

INFORME



SEPTIEMBRE 2019

# SEGURIDAD CIUDADANA

## ¿Cómo vamos?

Segundo semestre 2019

**INCLUYE SIETE  
PROPUESTAS E IDEAS**



Para mejorar la distribución de los recursos de seguridad y aumentar la igualdad.



Laboratorio de  
**Seguridad**  
LabSeguridad.org



[www.Chile21.cl](http://www.Chile21.cl)



# EN RESUMEN



La política de seguridad del Gobierno actual no ha cumplido con reducir la inseguridad, incluso ha profundizado la desigualdad junto con generar aumentos considerables en delitos violentos.



Alzas en delitos violentos y particularmente homicidios, violaciones y violencia intra familiar marcan el segundo trimestre del año 2019. (p3)



Aumentos significativos y preocupantes se observan en violaciones (16%) y violencia intrafamiliar (10%) en 2do semestre del 2019. (p4)



A pesar del énfasis comunicacional de las rondas masivas impulsadas por el Gobierno actual, las detenciones no han aumentado en comparación al Gobierno de Bachelet. (p5)



San Joaquín, Peñalolén, Pedro Aguirre Cerda y Cerro Navia son las comunas de la Región Metropolitana con los mayores aumentos en delitos violentos durante el 2019. (p6)



San Ramón, Independencia, La Reina, Lo Espejo, Huechuraba y Cerro Navia muestran alzas sobre el 60% en delitos de drogas, San Ramón en un 131%. (p7)



10 comunas de la Región Metropolitana muestran alzas sobre el 20% en violencia intrafamiliar. (p8)



Se observan diferencias relevantes en aumentos o bajas de delitos en comunas contiguas en regiones a lo largo de Chile. (p10)



Mientras Cerro Navia cuenta con una tasa de 81 Carabineros, Santiago tiene 694. Hay disparidad en recursos policiales en Chile. (p18)



# TASA DE DELITOS 2do trimestre 2018 vs 2019



Alzas en delitos violentos y particularmente homicidios, violaciones y violencia intra familiar marcan el segundo trimestre



Robo con violencia 1,6%



Robo de objetos de vehículo 3,7%



Hurtos 3,3%



Lesiones graves 5,8%



Homicidios 3,0%



Violaciones 6,9%



Violencia intrafamiliar 10,6%



Robo por sorpresa -5,7%



Robo de vehículo -10,0%



Robo en lugar habitado -2,0%

## REGIONES CON AUMENTOS

Arica	11%
Aysén	8,9%
Los Ríos	8,4%
Atacama	5,5%
Tarapacá	3%
Magallanes	2,3%
RM	2,3%
Maule	0,8%
Antofagasta	0,4%

## BAJAS

Coquimbo	-0,4%
Valparaíso	-1,3%
O'Higgins	-5,4%
Ñuble	-3,0%
Biobio	-8,1%
Araucanía	-4,5%
Los Lagos	-0,4%

# TASA DE DELITOS 2do semestre 2018 vs 2019



Aumentos significativos y preocupantes se observan en violaciones (16%) y violencia intrafamiliar (10%) en 2do semestre.



Robo con violencia 4,0%



Robo de objetos de vehículo 1,3%



Hurtos 3,0%



Lesiones graves 5,3%



Violaciones 16,1%



Violencia intrafamiliar 10,0%



Homicidios -0,2%



Robo por sorpresa -3,5%



Robo de vehículo -12,5%



Robo en lugar habitado -4,5%

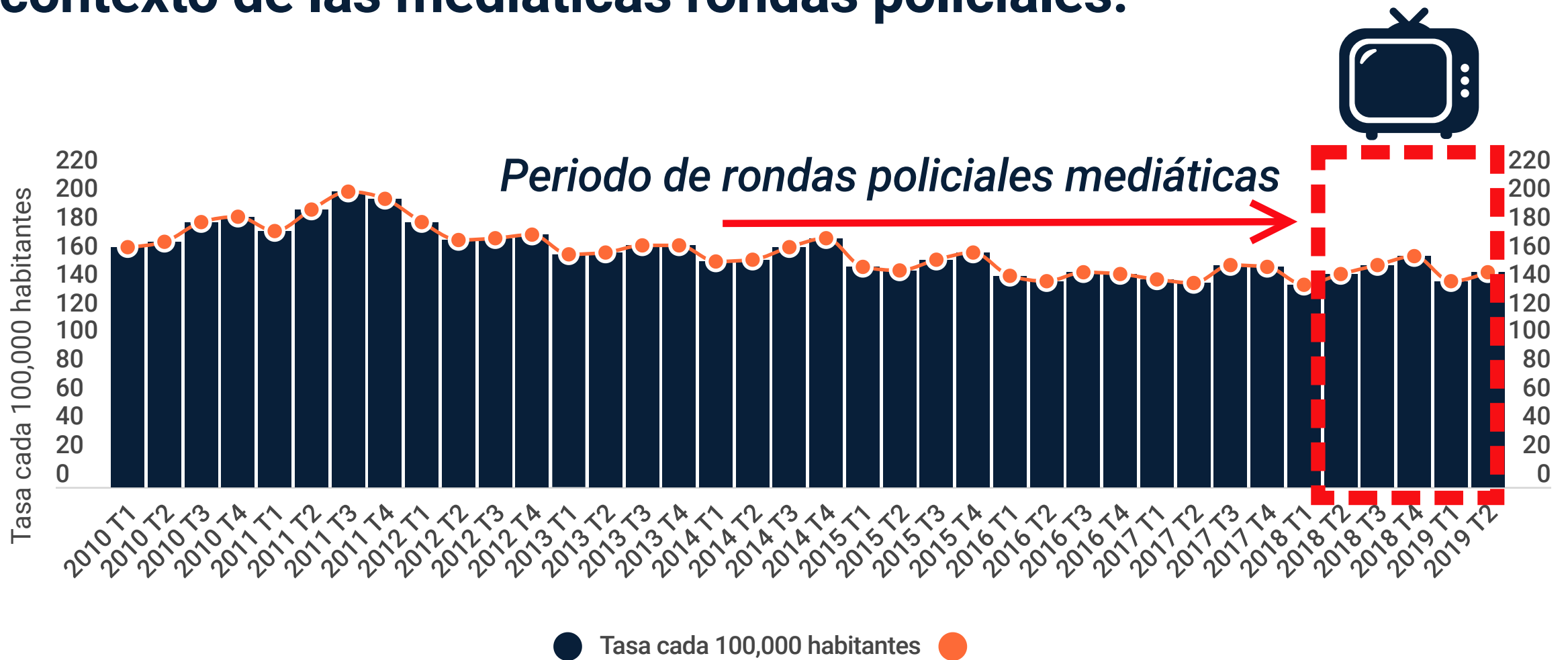
## REGIONES CON AUMENTOS

Arica	11%
Aysén	8,9%
Los Ríos	8,4%
Atacama	5,5%
Tarapacá	3%
Magallanes	2,3%
RM	2,3%
Maule	0,8%
Antofagasta	0,4%

## BAJAS

Coquimbo	-0,4%
Valparaíso	-1,3%
O'Higgins	-5,4%
Ñuble	-3,0%
Biobio	-8,1%
Araucanía	-4,5%
Los Lagos	-0,4%

# Evolución de las detenciones 2010 - 2019 en el contexto de las mediáticas rondas policiales.



## PROMEDIO TASA DE DETENCIONES POR GOBIERNO



**154.9**

BACHELET

**152.7**

PIÑERA

**A PESAR DE RONDAS MASIVAS, GOBIERNO ACTUAL NO LOGRA MÁS DETENCIONES.**

# Aumentos y bajas en delitos violentos (RM) primer semestre 2018 vs primer semestre 2019.



# Aumentos y bajas en delitos de drogas (RM)

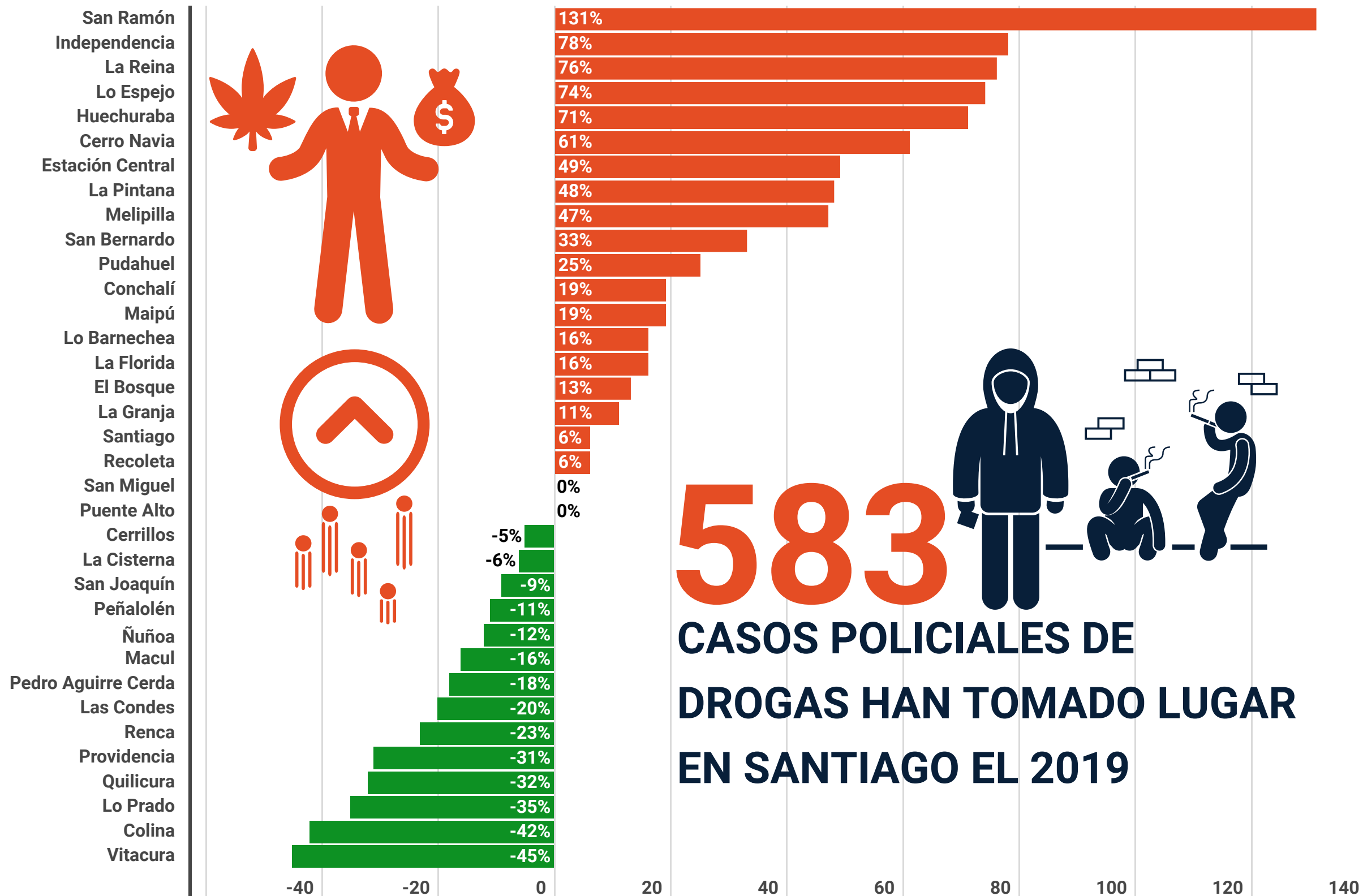
## primer semestre 2018 vs primer semestre 2019.



CHILE  
VEINTI UNO

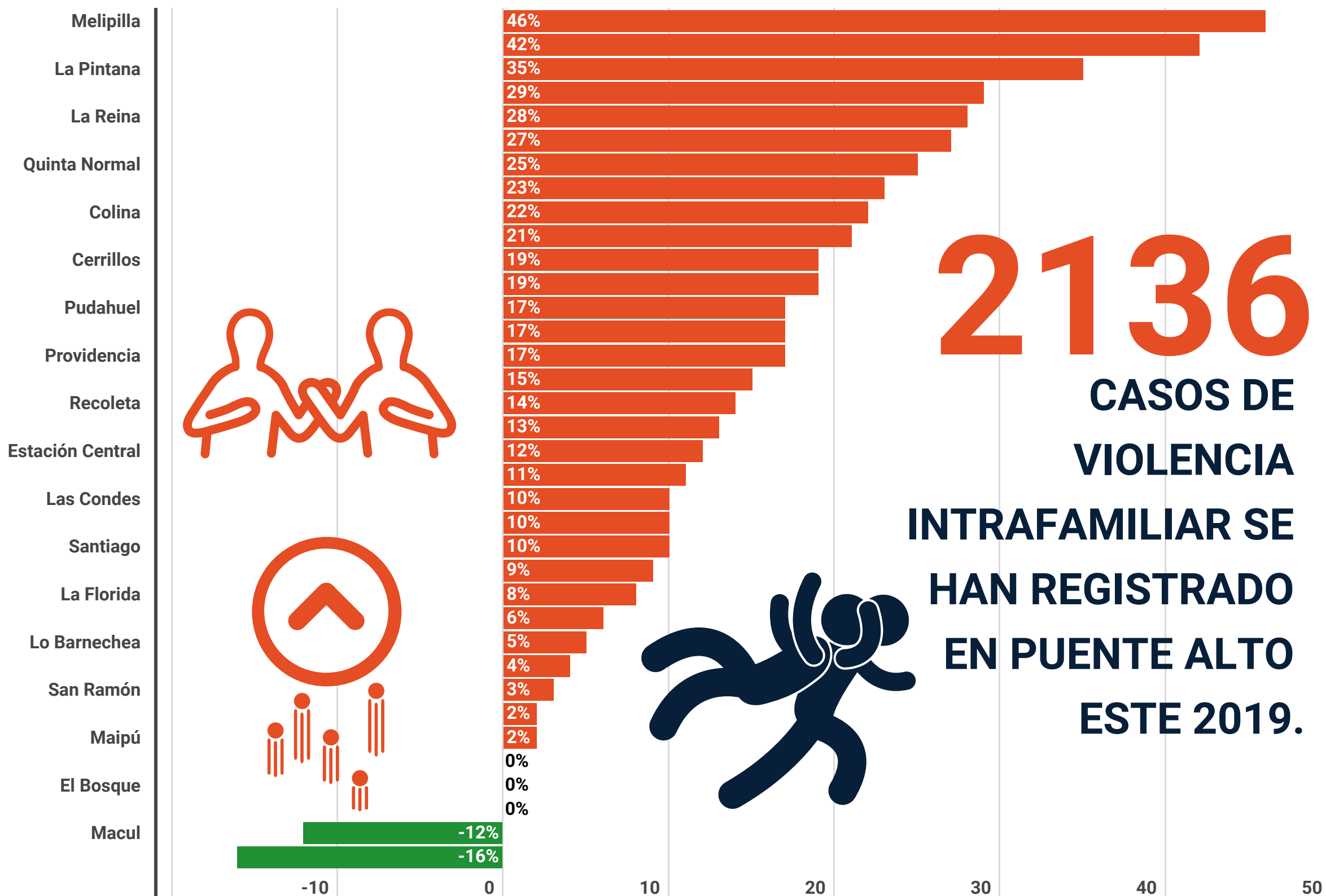


Laboratorio de  
Seguridad  
LabSeguridad.org



Seguridad ¿Cómo vamos? Informe 2do semestre 2019. [www.Chile21.cl](http://www.Chile21.cl)

# Violencia intrafamiliar (RM) primer semestre 2018 vs primer semestre 2019.





# Áreas metropolitanas y ciudades vecinas:



## ¿Zonas de sacrificio?

Iquique - Alto Hospicio

La Serena - Coquimbo

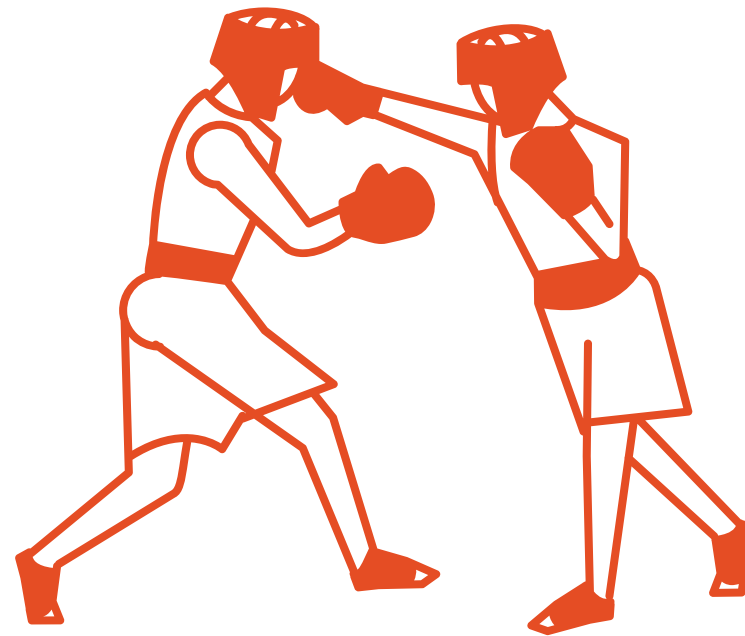
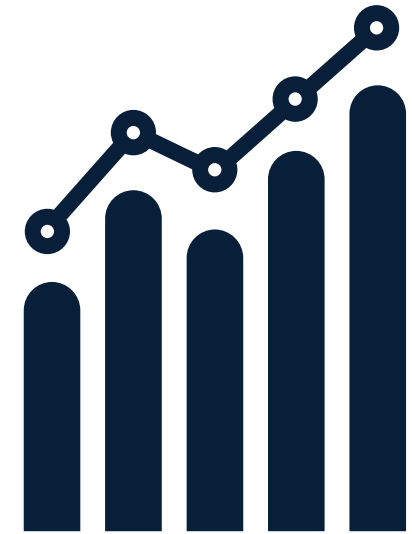
Valparaíso - Viña del Mar

San Antonio - Santo Domingo

Rancagua - Machalí

Concepción - Talcahuano

Temuco - Padre Las Casas



*La información usada en este informe ha sido procesada y analizada usando datos de Carabineros de Chile (STOP), informes del Ministerio del Interior y plataformas de análisis delictual hasta Agosto del 2019.*



Seguridad ¿Cómo vamos? Informe 2do semestre 2019. [www.Chile21.cl](http://www.Chile21.cl)

# IQUIQUE vs ALTO HOSPICIO.

## DELITOS

Iquique

-9%

Alto Hospicio

11%



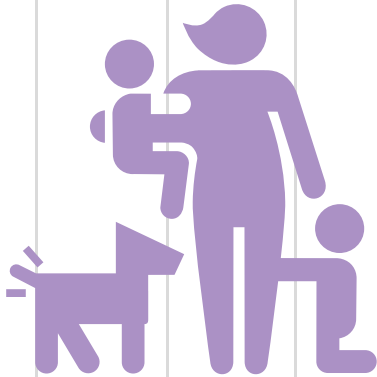
## VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

Iquique

-7%

Alto Hospicio

10%



## DROGAS

Iquique

-4%

Alto Hospicio

42%



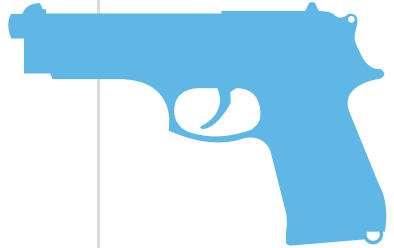
## ARMAS

Iquique

72%

Alto Hospicio

65%

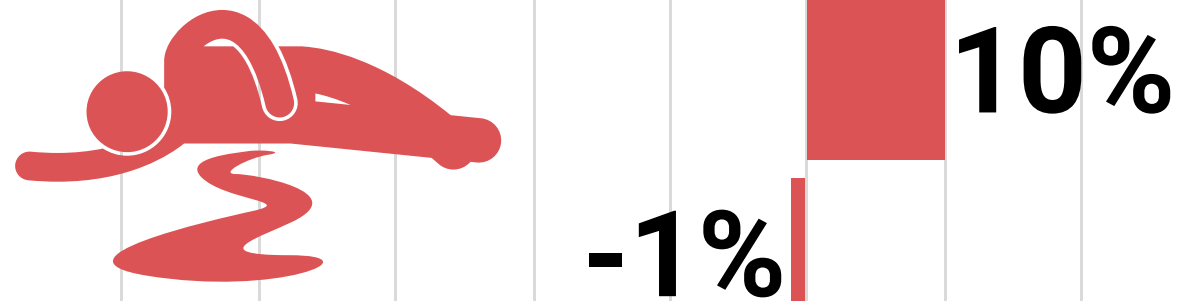


0 10 20 30 40 50 60 70 80

# LA SERENA vs COQUIMBO.

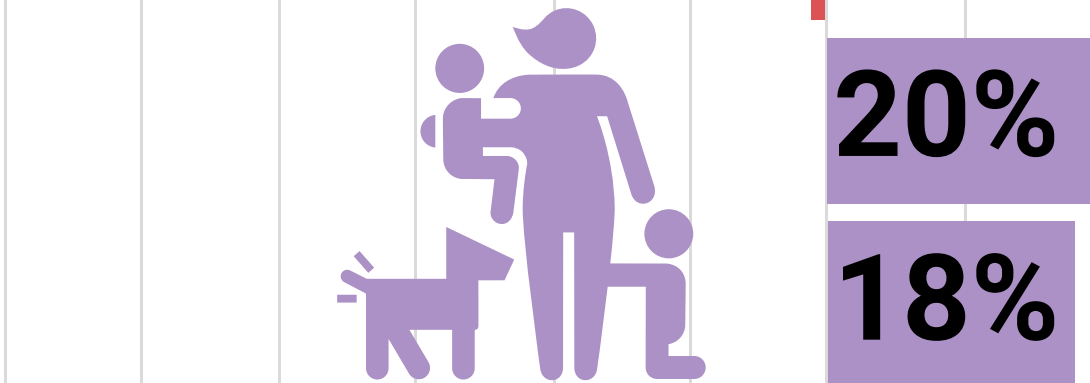
## DELITOS (DMCS)

Coquimbo  
La Serena



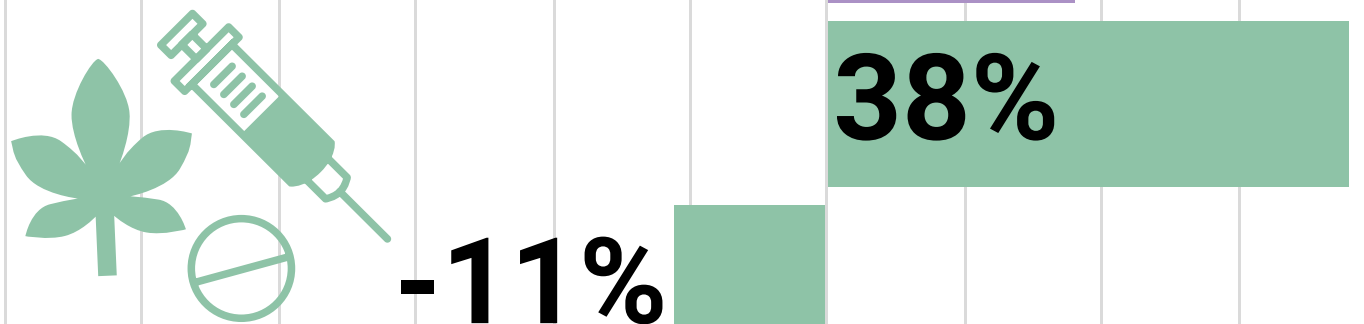
## VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

Coquimbo  
La Serena



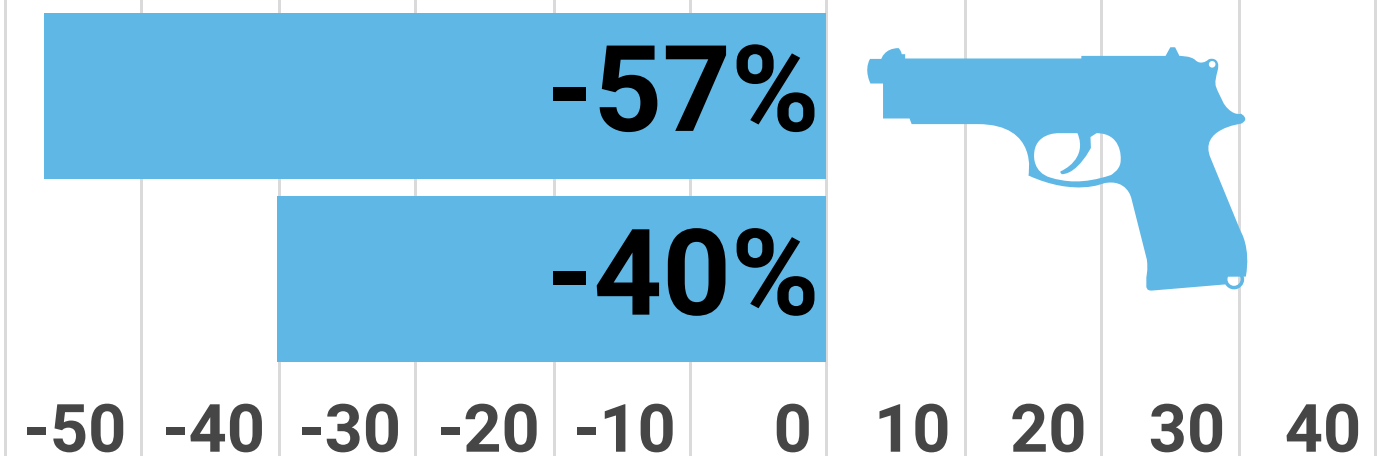
## DROGAS

Coquimbo  
La Serena



## ARMAS

Coquimbo  
La Serena



# VALPARAÍSO vs VIÑA DEL MAR.

## DELITOS (DMCS)

Viña del Mar

-4%

Valparaíso

2%

## VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

Viña del Mar

23%

Valparaíso

2%

## DROGAS

Viña del Mar

39%

Valparaíso

-12%

## ARMAS

Viña del Mar

6%

Valparaíso

0%

-10 -5 0 5 10 15 20 25 30 35 40

# SAN ANTONIO vs SANTO DOMINGO.

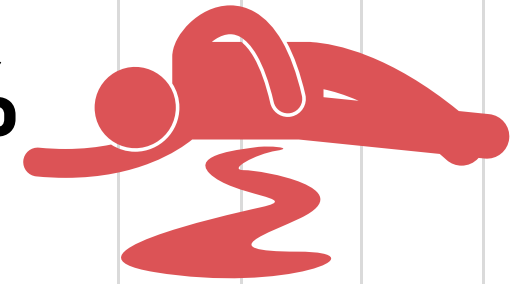
## DELITOS (DMCS)

San Antonio

13%

Santo Domingo

-24%



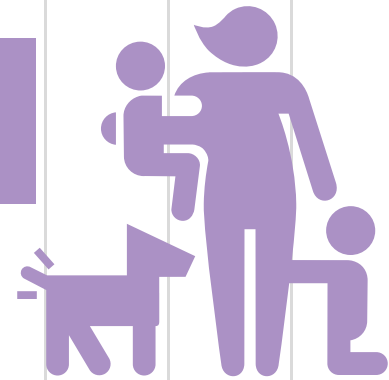
## VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

San Antonio

29%

Santo Domingo

-18%



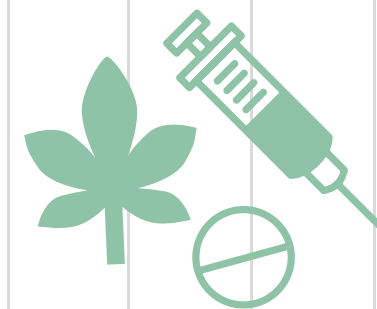
## DROGAS

San Antonio

6%

Santo Domingo

0%



## ARMAS

San Antonio

-10%

Santo Domingo

67%



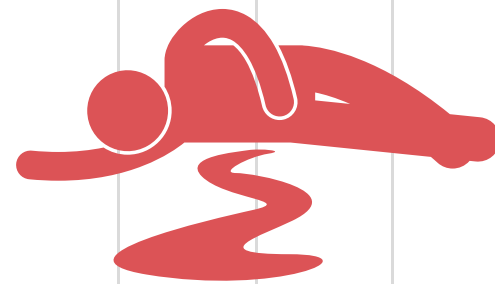
-20 -10 0 10 20 30 40 50 60 70

# RANCAGUA vs MACHALÍ.

## DELITOS (DMCS)

Rancagua

Machalí



-10%

-10%

## VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

Rancagua

Machalí



-12%

## DROGAS

Rancagua

Machalí



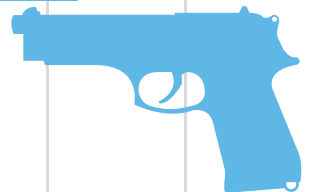
20%

-35%

## ARMAS

Rancagua

Machalí



22%

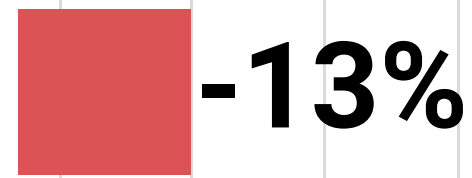
-62%

-60 -50 -40 -30 -20 -10 0 10 20 30

# CONCEPCIÓN VS TALCAHUANO.

## DELITOS (DMCS)

Concepción



Talcahuano

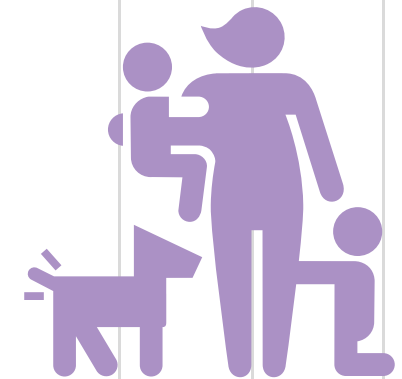


## VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

Concepción



Talcahuano



## DROGAS

Concepción



Talcahuano

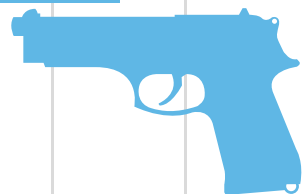


## ARMAS

Concepción



Talcahuano

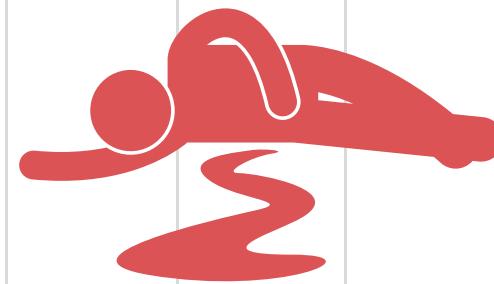


-10 0 10 20 30 40 50 60 70 80

# TEMUCO vs PADRE LAS CASAS.

## DELITOS (DMCS)

Temuco  
Padre Las Casas

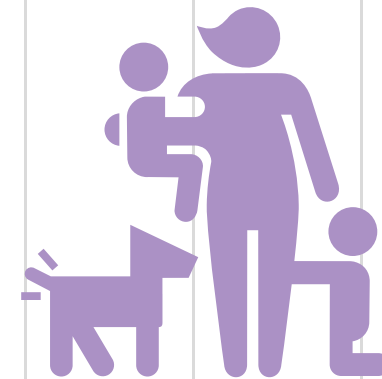


-7%

-14%

## VIOLENCIA INTRAFAMILIAR

Temuco  
Padre Las Casas

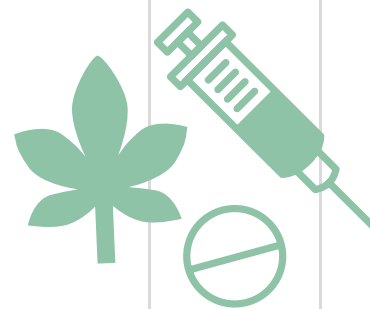


-8%

0%

## DROGAS

Temuco  
Padre Las Casas

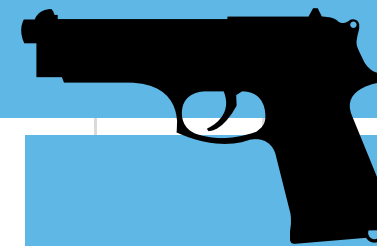


-2%

-23%

## ARMAS

Temuco  
Padre Las Casas



-31%

-27%

-30 -25 -20 -15 -10 -5 0



# Tasa de Carabineros por cada 100 mil habitantes (RM) 2018 al 2019.

Cerro Navia	81		Santiago	694
Lo Prado	93		Lo Espejo	632
Quilicura.	96		Independencia	494
Maipú.	100		Cerrillos	350
Renca	100		Providencia.	256


### Habitantes por Carabinero




Cerro Navia	1230
Lo Prado	1072
Quilicura	1044
Renca,	999

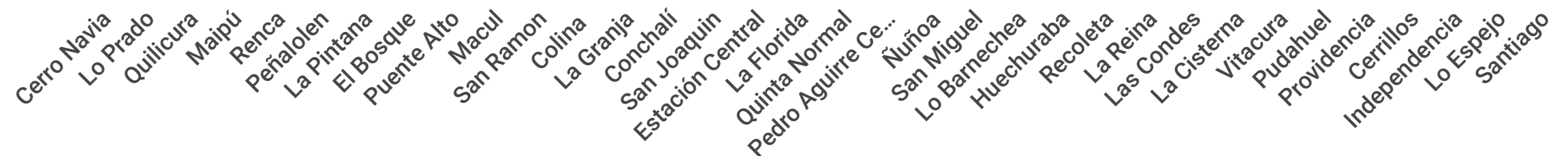
700

### Totales (Mayor vs Menor)



Lo Prado	106
Puente Alto	699

600  
500  
400  
300  
200  
100  
0





# PROPUESTAS E IDEAS

Para mejorar la distribución de los recursos de seguridad y aumentar la igualdad.



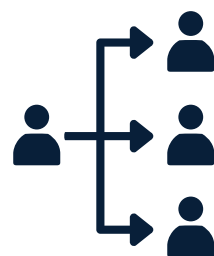
CHILE  
VEINTI ■ UNO



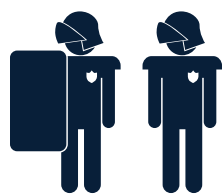
Laboratorio de  
Seguridad

LabSeguridad.org

## 1.- Recursos policiales donde generen mayor valor social.



Urge instalar mecanismos de distribución policial que sean transparentes, en base a las demandas reales de la seguridad para distribuir los recursos policiales donde se necesitan. No basta con generar distribución en base a cifras delictuales (lo que ya ocurre hoy) y población. Esta es una forma incompleta y simplista de ver la realidad y terminará por seguir replicando la desigualdad generando vacíos que causarán que el delito vuelva con más fuerza y consecuente desprotección de territorios. Tampoco es recomendable incluir solo el análisis de variables sociales (pobreza) o de ingresos. De ser así, el sistema terminaría por alimentar verdaderos estados policiales de control y persecución donde viven los menos privilegiados (profundizando el modelo actual). Por el contrario, se deben considerar una serie de elementos como las capacidades de seguridad privada, fondos municipales, recursos privados comerciales, características de seguridad privada en hogares, factores urbanos, situacionales, vulnerabilidad y por sobre todo proyecciones de riesgo y movilidad del delito.



El mecanismo no puede ser rígido, menos basado solo en cifras o reglamentos, requiere análisis, proyecciones y escenarios. Requiere de mayor sofisticación con el objetivo de otorgar dinamismo, transparencia pero por sobre todo adaptabilidad ya que la realidad delictual está en constante cambio y mutación.



Si bien el objetivo es garantizar que los recursos policiales estén donde generan mayor retorno social (no económico y político) este modelo busca también evitar que nuevos incentivos generen la creación de zonas de alta densidad policial dando nacimiento a territorios policiales que terminen profundizando aun más el castigo desproporcionado a quienes menos tienen y el engrosamiento de detenciones fáciles.

Seguridad ¿Cómo vamos? Informe 2do semestre 2019. [www.Chile21.cl](http://www.Chile21.cl)



# PROPUESTAS E IDEAS

Para mejorar la distribución de los recursos de seguridad y aumentar la igualdad.



CHILE  
VEINTI ■ UNO



Laboratorio de  
Seguridad

LabSeguridad.org

## 2.- Los mejores policías, donde más se les necesita.

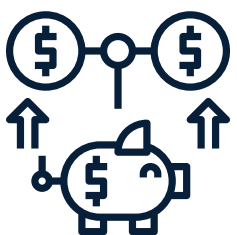
Es necesario establecer mecanismos que garanticen que los mejores policías estén en los territorios con mayor demanda, no que los buenos sean enviados a territorios tranquilos como premio. Los mejores donde se necesitan.

Esto pasa por un sistema de asignación de personal, que contemple indicadores de evaluación, demanda y despliegue, junto con parámetros reales de las necesidades territoriales que no se basen solo en cifras. Las policías deben modernizar y actualizar los mecanismos de asignación policial.



## 3.- Recursos preventivos para los municipios: necesidades y proyecciones.

La asignación de recursos desde el Gobierno central hacia los municipios debe considerar indicadores de necesidad y demanda, junto con proyecciones de riesgos y escenarios. Estos deben estar asignados desde una comisión independiente de evaluación permanente de la realidad delictual, como del potencial de riesgo de cada comuna, implicancias en despliegue y por sobre todo el peso de recursos privados como complemento.



## 4.- Profesionalizar la seguridad territorial, local y municipal.

De poco y nada sirven los recursos si quienes los administran no cuentan con las competencias profesionales. El aumento de recursos directos para la prevención o incluso vía Fondo Común Municipal es importante pero no suficiente. Por un lado, no se puede continuar con el gasto irresponsable en tecnología con el solo fin de generar impacto mediático. Por otro, el personal municipal a cargo de la seguridad debe contar con conocimientos y capacidades profesionales mínimas.



Seguridad ¿Cómo vamos? Informe 2do semestre 2019. [www.Chile21.cl](http://www.Chile21.cl)



# PROPUESTAS E IDEAS

Para mejorar la distribución de los recursos de seguridad y aumentar la igualdad.



CHILE  
VEINTI ■ UNO



Laboratorio de  
Seguridad

LabSeguridad.org

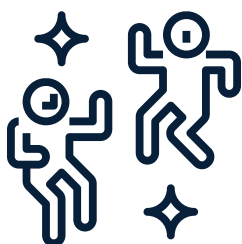
## 5.- Terminar con obsesión por delitos de mayor connotación social.

Urge modernizar la forma en que medimos la seguridad. No es viable continuar usando como referente a los DMCS. Estos son principalmente delitos de quienes menos tienen a quienes más tienen y no explican la inseguridad que vive la población. Seguir evaluando bajo este modelo es seguir profundizando la desigualdad a costa de detenciones y castigo desproporcionado sobre un segmento particular de la población.



## 6.- Coordinación interministerial para la prevención del delito.

Tanto la inversión preventiva como la asignación de recursos policiales, debe ir acompañada de planes preventivos por parte de otras carteras como Vivienda, Obras Públicas, Deportes, Desarrollo Social, el SENDA, etc. El objetivo es transformar la prevención en una política de Estado, que permita abordar estos fenómenos de manera multidimensional. Debe existir una comisión inter ministerial por la prevención del delito, que primero evalúe necesidad, establezca parámetros, coordine iniciativas y re distribuya.



## 7.- Transparencia en los datos, regularidad en la comunicación.

Las plataformas de análisis delictual administradas por la Subsecretaría de Prevención del Delito deben estar actualizadas y el acceso se debe garantizar de forma permanente al menos para todos los municipios, ONG's, instituciones académicas y quien los solicite. Transparentar y abrir datos es un paso necesario para que otros actores cuenten con información, presionen por la rendición de cuentas y sobre todo puedan diseñar soluciones y propuestas para complementar la labor de seguridad.



Seguridad ¿Cómo vamos? Informe 2do semestre 2019. [www.Chile21.cl](http://www.Chile21.cl)