: 07-00-01413/1/2021-01

Датум: 23.02.2022. године

Београд
Немањина 22-26
ск

АДВОКАТ ИВАН Д. НИНИЋ

Поступајући по Вашој жалби коју сте изјавили Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности 7.02.2022. године, а која је актом Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података, број: 071-01-385/2022-03 од 11.02.2022. године достављена Министарству просвете, науке и технолошког развоја, обавештавамо Вас о следећем:

Допис Министарства, број: 07-00-01413/2021-01, који Вам је достављен 4.02.2022. године, био је припремљен у складу са до тада доступним информацијама да је 4.01.2022. године закључен уговор о продаји капитала Института за водопривреду „Јарослав Черни“ АД, те да је на тај начин извршена приватизација Института. Накнадним увидом у уговор о продаји капитала утврђено је да дејство уговора наступа по остваривању одложеног услова који није наступио, те приватизација Института није извршена и Република Србија је и даље већински власник Института.

С тим у вези, у прилогу Вам достављамо копију документације коју Министарство поседује, и то:

- Уговоре о реализацији пројеката где је као реализатор учествовао Институт;
- Извештаје о наменском трошењу финансијских средстава по пројектима где је као реализатор учествовао Институт;
- Годишње извештаје о раду на пројектима где је као реализатор учествовао Институт и
- Преглед обавеза и извршених плаћања наведеном Институту за период од 2013. до 2021. године.

Како је у смислу Закона о заштити података о личности („Службени гласник РС“ број: 87/2018) предвиђено да се сваком физичком лицу обезбеђује остваривање и заштита права на приватност, обавештавамо Вас да су из документације, чију Вам копију достављамо у прилогу, избрисани следећи подаци о личности: ЈМБГ лица, име и презиме лица, својеручни потпис и електронска адреса.

ПРВИ ПОДПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ

И МИНИСТАР

Бранко Ружић



III

KONZORCIJUM KUPACA I PROCENA VREDNOSTI KAPITALA

III KONZORCIJUM KUPACA I PROCENA VREDNOSTI KAPITALA

Organi za borbu protiv korupcije – različiti stavovi

RERI je Agenciji za sprečavanje korupcije („Agencija“) podneo prijavu protiv sedam izvršnih direktora Instituta (uključujući i generalnog direktora) zbog povrede člana 42. stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni Glasnik RS“, br. 35/19, 88/19, 11/21 i 94/21) („Zakon o sprečavanju korupcije“) odnosno, zbog neprijavlivanja Agenciji „o sumnji u postojanje sukoba

interesa“ u kome se nalaze.

Agencija je „samostalan i nezavisan državni organ“, koji za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti odgovara Narodnoj skupštini i ima svojstvo pravnog lica čija se sredstva za rad obezbeđuju u budžetu Republike Srbije i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

U konkretnom slučaju, Agencija je obavestila podnosioca da je utvrdila „da nema osnova da se protiv“ izvršnih direktora Instituta povede postupak za odlučivanje o postojanju povrede na osnovu podnete prijave „jer imenovani u periodu kada je Institut bio u vlasništvu Republike Srbije nisu bili javni funkcioneri“ u smislu člana 2. Zakona o sprečavanju korupcije, tačnije u smislu „autentičnog tumačenja člana 2 stav 1(3) Zakona“.



Република Србија
АГЕНЦИЈА
ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
014 Број: 037-00-0179/21-09
Датум: 16.12.2021. године
Царице Милице 1
11000 Београд

АДВОКАТ ИВАН Д. НИНИЋ

Адреса електронске поште:

У вези са Вашим захтевом за приступ информацијама од јавног значаја који сте 9. децембра 2021. године поднели Агенцији за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција), у складу са одредбама члана 16. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Сл. гласник РС“, бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), обавештавамо Вас о следећем:

Провером службене евиденције утврђено је да у току 2020. и 2021. године, закључно са 10. децембром 2021. године, Дејан Дивац, Дејан Вучковић, Никола Миљивојевић, Горан Николић (са ЈМБГ наведеним у Вашем захтеву), Миодраг Поповић, Миле Божић и Душан Ђурић, нису Агенцији подносили захтеве за давање мишљења ни захтеве за давање сагласности, нити су Агенцију обавештавали у складу са одредбом члана 42. став 1. Закона о спречавању корупције.



АДВОКАТ ИВАН НИНИЋ

Ул. Краљице Марије 12, Београд

АГЕНЦИЈА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ

Ул. Царице Милице бр. 1,
Београд

ПРЕДМЕТ: Пријава сукоба интереса функционера у Институту за водопривреду "Јарослав Черни" ад Београд (у поступку приватизације)

Поштовани,

Обраћам се у име властодавца **Регулаторног института за обновљиву енергију и животну средину (РЕРИ)**, Београд, Доситејева бр. 30/3, у вези са следећим:

Дана 01.10.2021. године Министарство привреде објавило је **Јавни позив за учешће у поступку јавног прикупљања понуда са јавним надметањем ради продаје капитала субјекта приватизације Институт за водопривреду "Јарослав Черни" ад, Београд**. Право на учешће у поступку имала су домаћа и/или страна правна лица, која испуњавају квалификационе услове. Такође, право на учешће у поступку имао је и Конзорцијум правних лица, као и Конзорцијум правних и физичких лица, у којем члан конзорцијума који је правно лице поседује више од 50% учешћа у Конзорцијуму (Носилац конзорцијума) и испуњава квалификационе услове. Носилац конзорцијума не може иступити из Конзорцијума за све време трајања контроле испуњења уговорних обавеза из Уговора о продаји.

У новембру 2021. године запослени у субјекту приватизације Институту за водопривреду "Јарослав Черни" од Одбора директора добили су циркуларно писмо, без броја и датума, са ознаком "интерни документ", сачињено од стране генералног директора Дејана Дивца и извршних директора: Дејана Вучковића, Николе Миливојевића, Горана Николића, Миодрага Поповића, Милета Божића и Душана Ђурића, у коме се између осталог наводи:

"...Након објављивања јавног позива, у другој половини октобра 2021. године, Millennium Team је понудио руководству Института заједничко учешће у приватизацији, односно формирање конзорцијума правног лица (Millennium Team) и физичких лица

(генерални директор и извршни директори), при чему би физичка лица учествовала са укупно 30% у заједничком конзорцијуму. Након пажљиве анализе, имајући у виду сложеност целе ситуације, разматрајући различите могуће сценарије и последичне ризике, ми доле потписани који се сада налазимо на функцијама генералног директора и извршних директора, одлучили смо да прихватимо понуду Millennium Team-а. Разлози за прихватање се у најкраћем могу образложити пре свега јасним и позитивним наступом компаније Millennium Team, која нам је саопштила да препознаје наше садашње добро пословање, као и потенцијал Института, да има намеру да очува наше капацитете и да жели да уложи своја средства у даљи развој Института, уважавајући његову основну делатност и позицију на тржишту (познато Вам је и да компанија Millennium Team и Институт већ две године заједно учествују на капиталном пројекту изградње београдског канализационог система, а у припреми је сарадња и на другим значајним пројектима)...".

У време спровођења јавног позива Република Србија има учешће у акцијском капиталу субјекта приватизације 92% акција, док генерални директор и извршни директори субјекта приватизације имају статус јавног функционера у смислу чл. 2. Закона о спречавању корупције, те су у обавези да се придржавају одредбе чл. 40. закона. Наиме, јавни функционери у Институту за водопривреду "Јарослав Черни" дужни су били да јавни интерес не подреде приватном, да се придржавају прописа који уређују њихова права и обавезе и стварају и одржавају поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције. Они, као јавни функционери, не смеју бити зависни од лица која би могла да утичу на њихову непристрасност, нити да користе јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице. Јавним функционерима је забрањено да употребе, ради стицања користи или погодности себи или другом или доношења штете другом, информације до којих дођу на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

Одредбом чл. 42. Ст. 1. Закона о спречавању корупције прописано је да је јавни функционер дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, без одлагања, а најкасније у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има. Агенција даје мишљење о томе да ли постоји сукоб интереса у року од 15 дана од дана пријема обавештења јавног функционера.

С тим у вези, Агенција за спречавање корупције, дописом број: 037-00-0179/21-09, од 16.12.2021. године, обавештава заинтересованог тражиоца информација од јавног значаја, да је провером службене евиденције утврђено да у току 2020. и 2021. године, закључно са 10.12.2021. године, Дејан Дивац, Дејан Вучковић, Никола Миливојевић, Горан Николић, Миодраг Поповић, Миле Божић и Душан Ђурић, нису Агенцији подносили захтеве за давање мишљења ни захтеве за давање сагласности, нити су Агенцију обавештавали у складу са одредбом чл. 42. Ст. 1. Закона о спречавању корупције.

Дакле, постоји основана сумња да су горе наведена лица, у својству јавних функционера закључили **уговор о конзорцијуму** са привредним друштвом *Millennium Team*, у смислу чл. 12. Ст. 2. у вези ст. 1. Закона о приватизацији, **оверен пред Јавним**



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0580/21-11
Датум: 25.01.2022. године
Царнице Милице 1
Београд

АДВОКАТ ИВАН НИНИЋ

Краљице Марије 12
11000 Београд

ПРЕДМЕТ: Обавештење о исходу поступања по пријави

Поводом пријаве коју сте Агенцији за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) поднели против Дејана Дивца, генералног директора Института за водопривреду "Јарослав Черни" а.д. Београд (у даљем тексту: Институт) и Душана Ђурића, Дејана Вучковића, Николе Миливојевића, Горана Николића, Миодрага Поповића и Мила Божића, извршних директора Института, због повреде одредбе чл. 42. ст. 1. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење и 94/21; у даљем тексту: Закон), јер су, у својству јавних функционера, закључили уговор о конзорцијуму са привредним друштвом "MILLENIUM TEAM" д.о.о. Београд у смислу чл. 12. ст. 2. тач. 1. Закона о приватизацији, те да су на тај начин јавни интерес подредили приватном, а да о томе нису обавестили Агенцију, нити су затражили претходно мишљење, Агенција Вас обавештава следеће:

Према чл. 2. ст. 1. тач. 3. Закона, јавни функционер је свако изабрано, постављено или именовано лице у органу јавне власти, осим лица која су представници приватног капитала у органу управљања привредног друштва које је орган јавне власти.

У смислу чл. 2. Закона, орган јавне власти је орган Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и градске општине, установа, јавно предузеће и друго правно лице чији је оснивач или члан Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе или градска општина.

Према Аутентичном тумачењу одредбе чл. 2. ст. 1. тач. 3. Закона ("Службени гласник РС", бр. 11/21) ту одредбу треба тумачити тако да се односи и примењује на лица која су непосредно бирана од стране грађана и лица које бира, поставља или именује Народна скупштина, председник Републике, Врховни касациони суд, Високи

бележником Војновић Николом, под бројем УОП-И: 9949-2021, од 29.10.2021. године, те да су на наведени начин приватни интерес у обављању функције подредили јавним интересом, а да о том нису обавестили Агенцију, нити су затражили претходно мишљење, чиме су поступили супротно одредби чл. 42. Закона о спречавању корупције. Ово посебно из разлога што је у време закључења уговора конзорцијуму који чине *Millennium Team* с једне стране и Дејан Дивац, Дејан Вучковић, Никола Миливојевић, Горан Николић, Миодраг Поповић, Миле Божић и Душан Ђирић са друге стране, постојао пословни однос између привредног друштва *Millennium Team* и Института за водопривреду "Јарослав Черни" у реализацији пројекта изградње београдског канализационог система. Међутим, чак и да не постоји сарадња између ових субјеката, у време закључења уговора о конзорцијуму, наведена лица обављају јавне функције и не могу јавни интерес подредити приватном тако што ће узети активно учешће у правним пословима који за циљ имају куповину капитала субјекта приватизације у коме обављају јавну функцију, без претходно прибављеног мишљења Агенције.

Имајући у виду све напред наведено, а посебно ценећи чињеницу да је Комисија за спровођење поступка приватизације Министарства привреде прихватила понуду конзорцијума који чине *Millennium Team* и функционери у Институту за водопривреду "Јарослав Черни", подносимо пријаву у смислу чл. 43. Ст. 3. Закона о спречавању корупције, са иницијативом да се покрене поступак против следећих лица: **Дејан Дивац, Дејан Вучковић, Никола Миливојевић, Горан Николић, Миодраг Поповић, Миле Божић и Душан Ђирић**, а ради утврђивања постојања повреде закона.

Београд, 29.12.2021.год.

ПРИЛОГ:

- Пуномоћје за адвоката
- Интерни допис чланова Одбора директора, без броја и датума
- Допис Агенције 037-00-0179/21-09, од 16.12.2021.г.

ПОДНОСИЛАЦ ПРИЈАВЕ:
Регулаторни институт за обновљиву енергију
и животну средину (РЕРИ),

Пуномоћник,

АДВОКАТ
ИВАН Д. НИНИЋ
Краљице Марије 12, Београд
064-995-17-40

савет судства, Државно веће тужилаца, Влада Републике Србије, скупштина аутономне покрајине, влада аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе.

Чланом 9. и 12. ст. 3. Статута Института бр. 3477-4/01/01 од 20.09.2021. године (у даљем тексту: Статут) одређено је да је оснивач Института Република Србија и да су органи управљања у Институту Скупштина, Одбор директора и Генерални директор.

Према чл. 22. тач. 12. и 13, чл. 38. ст. 1. Статута, Скупштина Института одлучује о именовану и разрешењу извршних директора у Одбору директора и генералног директора.

Према чл. 37. ст. 1. Статута, одбор директора чини седам извршних директора, од којих један врши функцију Генералног директора.

Увидом у податке објављене у Регистру привредних субјеката, утврђено је да је у том регистру уписана забележба о томе да је у Регистар привредних субјеката уписан Уговор о продаји капитала привредног друштва Институт, сачињен између Министарства привреде и Конзорцијума који чине правно лице Друштво за инжењеринг, производњу и услуге "MILLENIUM TEAM" д.о.о. Београд.

Имајући у виду наведено, Агенција Вас, у складу са одредбом чл. 81. ст. 3. Закона, обавештава о томе да нема основа да се против Дејана Дивца, генералног директора Института и Душана Ђурића, Дејана Вучковића, Николе Миливојевића, Горана Николића, Миодрага Поповића и Мила Божића, извршних директора Института, води поступак за одлучивање о постојању повреде наведених законских одредаба, на основу навода из Ваше пријаве, јер именовани у периоду када је Институт био у власништву Републике Србије нису били јавни функционери у смислу чл. 2. Закона.

ДИРЕКТОР
Мираган Сикимић



Ovakvo objašnjenje nema uporište zato što član 2. Zakona o sprečavanju korupcije bliže definiše pojam "organa javne vlasti Republike Srbije", a Institut je upravo pravno lice čiji je osnivač i većinski akcionar Republika Srbija. Država svoja osnivačka i upravljačka prava vrši preko organa upravljanja, a to su: Skupština AD, Odbor direktora i Generalni direktor. Istom odredbom bliže je definisan i pojam "javnog funkcionera" i "javne funkcije", a imovinski kartoni aktuelnog generalnog direktora, kao i pojedinih izvršnih direktora u Institutu, evidentirani su javnom registru kod Agencije.

U tom smislu evidentno je odsustvo političke volje nadležnih u Agenciji za sprečavanje korupcije da pokrenu postupak i ispitaju osnov sumnje o eventualnoj povredi propisa kojima se reguliše sukob interesa, prava i dužnosti javnih funkcionera. U krajnjem slučaju, ukoliko smatra da nema elemenata da zasnuje nadležnost za vođenje postupka, Agencija je bila dužna da sadržinu prijave dobijene od RERI-ja prosledi na postupanje nadležnom javnom tužilaštvu i da o tome obavesti podnosioca.

**Izvor: Zakon o sprečavanju korupcije
Značenje pojedinih pojmova**

Član 2*

Pojedini pojmovi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

3)* "javni funkcioner" je svako izabrano, postavljeno ili imenovano lice u organu javne vlasti, osim lica koja su predstavnici privatnog kapitala u organu upravljanja privrednog društva koje je organ javne vlasti;

4) "javna funkcija" je funkcija koju vrši javni funkcioner;

Mogući sukob interesa

RERI je u podnetoj prijavi Agenciji za sprečavanje korupcije i Savetu za borbu protiv korupcije Vlade RS jasno apostrofirao u čemu se sastoji mogući sukob interesa u postupku privatizacije Instituta.

U praksi nije često prisutna pojava da članovi Odbora direktora subjekta privatizacije, budu istovremeno i članovi konzorcijuma kupaca, formiranog zajedno sa pravnim licem (kooperantom) sa kojim je subjekt privatizacije do tada poslovao. Međutim, članovi Odbora direktora Instituta (Dejan Divac, Dejan Vučković, Nikola Milivojević, Goran Nikolić, Miodrag Popović, Mile Božić i Dušan Ćirić) sa privrednim društvom Millennium Team, potpisali su Ugovor o konzorcijumu.

Nema sumnje da je zaključenje ovakvog pravnog posla omogućila pravna "praznina" u Zakonu o privatizaciji. Za to vreme, kada je reč o drugim propisima čije poštovanje je preduslov za formalnu i materijalnu zakonitosti privatizacionog postupka, poput Zakona o sprečavanju korupcije, Zakona o nauci i Krivičnog zakona, nadležne institucije dosledno "žmure". Konkretno, izostala je reakcija ministarstva nadležnog za poslove nauke, nadležnog tužilaštva, kao i Državnog pravobranilaštva.

Dakle, sa aspekta formalne punovažnosti spornog Ugovora nadležna komisija Ministarstva privrede cenila je, formalno, samo ispunjenost kriterijuma iz čl. 12. Zakona o privatizaciji, kojima je propisano ko ne može biti kupac, odnosno član konzorcijuma kupaca subjekta privatizacije. Tako je Ugovor, koji čini sastavni deo i bitan element kvalifikovane ponude kupca, koja je kao ispravna prihvaćena od strane resornog Ministarstva privrede, uredno overen od strane Javnog beležnika Vojnović Nikole iz Beograda, pod brojem overe UOP-I: 9949-2021, od 29.10.2021. godine.

Република Србија – МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ, Кнеза Милоша 20, Београд, које заступа Драган Стевановић, државни секретар, по основу решења министра привреде Број: 021-02-290/2021-02 од 21. децембра 2021. године (у даљем тексту: „Министарство“)

и

Конзорцијум који чине правно лице Друштво за инжењеринг, производњу и услуге „MILLENNIUM TEAM“ ДОО Београд, матични број: 17511068 и физичка лица као чланови Конзорцијума, у складу са Уговором о Конзорцијуму који је закључен 29. октобра 2021. године и оверен пред јавним бележником Војновић Николом под бројем УОП-I:9949-2021 од 29. октобра 2021. године (у даљем тексту: „Купац“), а који у овом уговору заступа: Марина Милошевић Перашевић из Београда, [REDACTED] [REDACTED] по основу пуномоћја овереног пред јавним бележником Војновић Николом под бројем УОП-I:9964-2021 од 29. октобра 2021. године.

закључују

УГОВОР О ПРОДАЈИ КАПИТАЛА

ИНСТИТУТ ЗА ВОДОПРИВРЕДУ ЈАРОСЛАВ ЧЕРНИ АД, БЕОГРАД
(ВОЖДОВАЦ)

Матични број: 07019971

Датум: 4. јануар 2022. године

Izvor: web sajt Ministarstva privrede

Уговор о продаји капитала Института "Јарослав Черни"
<https://privatizacija.privreda.gov.rs/Ministarstvo-privrede/90/INSTITUT-ZA-VODO-PRIVREDU-JAROSLAV-CERNI-AD.shtml/companyid=877>

RERI je nadležnim institucijama ukazao na fenomen da je upravo Odbor direktora subjekta privatizacije, koji čini sedmoro direktora, bio odgovoran za sprovođenje pripremnih radnji koje prethode transformaciji vlasničkog kapitala Instituta, iz državnog u privatni.

Naime, prema članu 20, stav 1. Zakona o privatizaciji postojala je obaveza subjekta privatizacije, dakle Instituta, da izvrši popis i procenu fer tržišne vrednosti celokupne imovine i obaveza i kapitala sa stanjem na dan 31. decembar, poslednje poslovne godine. Rok za tu aktivnost bio je 30 dana od dana objave javnog poziva za prikupljanje pisama o zainteresovanosti potencijalnih kupaca, kao i da u tom roku podatke dostavi ministarstvu na-

dležnom za poslove privrede. Upravo na osnovu ovog dokumenta, koji mora biti poznat Odboru direktora Instituta, formira se početna cena kapitala subjekta privatizacije.

Dakle, ne samo da su novi (su)vlasnici, kao direktori i "čuvari" javnog dobra, učestvovali u fazi procene vrednosti kapitala Instituta, već su godinama bili u posedu svih informacija o poslovanju Instituta tokom 75 godina. Značajne informacije o hidrosistemima na teritoriji Republike Srbije: planovima, projektima, istraživanjima, odnosno pohranjenim bazama podataka, svakako uživaju i određeni stepen tajnosti i kao takve nisu mogle da budu dostupne najširem krugu subjekata na tržištu.

Sve ove činjenice upućuju na zaključak da su svi članovi Odbora direktora Instituta, koji su imali ustanovljene posebne dužnosti prema Institutu, prema Republici Srbiji i trećim licima, istovremeno imali i pretežan privatni interes za ishod postupka privatizacije u kome su učestvovali.

АДВОКАТ ИВАН НИНИЋ

Ул. Краљице Марије 12, Београд

САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Ул. Немањина 11
Београд

ПРЕДМЕТ: Представка поводом приватизације Института за водопривреду "Јарослав Черни" ад Београд

Поштовани чланови Савета,

Обраћам се у име властодавца **Регулаторног института за обновљиву енергију и животну средину (РЕРИ)**, Београд, Доситејева бр. 30/3, поводом приватизације **Института за водопривреду "Јарослав Черни" ад Београд**, а у нади да ћете у границама Ваших овлашћења анализирати да ли је у поступку приватизације наведеног субјекта повређен закона на штету јавног интереса, а у корист купца акцијског капитала који чине конзорцијум привредног друштва *Millennium Team* и чланова Одбора директора субјекта приватизације.

Наиме, изражавамо забринутост и основану сумњу да је у спровођењу поступка наступила повреда одредаба Закона о научно истраживачкој делатности, Закона о приватизацији и Закона о спречавању корупције, због неиспуњености услова за спровођење приватизације и сукоба интереса учесника у поступку, а све из следећих разлога:

1) СУКОБ ИНТЕРЕСА УЧЕСНИКА У ПОСТУПКУ И КУПАЦА КАПИТАЛА

Дана 01.10.2021. године Министарство привреде објавило је **Јавни позив за учешће у поступку јавног прикупљања понуда са јавним надметањем ради продаје капитала субјекта приватизације Институт за водопривреду "Јарослав Черни" ад, Београд**. Право на учешће у поступку имала су домаћа и/или страна правно

лице, које испуњава квалификационе услове. Такође, право на учешће у поступку имао је и Конзорцијум правних лица, као и Конзорцијум правних и физичких лица, у којем члан конзорцијума који је правно лице поседује више од 50% учешћа у Конзорцијуму (Носилац конзорцијума) и испуњава квалификационе услове. Носилац конзорцијума не може иступити из Конзорцијума за све време трајања контроле испуњења уговорних обавеза из Уговора о продаји. Једини квалификациони критеријум за потенцијалне купце био је финансијски капацитет, што сматрамо непримереним и коруптивним елементом, имајући у виду управо значај и специфичну делатности субјекта приватизације.

У новембру 2021. године запослени у субјекту приватизације Институту за водопривреду "Јарослав Черни" од Одбора директора добили су циркуларно писмо, без броја и датума, са ознаком "интерни документ", сачињено од стране генералног директора Дејана Дивца и извршних директора: Дејана Вучковића, Николе Миливојевића, Горана Николића, Миодрага Поповића, Милета Божића и Душана Ђурића, у коме се између осталог наводи:

"...Након објављивања јавног позива, у другој половини октобра 2021. године, Millennium Team је понудио руководству Института заједничко учешће у приватизацији, односно формирање конзорцијума правног лица (Millennium Team) и физичких лица (генерални директор и извршни директори), при чему би физичка лица учествовала са укупно 30% у заједничком конзорцијуму. Након пажљиве анализе, имајући у виду сложеност целе ситуације, разматрајући различите могуће сценарије и последичне ризике, ми доле потписани који се сада налазимо на функцијама генералног директора и извршних директора, одлучили смо да прихватимо понуду Millennium Team-а. Разлози за прихватање се у најкраћем могу образложити пре свега јасним и позитивним наступом компаније Millennium Team, која нам је саопштила да препознаје наше садашње добро пословање, као и потенцијал Института, да има намеру да очува наше капацитете и да жели да уложи своја средства у даљи развој Института, уважавајући његову основну делатност и позицију на тржишту (познато Вам је и да компанија Millennium Team и Институт већ две године заједно учествују на капиталном пројекту изградње београдског канализационог система, а у припреми је сарадња и на другим значајним пројектима)...".

У време спровођења јавног позива Република Србија има учешће у акцијском капиталу субјекта приватизације 92% акција, док генерални директор и извршни директори субјекта приватизације имају статус јавног функционера у смислу чл. 2. Закона о спречавању корупције, те су у обавези да се придржавају одредбе чл. 40. закона. Наиме, јавни функционери у Институту за водопривреду "Јарослав Черни" дужни су били да јавни интерес не подреде приватном, да се придржавају прописа који уређују њихова права и обавезе и стварају и одржавају поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције. Они, као јавни функционери, не смеју бити зависни од лица која би могла да утичу на њихову непристрасност, нити да користе јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице. Јавним функционерима је забрањено да употребе, ради стицања користи или погодности себи

или другом или наношења штете другом, информације до којих дођу на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

Одредбом чл. 42. Ст. 1. Закона о спречавању корупције прописано је да је јавни функционер дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, без одлагања, а најкасније у року од пет дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има. Агенција даје мишљење о томе да ли постоји сукоб интереса у року од 15 дана од дана пријема обавештења јавног функционера.

С тим у вези, Агенција за спречавање корупције, дописом број: 037-00-0179/21-09, од 16.12.2021. године, обавештава заинтересованог тражиоца информација од јавног значаја (пуномоћника РЕПИ), да је провером службене евиденције утврђено да у току 2020. и 2021. године, закључно са 10.12.2021. године, Дејан Дивац, Дејан Вучковић, Никола Миливојевић, Горан Николић, Миодраг Поповић, Миле Божић и Душан Ђурић, **нису Агенцији подносили захтеве за давање мишљења ни захтеве за давање сагласности, нити су Агенцију обавештавали у складу са одредбом чл. 42. Ст. 1. Закона о спречавању корупције.**

Дакле, постоји основана сумња да су горе наведена лица, у својству јавних функционера закључили **уговор о конзорцијуму** са привредним друштвом *Millennium Team*, у смислу чл. 12. Ст. 2. у вези ст. 1. Закона о приватизацији, **оверен пред Јавним бележником Војновић Николом, под бројем УОП-І: 9949-2021, од 29.10.2021. године**, те да су на наведени начин приватни интерес у обављању функције подредили јавним интересом, а да о том нису обавестили Агенцију, нити су затражили претходно мишљење, чиме су поступили супротно одредби чл. 42. Закона о спречавању корупције. Ово посебно из разлога што је у време закључења уговора конзорцијуму који чине *Millennium Team* с једне стране и Дејан Дивац, Дејан Вучковић, Никола Миливојевић, Горан Николић, Миодраг Поповић, Миле Божић и Душан Ђурић са друге стране, постојао пословни однос између привредног друштва *Millennium Team* и Института за водопривреду "Јарослав Черни" у реализацији пројекта изградње београдског канализационог система. Међутим, чак и да не постоји сарадња између ових субјеката, у време закључења уговора о конзорцијуму, наведена лица обављају јавне функције и не могу јавни интерес подредити приватном тако што ће узети активно учешће у правним пословима који за циљ имају куповину капитала субјекта приватизације у коме обављају јавну функцију, без претходно прибављеног мишљења Агенције.

Због свега напред наведеног и чињенице да је Комисија за спровођење поступка приватизације Министарства привреде прихватила понуду конзорцијума који чине *Millennium Team* и функционери у Институту за водопривреду "Јарослав Черни", РЕПИ је надлежној Агенцији за спречавање корупције поднео пријаву у смислу чл. 43. Ст. 3. **Закона о спречавању корупције**, са иницијативом да се покрене поступак против следећих лица: **Дејан Дивац, Дејан Вучковић, Никола Миливојевић, Горан**

Николић, Миодраг Поповић, Миле Божић и Душан Ћирић, а ради утврђивања постојања повреде закона.

Сматрамо целисходним да Савет у оквиру свог мандата и овлашћења испита да ли је у време спровођења поступка приватизације било шта указивало на могуће елементе сукоба интереса учесника у поступку приватизације и то пре свега на страни конзорцијума који чине привредно друштво *Millennium Team* и чланови Одбора директора субјекта приватизације, а имајући у виду заједничке пројекте и уговоре на којима су ангажовани *Millennium Team* и Институт за водопривреду "Јарослав Черни" ад Београд, те могућности откривња података који су класификовани степеном поверљивости, а који су у поседу субјекта приватизације, при чему је интерес Одбора директора био да се квалификују као купци акцијског капитала и то истовремено док врше јавне функције у субјекту приватизације. Ово посебно из разлога што би се у таквој ситуацији могло поставити питање ваљаности уговора о оснивању конзорцијума као битног елемента конкурсне документације, а који је Министарство привреде прихватило као пуноважну исправу у правном саобраћају, те оценило документацију поднету исправном и прогласило купца субјекта приватизације.

Управо је Одбор директора субјекта приватизације (односно директори који ће потом постати чланови конзорцијума и власници акцијског капитала) био овлашћен да предузима припремне радње у поступку приватизације, а након расписивања јавног позива, као што је радња спровођења пописа и процене фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза капитала субјекта приватизације у смислу чл. 20. Закона о приватизацији, што само по себи отвара низ питања и потенцијални простор за корупцију, а у ситуацији када одговорна лица у субјекту приватизације истовремено учествују у поступку и дају прворангирану понуду за куповину акцијског капитала субјекта приватизације.

Свесни чињеница да Савет нема мандат да утврђује кривично-правну одговорност, ипак, указујемо Савету да је одредбом чл. 228а Кривичног закона прописано кривично дело ЗЛОУПОТРЕБА У ПОСТУПКУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ:

"(1) Ко у поступку приватизације подношењем понуде засноване на лажним подацима, или договарањем противно закону са другим учесницима у поступку приватизације или предузимањем друге противправне радње утиче на ток поступка или доношење одлуке организације надлежне за спровођење поступка приватизације, казниће се затвором од шест месеци до пет година.

(2) Казном из става 1. овог члана казниће се службено лице које искоришћавањем свог положаја или овлашћења, прекорачењем границе свог овлашћења или невршењем своје дужности крши закон или друге прописе о приватизацији и тиме проузрокује штету капиталу или умањи имовину која је предмет приватизације.

(3) Уколико је дело из ст. 1. и 2. овог члана учињено у вези са приватизацијом капитала или имовине чија процењена вредност прелази износ од триста милиона динара, учинилац ће се казнити затвором од једне до десет година".

Николић, Миодраг Поповић, Миле Божић и Душан Ћирић, а ради утврђивања постојања повреде закона.

Сматрамо целисходним да Савет у оквиру свог мандата и овлашћења испита да ли је у време спровођења поступка приватизације било шта указивало на могуће елементе сукоба интереса учесника у поступку приватизације и то пре свега на страни конзорцијума који чине привредно друштво *Millennium Team* и чланови Одбора директора субјекта приватизације, а имајући у виду заједничке пројекте и уговоре на којима су ангажовани *Millennium Team* и Институт за водопривреду "Јарослав Черни" ад Београд, те могућности откривња података који су класификовани степеном поверљивости, а који су у поседу субјекта приватизације, при чему је интерес Одбора директора био да се квалификују као купци акцијског капитала и то истовремено док врше јавне функције у субјекту приватизације. Ово посебно из разлога што би се у таквој ситуацији могло поставити питање ваљаности уговора о оснивању конзорцијума као битног елемента конкурсне документације, а који је Министарство привреде прихватило као пуноважну исправу у правном саобраћају, те оценило документацију поднету исправном и прогласило купца субјекта приватизације.

Управо је Одбор директора субјекта приватизације (односно директори који ће потом постати чланови конзорцијума и власници акцијског капитала) био овлашћен да предузима припремне радње у поступку приватизације, а након расписивања јавног позива, као што је радња спровођења пописа и процене фер тржишне вредности целокупне имовине и обавеза капитала субјекта приватизације у смислу чл. 20. Закона о приватизацији, што само по себи отвара низ питања и потенцијални простор за корупцију, а у ситуацији када одговорна лица у субјекту приватизације истовремено учествују у поступку и дају прворангирану понуду за куповину акцијског капитала субјекта приватизације.

Свесни чињеница да Савет нема мандат да утврђује кривично-правну одговорност, ипак, указујемо Савету да је одредбом чл. 228а Кривичног закона прописано кривично дело ЗЛОУПОТРЕБА У ПОСТУПКУ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ:

"(1) Ко у поступку приватизације подношењем понуде засноване на лажним подацима, или договарањем противно закону са другим учесницима у поступку приватизације или предузимањем друге противправне радње утиче на ток поступка или доношење одлуке организације надлежне за спровођење поступка приватизације, казниће се затвором од шест месеци до пет година.

(2) Казном из става 1. овог члана казниће се службено лице које искоришћавањем свог положаја или овлашћења, прекорачењем границе свог овлашћења или невршењем своје дужности крши закон или друге прописе о приватизацији и тиме проузрокује штету капиталу или умањи имовину која је предмет приватизације.

(3) Уколико је дело из ст. 1. и 2. овог члана учињено у вези са приватизацијом капитала или имовине чија процењена вредност прелази износ од триста милиона динара, учинилац ће се казнити затвором од једне до десет година".

2) ПОВРЕДА ЗАКОНА О НАУЧНО-ИСТРАЖИВАЧКОЈ ДЕЛАТНОСТИ

Такође, указујемо Савету, да је РЕРИ од Министарства просвете, науке и технолошког развоја, затражио и добио информацију да у поступку приватизације Института за водопривреду "Јарослав Черни" није постојао посебан програм приватизације, односно да претходно исти није донет, што је била обавеза прописана императивним одредбама Закона о научно-истраживачкој делатности. **Наиме, одредбом чл. 51. Закона о научно-истраживачкој делатности, прописано је:** "Институти се могу приватизовати, у складу са прописима о приватизацији. Институт чији је оснивач Република може се приватизовати, у складу са посебним програмом и уз сагласност Владе. Програм из става 2. овог члана доноси Влада, на предлог Министарства".

Дакле, поставља се питање да ли је у околностима недоношења посебног програма приватизације Министарство привреде могло Влади РС да предложи доношења закључка о покретању поступка приватизације Института за водопривреду "Јарослав Черни", односно да ли су били испуњени претходни услови да Влада РС донесе закључак којим се покреће поступак приватизације и налажу радње Министарству привреде, које су касније и спроведене. Ово посебно када се у обзир узму основна начела и циљеви научноистраживачке делатности утврђени одредбама Закона о научно-истраживачкој делатности, а у контексту улоге и значаја Института за водопривреду "Јарослав Черни" за свеукупни развој друштва, истраживања и оспособљеност кадра за научноистраживачки рад у последње 74 године колико Институт постоји.

3) ПОВРЕДА НАЧЕЛА ЈАВНОСТИ И ТРАНСПАРЕНТНОСТИ

И на крају указујемо Савету да је поступак приватизације Института за водопривреду "Јарослав Черни" ад Београд спроведен од стране Министарства привреде уз кршење основних начела и то пре свега начела **ОБЕЗБЕЂЕЊА ЈАВНОСТИ И ТРАНСПАРЕНТНОСТИ** прописаног одредбом чл. 4. Закона о приватизацији, што за последицу има и повреду начела спречавања корупције, као и свих других начела, прописаних цитираном одредбом.

Ово из разлога што на интернет страници Министарства привреде, осим јавног позива, није објављена било каква релевантна документација, нити је објављена одлука о проглашењу купца капитала након што је Комисија исту сачинила. Упркос покушајима РЕРИ да оствари право на приступ информацијама од јавног значаја и прибави релевантну приватизациону документацију поднети захтев тражиоца информација је одбијен од стране Министарства привреде. Такође, документ који садржи врсту и структуру имовине која је вреднована, односно процену вредности капитала субјекта приватизације до данас није доступан јавности. Имајући у виду раније анализе и извештаје Савета, када је реч о приватизацијама у којима је учествовало привредно друштво *Millennium Team*

сматрамо да постоје оправдани разлози за забринутост због нетранспарентних процедура и радњи које су, у свим фзама, обележиле приватизацију Института за водопривреду "Јарослав Черни" ад Београд.

Због свега напред наведеног подносимо ову представку Савету за борбу против корупције Владе Републике Србије, с циљем да Савет реагује и анализира све аспекте овог правног посла, јер изражавамо сумњу да је реч о коруптивном и штетном аранжману како по Републику Србију као већинског акционара Института, тако и по јавни интерес у целини, а посебно по енергетску безбедност Републике Србије, имајући у виду да су бројни хидроенергетски пројекти израђени за потребе ЕПС прешли у приватне руке.

Београд, 29.12.2021.год.

ПРИЛОГ:

- Пуномоћје за адвоката
- Интерни допис чланова Одбора директора, без броја и датума
- Допис Агенције 037-00-0179/21-09, од 16.12.2021.г.

ПОДНОСИЛАЦ ПРЕДСТАВКЕ:

**Регулаторни института за обновљиву енергију
и животну средину (РЕРИ),**

Пуномоћник,

**АДВОКАТ
ИВАН Д. НИЊИЋ**
Краљице Марије 12, Београд
064-995-17-40

Potpuno suprotan stav od Agencije zauzelo je drugo državno telo zaduženo za pitanja korupcije – Savet za borbu protiv korupcije („Savet“), pri Vladi Republike Srbije. Savet u izveštaju dostavljenom Vladi RS 18.02.2022. godine iznosi ozbiljne sumnje u zakonitost sprovedenog postupka privatizacije.

Između ostalih preporuka navedenih u Izveštaju, Savet predlaže Vladi Republike Srbije da u skladu sa zakonom, donese odgovarajuću odluku kojom će naložiti Ministarstvu privrede da “zbog uočenih nezakonitosti i nepravilnosti u postupku prodaje kapitala Instituta” preispita donošenje odluke kojom se proglašava kupcem učesnik konzorcijuma kojeg čine „Millennium Team“ i fizičkih lica – izvršnih direktora Instituta. Iz istih razloga, Savet poziva Ministarstvo da naloži Državnom pravobranilaštvu da pokrene odgovarajući postupak za poništaj pomenute odluke. Takođe, Savet poziva Pravobranilaštvo da pred nadležnim sudom pokrene postupak za utvrđenje ništavosti Uovora o konzorcijumu.

Posebno je važno što Savet poziva Vladu RS da zaduži nadležne institucije da utvrde da li u postupku prodaje kapitala Instituta „ima elementa koruptivnih radnji i zloupotrebe službenog položaja“, te

da u skladu sa tim preduzmu odgovarajuće mere i radnje propisane zakonom. Savet poziva da (gore pomenuta) Agencija za sprečavanje korupcije, po službenoj dužnosti, u skladu sa čl. 43 st. 1, Zakona o sprečavanju korupcije, pokrene postupak protiv izvršnih direktora – članova konzorcijuma, u kome će odlučiti o postojanju sukoba interesa u postupanju navedenih javnih funkcionera koje je izazvalo sumnju u postojanje sukoba interesa.

Na kraju, Savet poziva Vladu RS da zaduži nadležno tužilaštvo da utvrdi da li u postupku privatizacije Instituta, a u skladu sa članom 228a Krivičnog zakonika, ima elementa krivičnog dela zloupotrebe u postupku privatizacije, u radnjama između odgovornih lica ispred prodavca državnog kapitala, odgovornih lica u subjektu privatizacije sa kupcem subjekta privatizacije, te da u skladu sa tim pokrene odgovarajući postupak.

**Izvor: Izveštaj Saveta za borbu protiv korupcije
Vlade Republike Srbije od 18.02.2022. godine**

PREPORUKE

Savet predlaže Vladi Republike Srbije

1. da u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji, prema kojima vrši nadzor nad postupanjem ministarstva u pogledu primene odredbi ovog zakona, donese Odluku kojom će naložiti Ministarstvu privrede Republike Srbije da zbog uočenih nezakonitosti i nepravilnosti u postupku prodaje kapitala subjekta privatizacije Instituta za vodoprivredu „Jaroslav Černi“ a.d., Beograd, preispita donošenje Odluke br. 023-02-689/2021-05 od 26.11.2021. godine, kojom se u st. 1 proglašava kupcem učesnik Konzorcijum kojeg čine pravno lice Društvo za inženjering, proizvodnju i usluge „Millennium Team“, Beograd i fizička lica kao članovi Konzorcijuma, u skladu sa ugovorom o Konzorcijumu koji je zaključen 29.10.2021. godine i overen pred Javnim beležnikom Vojinović Nikolom pod br. UOP-I.9949-2021 od 29.10.2021. godine, u postupku javnog prikupljanja ponuda sa javnim nadmetanjem radi prodaje kapitala subjekta privatizacije Instituta za vodoprivredu „Jaroslav Černi“ a.d. Beograd i stavom 2 Odluke proglašava učesnik Privredno društvo sa ograničenom odgovornošću „BAUWESEN“ Lazarevac, učesnikom koji je istakao drugu najvišu ponudu u postupku javnog prikupljanja ponuda sa javnim nadmetanjem radi prodaje kapitala subjekta privatizacije Instituta za vodoprivredu „Jaroslav Černi“ a.d. Beograd.
2. da u skladu sa svojim ovlašćenjima naloži Državnom pravobranilaštvu Republike Srbije kao zakonskom zastupniku Republike Srbije, da zbog uočenih nepravilnosti i nezakonitosti u postupku prodaje kapitala subjekta privatizacije Instituta za vodoprivredu „Jaroslav Černi“ a.d., Beograd, pokrene odgovarajući postupak za poništaj Odluke br. 023-02-689/2021-05 od 26.11.2021. godine Ministarstva privrede Republike Srbije, odnosno upotrebi vanredno pravno sredstvo protiv iste Odluke.
3. da u skladu sa svojim ovlašćenjima naloži Državnom pravobranilaštvu Republike Srbije kao zakonskom zastupniku Republike Srbije da zbog uočenih nezakonitosti pred nadležnim sudom pokrene postupak za utvrđenje ništavosti Uovora o konzorcijumu koji je zaključen između privrednog društva „Millennium team“ tim iz Beograda i fizičkih lica kao članova Konzorcijuma, koji je zaključen 29.10.2021. godine i overen pred Javnim beležnikom Vojinović Nikolom pod br. UOP-I.9949-2021 od 29.10.2021. godine.

-
4. da zaduži nadležne institucije da utvrde da li je u postupku prodaje kapitala subjekta privatizacije Instituta za vodoprivredu „Jaroslav Černi“ a.d. Beograd ima elemenata koruptivnih radnji i zloupotrebe službenog položaja, te da u skladu sa tim preduzmu odgovarajuće mere i radnje propisane zakonom.
 5. da Agencija za sprečavanje korupcije po službenoj dužnosti u skladu sa čl. 43 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije pokrene postupak protiv sledećih lica: Dejana Divca, Mileta Božića, Nikole Milivojevića, Dejana Vučkovića, Gorana Nikolića, Miodraga Popovića i Dušana Ćirića u kome će odlučiti o postojanju sukoba interesa u postupanju navedenih javnih funkcionera koje je izazvalo sumnju u postojanje sukoba interesa.
 6. da zaduži nadležno tužilaštvo da utvrdi da li u postupku privatizacije Instituta za vodoprivredu „Jaroslav Černi“ a.d., Beograd, a u skladu sa čl. 228a Krivičnog zakonika, ima elemenata krivičnog dela zloupotrebe u postupku privatizacije, u radnjama između odgovornih lica ispred prodavca državnog kapitala, odgovornih lica u subjektu privatizacije sa kupcem subjekta privatizacije, te da u skladu sa tim pokrene odgovarajući postupak.

IV

ZAŠTITA ZAKONA DRŽAVE

IV ZAŠTITA ZAKONA DRŽAVE

Krivičnopravna odgovornost

RERI podseća da je odredbama Krivičnog zakona ("Sl. glasnik RS", br. 85/2005, 88/2005 - ispr., 107/2005 - ispr., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 i 35/2019) propisana krivičnopravna odgovornost (Krivično delo: Zloupotreba u postupku privatizacije iz čl. 228a), kako za službena lica koja sprovode službene radnje u postupku privatizacije, tako i za sva druga lica koja učestvuju u postupku privatizacije ili pak utiču na tok postupka privatizacije.

Zbog toga, u situaciji kada su Savet za borbu protiv korupcije i stručna javnost ukazali na moguće koruptivne i protivpravne aspekte privatizacije Instituta, nameće se

Dakle, TOK je nadležan za preduzimanje istražnih radnji i to upravo polazeći od kriterijuma kao što je

- procenjena vrednost kapitala Instituta koji je predmet privatizacije (2,8 miliona eura),
- činjenice da u postupku privatizacije učestvuje konzorcijum koji čini više subjekata (jedno pravno lice i sedam fizičkih lica),
- činjenice da postupak privatizacije sprovodi više službenih lica (Komisija Ministarstva privrede), a
- da Ugovor o prodaji kapitala Instituta na strani prodavca potpisuje ovlašćeno lice, koje je na javnu funkciju postavila Vlada Republike Srbije (Državni sekretar).

pitanje - ko je dužan da reaguje, odnosno ko je nadležan da preispita zakonitost kompletnog procesa?

Odredbama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, terorizma i korupcije ("Sl. glasnik RS", br. 94/2016 i 87/2018 - dr. zakon) bliže je uređena nadležnost i ovlašćenja organa koji se bave suzbijanjem organizovanog kriminala. Ovim propisom je ekslicitno utvrđena nadležnost Tužilaštva za organizovani kriminal (TOK) za konkretna krivična dela, među kojima je i krivično delo iz čl. 228a KZ.

RERI će insistirati na pokretanju tužilačke istrage kod TOK i institucionalnim mehanizmima vršiti monitoring tužilačkih radnji koje budu preduzete. Međutim, simptomatično je da se ovim povodom tužilaštvo uopšte nije javno oglašavalo, uprkos objavljenom izveštaju Saveta za borbu protiv korupcije Vlade Republike Srbije, ali i brojnim reakcijama stručne javnosti koje su prisutne godinu dana.

**Izvor: Krivični zakon
Zloupotreba u postupku privatizacije**

Član 228a

- (1) Ko u postupku privatizacije podnošenjem ponude zasnovane na lažnim podacima, ili dogovaranjem protivno zakonu sa drugim učesnicima u postupku privatizacije ili preduzimanjem druge protivpravne radnje utiče na tok postupka ili donošenje odluke organizacije nadležne za sprovođenje postupka privatizacije, kazniće se zatvorom od šest meseci do pet godina.
- (2) Kaznom iz stava 1. ovog člana kazniće se službeno lice koje iskorišćavanjem svog položaja ili ovlašćenja, prekoračenjem granice svog ovlašćenja ili nevršenjem svoje dužnosti krši zakon ili druge propise o privatizaciji i time prouzrokuje štetu kapitalu ili umanju imovinu koja je predmet privatizacije.
- (3) Ukoliko je delo iz st. 1. i 2. ovog člana učinjeno u vezi sa privatizacijom kapitala ili imovine čija procenjena vrednost prelazi iznos od trista miliona dinara, učinilac će se kazniti zatvorom od jedne do deset godina.

V

PRAVNI LEK

Indikatori “dogovorene ekonomije” u postupku privatizacija Instituta

1. Prekršena Strategija upravljanja vodama na teritoriji Republike Srbije
2. Nije donet poseban Program privatizacije od strane Vlade RS
3. Nije doneto prethodno mišljenje Nacionalnog saveta
4. Institut ne ostvaruje gubitke u poslovanju, nije korisnik državnih subvencija, pozajmica i kredita
5. Institut aktivno učestvuje u kapitalnim a netransparentnim državnim projektima
6. Odbor direktora formirao konzorcijum koji je učestvovao u postupku
7. Ekonomski (finansijski kriterijum je je suštinski bio najvažniji kvalifikacioni kriterijum
8. Dugogodišnji poslovni partner subjekta privatizacije član konzorcijuma kupaca
9. Primljeno samo dve ponude u postupku privatizacije, od kojih se ponuda drugorangiranog učesnika ne može smatrati kredibilnom ponudom i stvarnom namerom
10. Novi vlasnik je obavezan samo dve (2) godine da održi kontinuitet delatnosti Instituta
11. Član konzorcijuma prepoznat kao problematičan učesnik u ranijim privatizacijama od strane Saveta za borbu protiv korupcije Vlade RS
12. Ministarstvo privrede odbija da javnosti učini dostupnom dokumentaciju
13. Savet za borbu protiv korupcije Vlade RS ocenio da je postupak privatizacije potencijalno koruptivan, štetan i ntransparentan
14. Agencija za sprečavanje korupcije odbila da pokrene postupak ispitivanja mogućeg sukoba interesa članova Odbora direktora
15. Državno pravobranilaštvo i nadležno tužilaštvo nisu reagovali po službenoj dužnosti na javno dostupne informacije o mogućim koruptivnim radnjama u postupku privatizacije

Mere i aktivnosti

Zbog svega napred navednog RERI će u narednom periodu:

1. Prikupiti i objaviti nedostajuću dokumentaciju državnih organa iz postupka privatizacija Instituta i to upotrebom svih efektivnih i raspoloživih pravnih mehanizama u Republici Srbiji
2. Sprovoditi monitoring ispunjenja ugovornih i preuzetih obaveza novog vlasnika Instituta
3. Inicirati preduzimanje mera i aktivnost kod nadležnog tužilaštva
4. Sprovoditi monitoring nad postupanjem tužilaštva
5. Sprovoditi monitoring aktivnosti i kvaliteta usluga koje Institut pruža na tržištu



RERI – Regulatorni institut za obnovljivu
energiju i životnu sredinu
Dositejeva 30/3, 11 000 Beograd
www.reri.org.rs

2022. godine